

從國際觀點探討新北市民間參與公共建設投資情形

公務統計科 林盈好

民間資金投入公共建設乃結合政府公權力、民間資金及經營效率，透過共同興建、共同營運的方式，加速興建公共建設，並藉由民間營運提升公共建設品質，減輕政府財政負擔，促進經濟發展，同時民間機構亦可經由投資及經營獲得利潤。近年來，民間參與公共建設投資已成為國際趨勢，本文從國際的觀點探討全球民間參與公共建設現況，再近觀臺灣及新北市近年民間參與情形，期以分析結果，供民間及公部門辦理公共建設參考。

一、2014 年全球民間參與公共建設投資金額共 1,075 億美元，以巴西所占比率 41.12%最高，土耳其占 11.63%次之

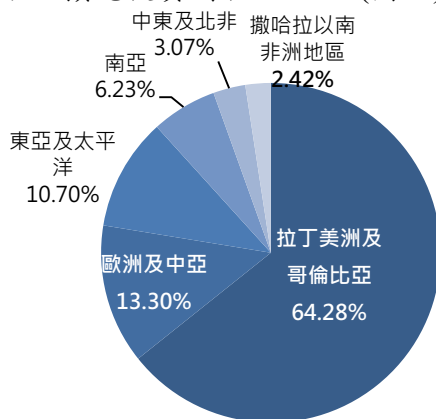
依據世界銀行 2014 年全球公共建設投資⁵(以下簡稱 PPI)最新統計資料顯示，2014 年全球在能源、交通及水資源與污水處理之民間參與公共建設投資件數共 239 件，總投資達 1,075 億美元，投資金額較 2013 年增加 6%，其中以巴西所占比率 41.12%(442 億美元)最高，土耳其占 11.63%(125 億美元)名列第 2，秘魯占 7.53%(81 億美元)名列第 3(表一)，顯示上述開發中國家均積極透過民間資金與技術，參與國家之基礎建設。

表一 2014 年世界主要國家 PPI 投資結構

項目	投資金額 (百萬美元)	百分比(%)
總金額	107,535	100.00
巴西	44,154	41.12
土耳其	12,489	11.63
秘魯	8,123	7.53

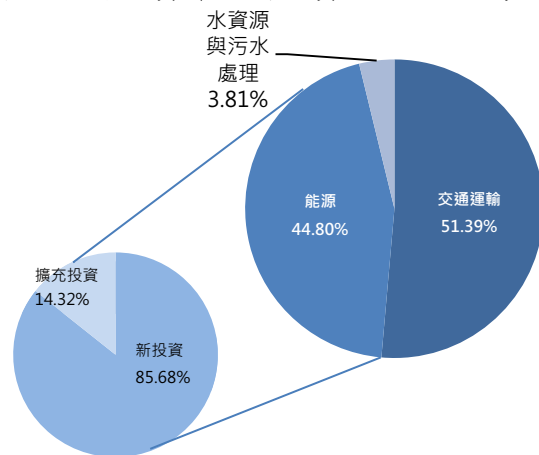
資料來源：2014 GLOBAL PPI UPDATE。

再觀察世界主要區域民間參與公共建設投資金額所占比率，以拉丁美洲及哥倫比亞占 64.28%名列第 1，歐洲及中亞占 13.30%名列第 2，東亞及太平洋占 10.70%名列第 3(圖一)。若將全球 PPI 案件依類別分，可發現交通運輸投資金額占整體 51.39%最高，能源投資金額占 44.80%次之，水資源與污水處理占 3.81%最少；隨著環保意識抬頭，再生能源的建設漸受重視，繼 2010 年英國外海啟用全球最大離岸風力發電廠，對世界潔淨能源推動做出巨大貢獻後，世界各國均對再生能源議題頗為重視，2014 年全球 PPI 投資結構中，能源投資即以新投資占 85.68%為多數，擴充投資則占 14.32%(圖二)。



