

新北市少子高齡化之情形

新北市每年出生的嬰兒數從民國 70 年之 5.9 萬人逐年減少至去（99）年僅出生 2.8 萬新生兒，減少約五成多，而老年人口（65 歲以上）則由 70 年之 8.4 萬人驟增至今（100 年 7 月底）約 32.7 萬，增加近 4 倍，對此一人口結構快速老化、少子化現象，將會衍生勞動力減少、扶養負擔加重、家庭結構及照顧、長期照護與社會保險等諸多問題，而此現象不單是新北市的問題，整個臺灣甚至大多數城市、國家也同樣面臨此一嚴重問題。以下將探討新北市少子、高齡化的現象。

少子化

根據新北市統計資料顯示，民國 40 年新北市嬰兒出生人數為 2 萬 3,643 人，爾後呈逐年增加趨勢（如圖 1），當時為緩和人口成長，政府於民國 57 年訂頒「臺灣地區家庭計畫實施辦法」等人口政策，開啟

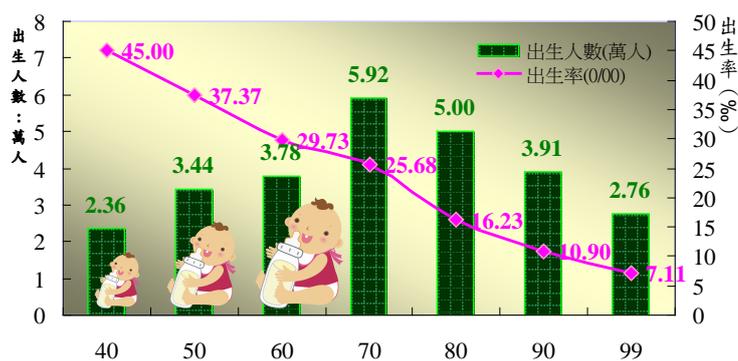


圖 1 歷年新北市出生人口數及出生率

節育運動的年代，一直到民國 73 年出生人口呈減少的警訊，始展開人口生育政策檢討，並於民國 81 年修訂人口政策綱領，改以維持人口合理成長為目標。然新北市嬰兒出生數卻從民國 70 年開始呈遞減趨勢，至去（99）年底新北市出生嬰兒數僅 2 萬 7,617 人，若計算從 90 年起每年減少的嬰兒數，至 99 年底合計減少 1 萬 7,307 人，相當於減少坪林區、平溪區和烏來區等 3 區人口數，相當驚人。

觀察嬰兒粗出生率¹，民國 40 年新北市的粗出生率高達 45.00‰，當時的嬰兒出生數為 2 萬 3,643 人，之後粗出生率開始下降；民國 70 年的粗出生率為 25.68‰，約為民國 40 年的一半，後續下滑為 16.23‰（80 年）、10.90‰（90 年），至去年底粗出生率僅 7.11‰。

觀察總生育率²情形，新北市 99 年總生育率為 0.82 人，（也就是每位婦女平均一生僅生育 0.82 人）略低於全國婦女平均總生育 0.90 人，同時亦低於臺北市之 0.90 人、高雄市之 0.84 人及臺中市之 0.84，而高於臺南市之 0.79。然而這些城市總生育率皆遠低於人口結構穩定的替代生育水準 2.1，已成為全球最低，顯示出生人口衰退相當嚴重。

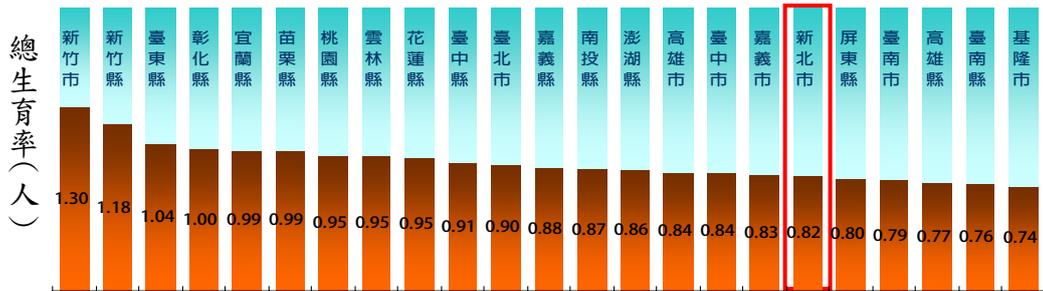
另觀察全球總生育率情形，臺灣總生育率（0.9）遠低於美國（2.1）、法國（2.0）、加拿大（1.6）、日本（1.2）及韓國（1.2）等國家，已成為全球總生育率最低之國家。此外，根據聯合國經濟社會司人口組的統計，全球 185 個人口超過

