

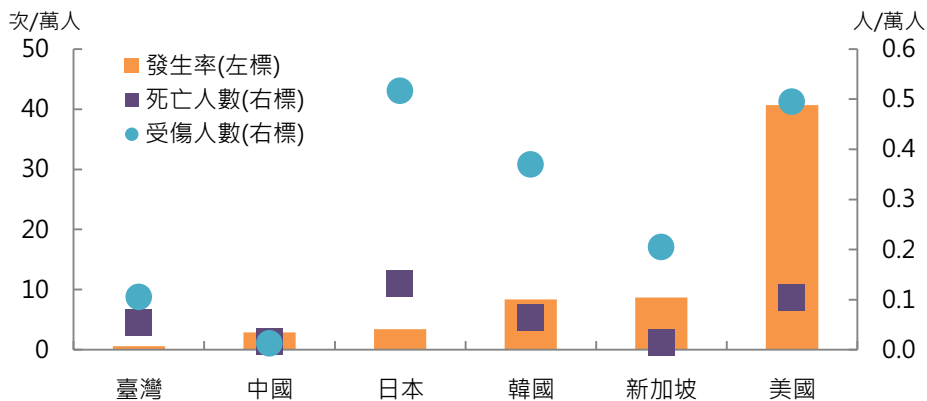
## 新北市火災及消防安全設備查察情形

公務統計科 羅珮玲

八仙樂園於去(104)年 6 月 27 日發生粉塵爆燃事件，並造成重大傷亡，此事件發生後震驚全球，更激起政府及民眾對於大型活動消防安全之重視，八仙塵爆事發至今已滿週年，為避免民眾參加大型活動因場地因素及使用器材不當，導致意外事故發生，造成重大傷亡，新北市政府訂定「新北市民間辦理大型群聚活動安全管理自治條例」送議會審議，以提升新北市轄內大型群聚活動安全管理。而相較於其他災害，火災傷患除身體上的苦痛外，往往還要承受因傷痕所帶來的心理壓力，因此，與其事後控制及補救，應更加重視如何預防火災發生，本文即藉由觀察火災及消防安全設備查察情形，來了解新北市火災發生特性，以作為預防火災發生之參考。

### 一、我國火災發生率為中國、日本、韓國、新加坡及美國等六國中最低

觀察 2014 年各國火災發生率，我國火災發生率每萬人 0.61 次，為中國、日本、韓國、新加坡及美國中最低者，最高者為美國每萬人 40.69 次，可見我國火災發生率相對較低；但若從火災死傷情形來看，我國每萬人火災死亡人數為 0.05 人，低於日本、美國及韓國，高於新加坡及中國，每萬人火災受傷人數為 0.10 人，低於日本、美國、韓國及新加坡，僅高於中國，由此可見，我國火災發生率雖低，但由於地狹人稠，救災困難度較高，較易產生傷亡，反觀美國則因地廣人稀，雖火災發生率較高，但死傷率相對火災發生率較低(圖一)。



圖一 2014 年各國火災發生率及每萬人死傷人數

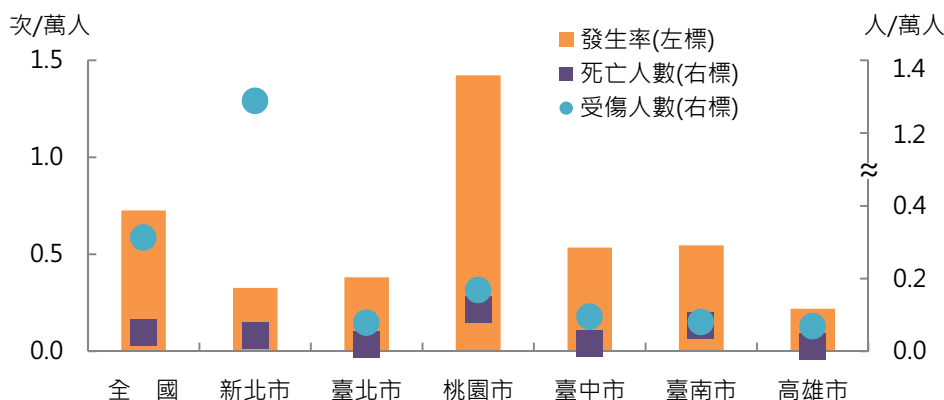
資料來源：內政部消防署、中國公安部消防局、日本總務省消防廳、韓國統計局、新加坡民防部隊、美國聯邦消防署。