圖一 2014 年世界主要區域 PPI 投資金額結構

資料來源：2014 GLOBAL PPI UPDATE。



圖二 2014 年全球 PPI 案件類別結構

資料來源：2014 GLOBAL PPI UPDATE。

⁵ 民間參與公共建設投資(Private Participation in Infrastructure)·簡稱 PPI。

三、104 年新北市 PPI 簽約件數達成率 56.82%，簽約金額達成率 93.66%；94 年至 103 年，獲頒擴大獎勵金 9 億 8,964 萬元

觀察我國 104 年 PPI 簽約達成情形¹²，中央政府簽約件數達成率¹³64.71%，簽約金額達成率¹⁴95.59%，其中以交通部簽約金額 417.26 億元最高；各地方政府簽約件數達成率 61.61%，簽約金額達成率 73.20%，其中新北市政府列管案件¹⁵44 件，已簽約 25 件，簽約件數達成率 56.82%；簽約列管金額 77.27 億元，簽約達成金額 72.37 億元，簽約金額達成率 93.66%(表三)。財政部為鼓勵地方政府辦理促進民間參與公共建設案件，藉由頒發獎勵金，以提升推動誘因。觀察 94 年至 103 年地方政府獲頒擴大獎勵金¹⁶情形，以臺北市政府獲頒 19 億 8,503 萬元居全臺之冠，新北市政府獲頒 9 億 8,964 萬元居次，全國 22 個地方政府中，除六都外另有苗栗縣政府、宜蘭縣政府、金門縣政府及新竹市政府所獲擴大獎勵金居前 10 名(表四)。

表三 104 年 PPI 簽約達成情形

單位：件、億元、%

各級政府	列管案件		簽約達成情形		簽約達成占列管案件比率		
	件數	簽約金額	件數	簽約金額	件數	簽約金額	
總計	146	1,111.62	91	921.71	62.33	82.92	
中央政府	各中央部會合計	34	482.36	22	461.09	64.71	95.59
	故宮博物院	1	30.00	1	30.00	100.00	100.00
	退輔會	2	2.55	2	2.28	100.00	89.41
	交通部	12	417.61	11	417.26	91.67	99.92
地方政府	各縣市政府合計	112	629.26	69	460.63	61.61	73.20
	新北市政府	44	77.27	25	72.37	56.82	93.66
	臺北市政府	9	2.34	11	2.65	122.22	113.24
	桃園市政府	1	0.10	2	0.73	200.00	733.87
	臺中市政府	7	6.11	5	2.36	71.43	38.58
	臺南市政府	12	64.35	8	60.38	66.67	93.83
	高雄市政府	9	303.52	2	221.42	22.22	72.95

資料來源：財政部推動促參司。

註：資料統計至 104 年 9 月 30 日。

表四 94 年至 103 年擴大獎勵金概況

地方政府	件數	擴大獎勵金(萬元)
臺北市政府	102	198,503
新北市政府	271	98,964
桃園市政府	15	42,966
高雄市政府	30	34,138
苗栗縣政府	12	25,970
宜蘭縣政府	11	22,949
臺南市政府	20	20,113
臺中市政府	25	19,135
金門縣政府	4	9,829
新竹市政府	7	9,080

資料來源：財政部推動促參司。

四、104 年新北市招商績效再度奪冠；民間參與公共建設營運效益再創佳績

近年我國致力於民間參與公共建設之招商，每年舉辦招商大會促進業界廠商參與公共建設，並於會中頒發招商卓越獎鼓勵招商績效。104 年新北市政府持續推動民間參與公共建設，繼 102 年後再次榮獲「招商卓越獎」第 1 名。

¹² 簽約件數達成率及簽約金額達成率可能超過 100%，乃因該年度除原列管案外，有過去年度續約案件續約成功，致使達成率超過 100%。

¹³ 簽約件數達成率=簽約件數/列管案件*100%。

¹⁴ 簽約金額達成率=已簽約總金額/列管案件總金額*100%。

¹⁵ 列管案件係指經提報財政部推動促參司且經審核通過之案件。

¹⁶ 擴大獎勵金係依「擴大鼓勵地方政府辦理促進民間參與公共建設案件獎勵作業要點」規定，對於地方政府成功簽約案件頒發擴大獎勵金，該獎勵金除不得作為人事費支出外，未指定用途。

除致力招商外，公共建設營運績效亦為全民所重視，金擘獎¹⁷的獲得無疑是營運效益最佳鼓勵，新北市新店溪高灘地臨時停車場營運移轉案與富基漁港魚產品銷售中心經營移轉案，於 104 年分別榮獲第 13 屆金擘獎政府機關團隊獎優等及佳等，為新北市民間參與公共建設營運績效再添佳績。新北市自改制升格以來積極與民間力量結合，不但善用民間創意、活力、效率與資源，更設置促進民間參與公共建設協調推動委員會，推動民間參與公共建設業務，期以透過新北市府的各项努力，提供市民更優質的公共服務，增進市民生活福祉。



圖四 第 13 屆金擘獎政府機關團隊獎優等
資料來源：財政部金擘獎專網。

¹⁷ 金擘獎乃依據「民間參與公共建設金擘獎頒發作業要點」，獎別分為民間經營、政府機關及顧問機構團隊獎，以獎勵推動或參與民間參與公共建設案件具卓越貢獻之民間、政府及顧問機構工作團隊，並藉由評選、觀摩與廣大宣導，讓社會大眾接受公共建設交由民間經營之新觀念，為公私合夥關係之運作樹立標竿，以提升促參推動成效。