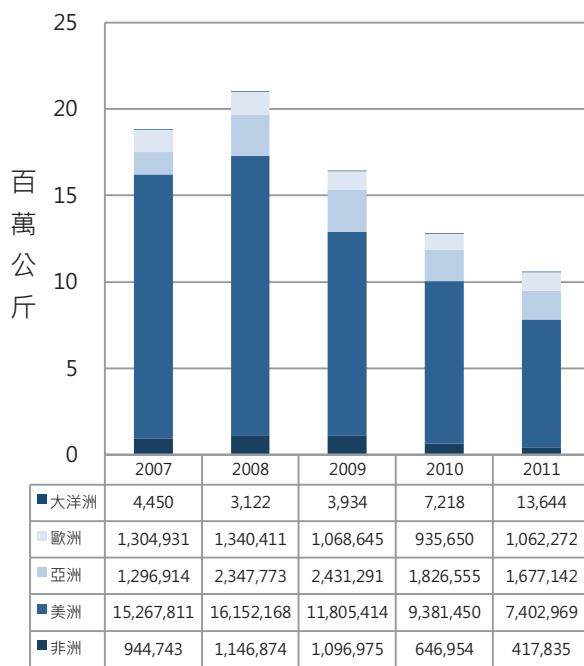


新北市毒品犯罪概況

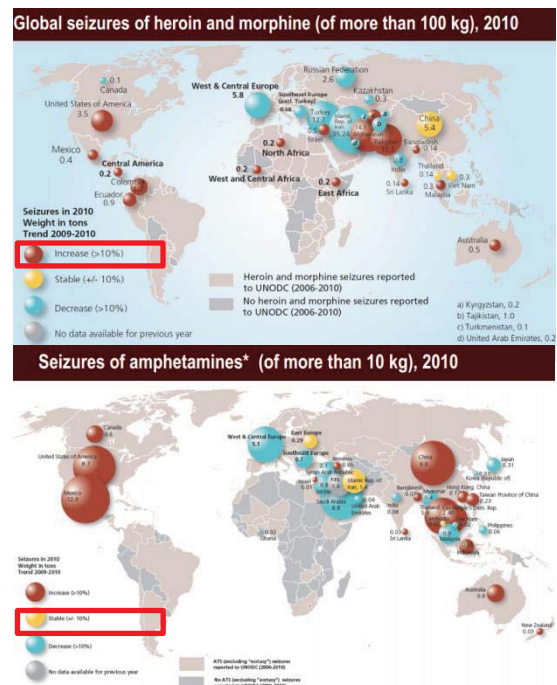
隨著臺灣社會快速變遷，近年來我國濫用成癮性麻醉藥品及新興合成毒品蔚然成風，不僅戕害國人身心健康，更成為治安惡化的淵藪。政府為積極防制毒品危害，有效遏阻毒品犯罪，強力推動反毒政策，從毒品供給面的斷絕到需求面的遞減，並針對實務運作上的困境，採取「毒品危害防制條例」修法變革：對施用毒品成癮者採寬厚協助措施，以觀察勒戒或強制戒治代替刑罰，而對製造、運輸或販賣毒品者，採嚴厲重罰政策，期望能真正落實良法的美意，達到阻嚇毒品犯罪之成效。本文希冀藉由分析國際、全國、六都及新北市之毒品犯罪概況，來了解毒品防制現況，進而提供未來決策參考。

一、全球毒品查獲量自 2009 年起逐年下降，其分布以美洲占多數

隨著全球化趨勢的發展，助長了毒品在全球的氾濫，嚴重危害國際社會安全。根據聯合國毒品控制和犯罪預防辦公室(UNDOC)統計，自 2009 年以後，全球整體毒品查獲量皆顯著下降，僅歐洲於 2011 年反轉增加、大洋洲自 2008 年逐年增加(圖一)。然而，從 2010 年全球查獲毒品分布(以海洛因、嗎啡及安非他命為例)觀察，美國、墨西哥、阿富汗、巴基斯坦、中國及泰國等國大宗(超過 100 公斤)毒品濫用和走私增加比例均超過 10%(圖二)，仍見毒品犯罪組織化、企業化、專業化及科技化³。此外，根據國際毒品政策科學中心(International Centre for Science in Drug Policy) 2013 年研究報告指出⁴，全球毒品價格達二十年新低，純度也創新高，毒品氾濫不再僅為犯罪議題，更嚴重危害公眾健康，值得關注重視。