附註：中國為 2013 年資料。

### 二、104 年新北市火災發生率為六都中次低，且較 10 年前明顯下降

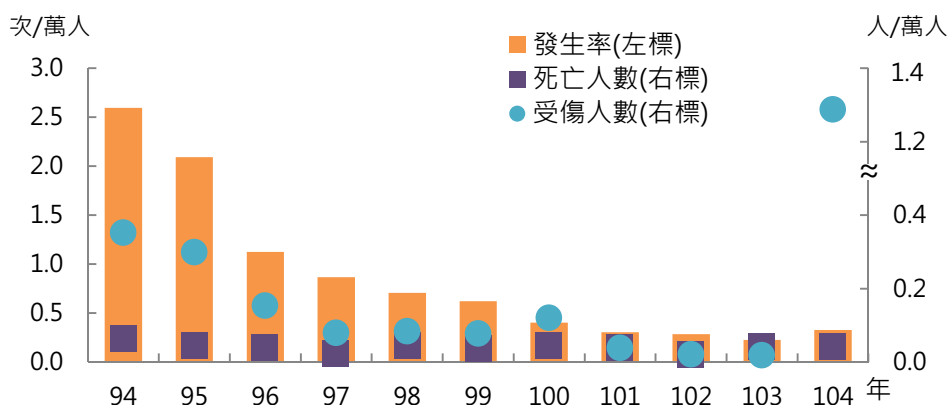
104 年全國火災發生率為每萬人 0.73 次，六都中僅桃園市每萬人 1.42 次高於全國平均，其餘五都均低於全國平均，以高雄市每萬人 0.22 次最低，新北市每萬人 0.33 次為次低，顯示新北市火災發生率較低(圖二)。觀察新北市近 10 年火災發生率，從 94 年每萬人 2.60 次逐年下降至 103 年每萬人 0.23 次，104 年每萬人 0.33 次則較 103 年微幅增加 0.10 次，整體而言，透過消防人員持續推動火災預防措施，使民眾提高防火意識，火災發生率已較 10 年前明顯下降；另觀察新北市近 10 年

火災受傷人數，大致上與火災發生率相同，呈逐年遞減趨勢，惟 100 年及 104 年分別因金紙鋪爆炸<sup>14</sup>及八仙樂園粉塵爆燃<sup>15</sup>事件，使得每萬人受傷人數增加為 0.12 人及 1.29 人，而每萬人死亡人數近 10 年來則無明顯變化，均為 0.04 人左右(圖三)。



圖二 104 年全國及六都火災發生率及每萬人死傷人數

資料來源：內政部消防署。

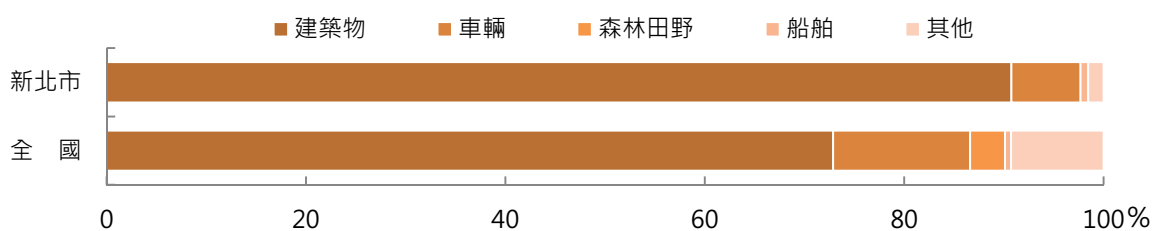


圖三 近 10 年新北市火災發生率及每萬人死傷人數

資料來源：內政部消防署。

### 三、新北市火災類別中以建築物占九成居多，且明顯較全國之七成高出許多

從全國火災類別來看，以建築物所占比率最高，其次為車輛，但新北市火災類別中建築物占 90.8%，明顯較全國火災建築物占 72.9% 高出許多，顯示新北市由於都市發展程度較高，建築物林立，使得建築物火災發生機率較高，因此，為有效減少火災發生率及傷亡人數，消防安全設備查察更顯重要，接下來將針對消防安全設備查察結果來詳加探討(圖四)。