¹ 粗出生率：指一年內每一千位年中人口之平均活產數。

² 育齡婦女總生育率（T.F.R.）：指一個假設世代的育齡婦女按照目前的年齡別生育水準，在無死亡的情況之下渡過其生育年齡期間以後，一生所生育的嬰兒數或生育率。

15 萬人的國家或地區中，有 64 個國家或地區的總生育率，低於人口替代水準的 2.1 人，其中，更有 30 個國家或地區的總生育率低於 1.5 人，少子化的現象已普遍讓人感到憂心。

如果少子化現象持續下降，將會帶來勞動力結構改變進而造成經濟的衝擊，因為出生數的持續減少將導致未來進入就業市場的人力減少與勞動力結構高齡化，而勞動人口減少將會影響勞動市場規模，降低工商企業投資意願，減少稅收，進而降低國家競爭力。

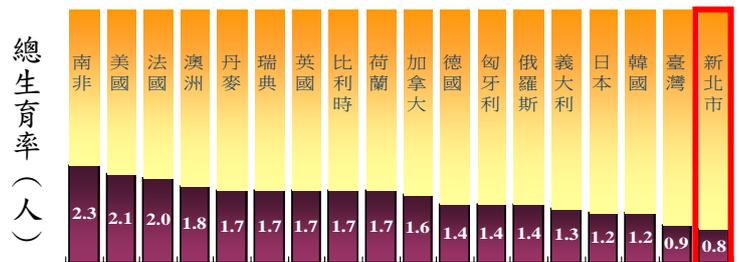


資料來源：內政部戶政司

圖 2 各縣市總生育率比較 (2010 年)

高齡化

扶老比係 65 歲以上人口數與 15 至 64 歲人口數比值，若扶老比愈高，表示一個國家或城市工作階層扶養老人的負擔愈重。根據資料顯示，新北市扶老比從民國 80 年之 7.64 逐年上升至去 (99) 年底扶老比為 10.78；換句話說民國 80 年，平均每 13.09 個青壯人口扶養 1 位老人 ($100/7.64=13.09$)，遞減為目前平均每 9.28 個青壯人口扶養 1 位老人。



資料來源：美國人口資料局，2010

圖 3 主要國家總生育率比較

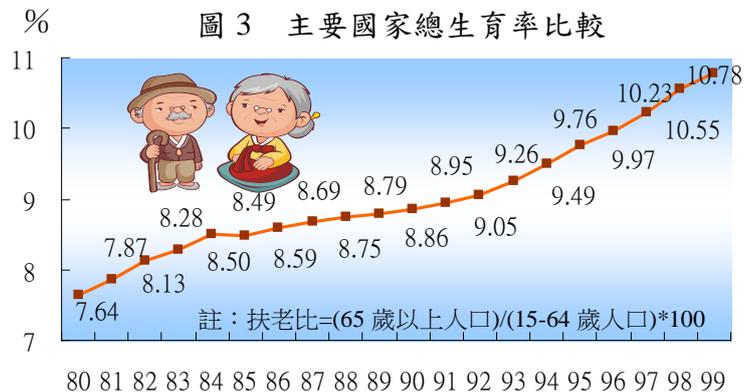


圖 4 歷年新北市扶老比

未來人口老化將會加速進行，這是因為第二次世界大戰戰後嬰兒潮人口進入老年期，因此老年人口將更加急速增加，根據經建會預估，到了民國 115 年，我國每 3.3 個青壯人口扶養 1 位老人，到了民國 140 年，則每 1.5 個青壯人口扶養 1 位老人，屆時將造成社會沉重負擔，而老人的福利、醫療與長期照顧等都是龐大的開銷，因此政府照護成本增加，勢必得透過增加稅收因應。然而，若政府或企業將資金用於支應逐漸增加之老人退休預算，將導致企業無力擴增投資或政府沒有預算可推動其他重大建設，則人口老化將導致經濟成長減緩。