圖一 全球五大洲毒品查獲量
單位：公斤



圖二 2010 全球海洛因和嗎啡查獲量(右上)、安非他命查獲量(右下)
資料來源：UNODC, 2013、2012 World Drug Report

³ 朱正聲。〈全球化下我國緝毒工作之研究〉。國立政治大學碩士論文，2006。

⁴ 〈War on illegal drugs failing, medical researchers warn〉。(BBC 新聞，1Oct. 2013)。

二、102年1至9月全國毒品犯罪案件數及嫌疑犯皆較上年同期減少，然而第二級毒品查獲量顯著成長

依我國「毒品危害防制條例」第2條規定，毒品依其成癮性、濫用性及對社會危害性分為4級⁵。102年1-9月警察機關查獲毒品案件31,381件，較上年同期減6.54%；嫌疑犯34,117人，亦減3.96%⁶。各類毒品查獲量按當期鑑定之純質淨重共計1,950.8公斤⁷，較上年同期減少321.2公斤(-14.14%)；然而，第二級毒品數量較上年同期增加566.2公斤(473.49%)，其中以安非他為最大宗(增加547.8公斤，545.07%)；第四級毒品數量較上年同期增加28.4公斤(58.59%)，其中以麻黃鹼為最大宗(增加63.9公斤，875.34%)。就毒品來源地區分析，主要以來自中國大陸者最多(46.27%)，其他地區次之(26.14%)(表一)。

表一 102年1-9月全國各類毒品查獲案件與數量—按當期鑑定之純質淨重

單位：件、人、公斤

項目	統計數	上年同期 (101年 1-9月)	與上年 同期增 減量	與上年同 期變動百 分比	毒品來源地區別					
					我國	中國 大陸	香港	泰國	其他 地區	地區 不明
發生件數	31,381	33,577	-2,196	-6.54%	-	-	-	-	-	-
嫌疑犯人數	34,117	35,524	-1,407	-3.96%	-	-	-	-	-	-
毒品查獲量總計	1,950.8	2,272.0	-321.2	-14.14%	253.8	902.7	174.3	3.9	510.0	106.1
第一級毒品	19.2	92.0	-72.8	-79.13%	2.7	0.0	-	3.4	0.8	12.2
海洛因	19.2	90.4	-71.2	-78.76%	2.7	0.0	-	3.4	0.8	12.2
第二級毒品	685.9	119.6	+566.2	+473.49%	33.6	56.1	66.4	-	509.0	20.8
MDMA(搖頭丸)	16.2	5.5	+10.7	+194.55%	4.0	-	-	-	-	12.2
大麻	21.3	13.2	+8.1	+61.36%	2.6	-	-	-	18.6	0.1
安非他命	648.3	100.5	+547.8	+545.07%	27.0	56.1	66.4	-	490.4	8.5
安非他命半成	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
第三級毒品	1,169.1	2,012.1	-843.0	-41.90%	211.8	776.7	108.0	-	0.0	72.6
愷他命	1,145.9	1,984.8	-838.9	-42.27%	198.4	776.4	108.0	-	-	6.1
第四級毒品	76.6	48.3	+28.4	+58.59%	5.7	69.9	-	0.5	0.1	0.5
甲基麻黃鹼	0.6	0.0	+0.6	-	0.1	-	-	-	-	0.5
麻黃鹼	71.2	7.3	+63.9	+875.34%	1.3	69.9	-	-	-	-
假麻黃鹼	4.3	22.8	-18.5	-81.14%	4.3	-	-	-	-	0.0

資料來源：內政部警政署、法務部調查局、國防部憲兵指揮部、行政院海岸巡防署、財政部關務署

進一步觀察近6年(96年至101年)，全國違反毒品危害防制條例查獲數，每年平均發生件數約4.8萬件，每年平均嫌疑犯人數約5萬人，每年平均毒品數量則約4,900公斤。至於整體趨勢而言，發生件數以96年52,835件最高，101年44,001件最低，99年起逐年下降；嫌疑犯人數以96年53,681人最高，101年47,043人最低，99年起逐年下降；而毒品數量97年高達約7,000公斤，101年降至約4,600公斤(圖三)。