圖四 104 年全國及新北市火災類別

資料來源：內政部消防署。

<sup>14</sup> 新北市五股區新興堂香舖於 100 年 4 月 22 日約 20 時 20 分，因貨車裝卸爆竹煙火不慎引發爆炸，波及鄰近建築物，造成 4 死 38 傷。

<sup>15</sup> 新北市八里區八仙樂園於 104 年 6 月 27 日約 20 時 32 分，疑似因彩色派對活動中使用玉米澱粉及食用色素所製作之色粉，發生粉塵爆炸及迅速燃燒，造成 15 死 484 傷。

#### 四、新北市政府為提升公共安全，加強消防安全設備查察，列管家數及檢查件次均居六都之冠

我國消防機關得依規定，就各類場所之危險程度，分類列管檢查場所之消防安全設備，並落實消防安全查察工作。104 年底全國列管家數 21 萬 1,200 家，六都中以新北市 5 萬 1,480 家最多，占全國列管家數之 24.38%；觀察消防安全設備查察情形，104 年全國執行檢查 31 萬 7,309 件次，不合格者 4 萬 6,689 件次，不合格率為 14.71%，六都中不合格率以桃園市 25.98%最高、臺中市 24.11%次之、新北市 17.05%再次之；針對前述不合格者，全國實施複查 4 萬 6,506 件次，仍不合格者 2,178 件次，複查不合格率為 4.68%，六都複查不合格率以新北市 6.17%最高，高雄市 5.84%次之，桃園市 4.93%再次之，顯示新北市因加強消防安全設備查察，列管家數及檢查件次均居六都之冠，致不合格率略高於全國平均，六都中僅次於桃園市及臺中市，至於複查不合格率則不僅高於全國平均，且為六都最高，因此，有關單位可針對檢查不合格之場所加強輔導改進，以有效提升消防安全，預防火災發生(表一)。

表一 104 年全國及六都消防安全設備查察情形

單位：家、件次、%

區域別	年底 列管 家數	檢查情形			複查情形		
		檢查 件次	不合格 件次	不合 格率	複查 件次	不合格 件次	不合 格率
全 國	211,200	317,309	46,689	14.71	46,506	2,178	4.68
新北市	51,480	90,810	15,485	17.05	16,797	1,037	6.17
臺北市	28,264	53,346	7,005	13.13	6,961	237	3.40
桃園市	18,867	21,482	5,580	25.98	4,099	202	4.93
臺中市	26,229	25,242	6,086	24.11	6,162	168	2.73
臺南市	14,027	17,189	1,512	8.80	1,887	57	3.02
高雄市	18,825	19,574	1,782	9.10	1,557	91	5.84

資料來源：內政部消防署。

#### 五、提升災害預防，落實公安查核

綜上所述，現今由於高度都市化，建築物林立，火災發生於建築物的機率居多，為有效避免火災發生，新北市政府成立公共安全聯合稽查小組，針對轄內特種行業、補教場所、避難弱勢、學生賃居場所及治安疑慮等場所稽查 5,441 家，其中輔導改善 4,701 家、強制處分(斷電或拆除)284 家；另為有效提高市民火災預警意識，降低住宅火災發生，市府優先針對避難弱勢族群補助安裝住宅用火災警報器，自 100 年至 105 年 3 月，計推廣戶數已達 1 萬 9,144 戶。此外，為強化狹小巷道救災效能，市府於 104 年訂定「狹小巷道救災動線清查專案計畫」，並針對 5,540 處 4.1 米以下巷道完成清查，現列管狹小巷道數計 689 條，除擬定相關搶救計畫外，並更新公布於市府消防局網站，供民眾查詢。