因應措施

自 1990 年代開始，隨著人口結構快速老化、少子化現象（詳圖 5），世界各國為解決不同的人口問題，採取不同方針與對策以為因應。在未開發及已開發中的國家採取控制生育、減緩人口成長的速度為主，已開發國家，則是採取鼓勵生育的措施，如法國及荷蘭就是鼓勵生育政策成功的例子（總生育率分別從 1994 年的 1.6 人及 1997 年的 1.5 人，上升至 2006 年的 1.9 人及 1.7 人）。

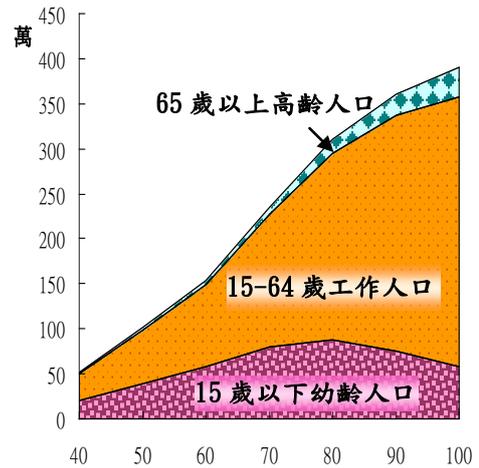


圖 5 新北市人口結構變化趨勢

目前新北市政府團隊為了提高市民生育率，實施相關政策和補助，例如：發放生育獎勵補助（每一胎次 2 萬元）、5 歲幼兒免學費教育補助以及設立公共托育中心，其中公共托育中心係新北市政府結合民間資源設置，提供 0-3 歲嬰幼兒之平價優質托育處所，托育費用每月 6,000 元為原則，以減輕家長的照顧負擔，而這項公共托育政策也獲得「親子天下」雜誌³之專家評比為五都托育政策第一名。另根據本處於 100 年 9 月 2 日至 9 月 6 日期間所進行的電話調查（100 年度第二次施政措施暨成果調查）結果顯示，新北市民對於生育補助與公共托育政策的支持度分別達 85.26% 及 85.10%，顯示新北市政府鼓勵市民生育、願意分擔市民家庭養育子女的經濟與責任已獲得市民的肯定。

新北市政府團隊透過每一項的施政，希望營造有利生育、養育的環境，讓想結婚、生子的人無後顧之憂，對於育有子女的家庭，經由新北市政府相關施政措施，如：明年起全面進行幼托整合、提供育兒家庭之經濟支持措施、營造友善家庭之職場環境、改善產假及育嬰留職停薪措施等，以營造幸福宜居之城市；對於高齡化社會結構，亦積極建構有利於高齡者健康、安全及終身學習的友善環境，以貫徹「在地就學、在地就業、在地就養、在地樂活」之施政目標及願景。

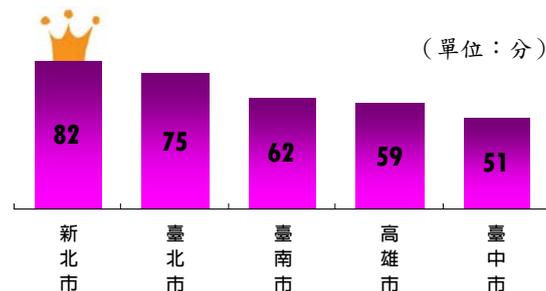


圖 6 「親子天下」之專家對五都托育政策評比

參考資料:

1. 內政部，人口政策白皮書。
2. e 等公務園，臺灣的人口海嘯。

³ 資料來源：「親子天下」2011 年 7 月號