⁵ 第一級毒品為海洛因、嗎啡、鴉片、古柯鹼及其相類製品(共計9種)；

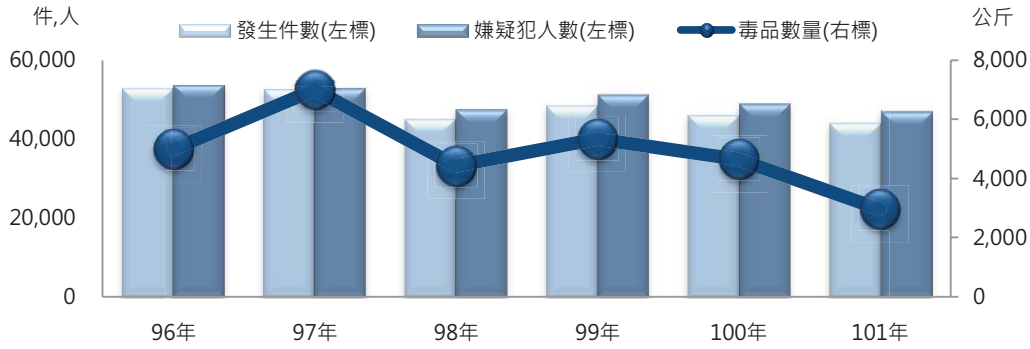
第二級毒品為罌粟、古柯、大麻、安非他命、配西汀、潘他唑新及其相類製品(共計168種)；

第三級毒品為西可巴比妥、異戊巴比妥、納洛芬及其相類製品(共計24種)；

第四級毒品為二丙烯基巴比妥、阿普唑他及其相類製品(共計69種)。

⁶ 行政院主計總處國情通報(第205號)。

⁷ 法務統計摘要：毒品案件統計。

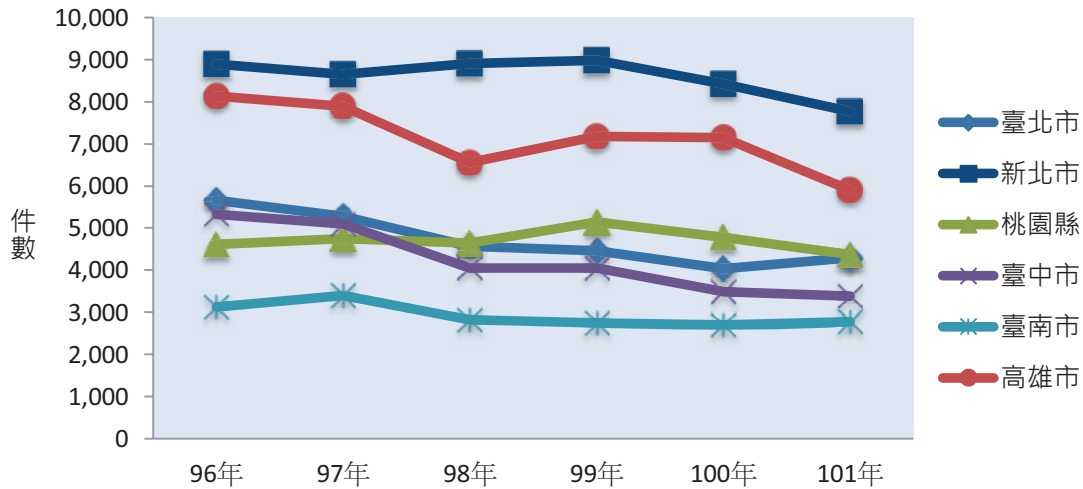


圖三 全國違反毒品危害防制條例查獲數

資料來源：內政部警政署

三、六都均積極推動反毒工作，毒品犯罪數自99年達高峰後逐年減少

觀察六都違反毒品危害防制條例查獲數之趨勢，自99年至101年，除臺北市反轉增加、臺南市微幅增減以外，其餘皆呈現下降趨勢，平均而言，高雄市(-17.83%)變動最大，臺中市(-16.48%)次之，桃園縣(-15.20%)再次之。而六都違反毒品危害防制條例查獲數加總數，與全國走勢一致，96年至98年呈下滑，唯99年又反轉上揚達近年高點，此後逐年減少(圖四)。整體觀察，可知各(準)直轄市近年積極推動反毒工作，防制杜絕毒品危害，成效顯著。



圖四 六都違反毒品危害防制條例查獲數

資料來源：各市政府統計年報

四、新北市毒品犯罪分析

(一) 男性毒品吸食人數為女性的5.7倍，以吸食二級毒品人數最多

新北市101年毒品吸食總人數為8,386人，其中男性人數為7,133人，女性人數為1,253人，男性毒品吸食人數高於女性，約為5.7倍⁸。相較於100年，男性減少43人(-0.60%)，女性減少82人(-6.14%)。另觀察近7年(95年至101年)吸食毒品人數，從95年5,668人到101年8,386人，增加2,718人(47.95%)，7年間男性共增加52.41%，幅度高於女性的26.82%。

⁸ 《101年新北市性別圖像》（臺北：新北市政府主計處編印，2013），87。

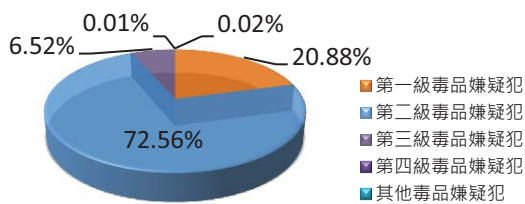
表二 101 年新北市男女吸食毒品人數

單位：人

項目	總計		一級毒品		二級毒品		三級毒品		四級毒品		其它	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
民國 95 年	4,680	988	2,728	627	1,904	353	33	3	13	4	-	-
民國 96 年	6,494	1,292	3,184	662	3,225	607	80	21	5	2	-	-
民國 97 年	6,691	1,257	3,546	616	3,032	628	108	13	-	-	-	-
民國 98 年	7,589	1,257	2,912	628	4,496	873	166	14	4	1	-	-
民國 99 年	7,830	1,518	2,131	466	5,505	1,028	184	23	10	1	-	-
民國 100 年	7,176	1,335	1,673	351	5,279	961	211	23	13	-	-	-
民國 101 年	7,133	1,253	1,496	255	5,125	960	509	38	1	-	2	-
101 較 100 年增減數	-43	-82	-177	-96	-154	-1	298	15	-12	-	-12	-
101 較 100 年增減%	-0.60	-6.14	-10.5	-27.3	-2.92	-0.10	141.2	65.22	-92	--	-92	--

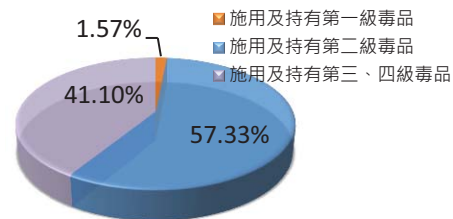
資料來源：本府警察局

101 年毒品犯罪嫌疑犯 8,386 人，以二級毒品嫌疑犯人數居首(72.56%)，一級毒品嫌疑犯人數次之(20.88%)，三級毒品嫌疑犯人數再次之(6.52%)；各級毒品嫌疑犯中男性人數分別為女性人數的 5.87 倍、5.34 倍、13.39 倍(圖五、表二)。



圖五 101 年新北市毒品案

資料來源：本府警察局



圖六 101 年新北市少年犯罪毒品案

資料來源：本府警察局

(二) 少年犯罪毒品案以二級毒品人數居首，然三、四級新興毒品值得關切

截至 101 年 12 月新北市少年人口數為 29 萬 5,052 人，101 年 1 月至 12 月少年犯罪人數計 3,149 人，毒品案計 382 人，占犯罪少年總人數 12.13%⁹；其中以施用及持有二級毒品人數居首(57.33%)，三、四級毒品人數次之(41.10%)(圖六)。由於三、四級新興毒品層出不窮、取得容易、成癮性低，其價格相對低廉，致未成年人施用或施打違禁藥物比例增多，再加上法律刑度低，對於多數施用者或持有者並不具有威嚇作用，因此防制少年毒品犯罪宜採取更有效的防範措施。

五、新北市政府致力於反毒工作，創新全國成立「高關懷青少年通報中心」，營造校園清靜環境，維護市民身心健康

為降低毒品對市民健康及社會的危害，市府推動反毒工作不遺餘力，除了配合中央反毒四部曲—「防毒、拒毒、戒毒、緝毒」新策略外，亦辦理各項反毒活動，期許全體市民共同關注與投入。從今(102)年 4 月全國反毒街舞大賽新北初賽開跑，到 10 月至 12 月新北市「反毒反黑反霸凌，友善校園新北挺」運動，一系列結合青少年籃球鬥牛比賽、話劇表演大賽、MV 音樂創作大賽、活力街舞錦標賽、青春街舞大賽及反毒嘉年華的活動，皆代表著新北市政府注重校園反毒、呼籲全民拒毒的決心。另新北市政府以 102 年為校園反毒行動年，創先全國成立「高關懷青少年通報中心」，每月召開聯繫會議，有效發揮掌握對象、篩選通報及關懷處遇等三大功能，落實行動反毒工作，期待以實際政策執行及相關活動宣導，還給校園清靜環境，維護市民身心健康。

⁹ 〈新北市 101 年 1 至 12 月份少年犯罪統計分析報告〉(臺北：新北市政府警察局，2013)：1-3。