

## 從重要警政指標看新北市治安進步績效

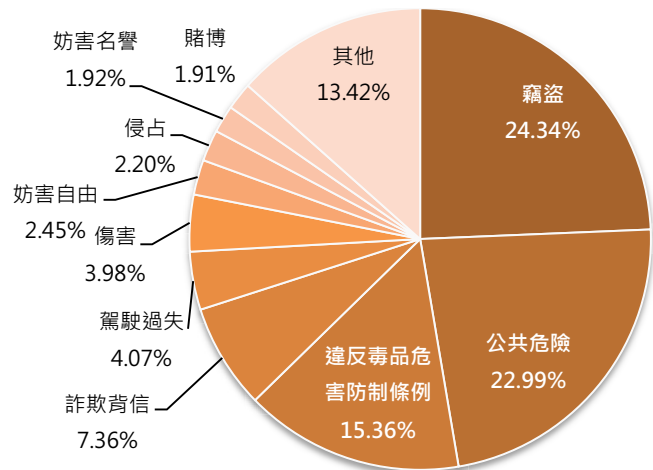
經濟統計科 劉志勝

治安的良窳攸關人民生命財產安全甚鉅，隨時掌握犯罪趨勢，研擬相關因應對策，並有效嚇阻犯罪，以改善整體治安向為新北市政府極為重視的施政要項。「全般刑案」為現行刑案總體統計指標，此總體指標改善，即為彰顯治安進步之有力佐證；另根據內政部警政署辦理之『治安滿意度』調查結果，「竊盜案件」為民眾對整體治安不滿意之主要原因，即「竊盜犯罪案」之多寡影響民眾對治安的主觀感受最深，故提升竊盜防制績效，使民眾感受到治安明顯改善，亦可作為衡量治安進步的指標，爰此，本文擬從上述兩觀點分析新北市歷年治安績效。

### 一、全般刑案

#### (一) 新北市近 10 年全般刑案發生數逐年降低、破獲率逐年提升

「全般刑案」係指觸犯普通刑法與特別刑法的案件總數，包括竊盜、公共危險、毒品、詐欺背信、駕駛過失、傷害……等各類案件，103 年新北市全般刑案發生 5 萬 197 件，其中「竊盜」發生 1 萬 2,218 件，占 24.34%，且比重最大；其次為「公共危險」發生 1 萬 1,542 件，占 22.99%，其餘依序為「違反毒品危害防制條例」7,710 件(占 15.36%)、「詐欺背信」3,693 件(占 7.36%)，上述 4 類型犯罪比重合計占全般刑案之七成(圖一)。



圖一 新北市103年全般刑案案類比重

資料來源：新北市政府警察局。

觀察近 10 年(94 年至 103 年)新北市全般刑案發生數及破獲率情形，全般刑案發生數以 94 年 9 萬 9,937 件最多，且呈現逐年遞減趨勢，103 年已降至 5 萬 197 件，且 104 年 1 月至 6 月發生 2 萬 4,240 件，較上年同期 2 萬 7,191 件減少 2,951 件(-10.85%)。在全般刑案破獲率方面，94 年破獲率 45.19%，逐步攀升至 103 年之 90.71%，較 94 年明顯增加 45.52 個百分點，104 年上半年更達 94.20%。續觀察近 10 年新北市犯罪率情形，即每十萬人口發生刑事案件數，因刑案發生數大幅減少，犯罪率亦隨之降低，由 94 年犯罪率

表一 新北市歷年全般刑案統計

年(月)別	發生數 (件) j	破獲數 (件) k	破獲率 (%) k/j	年中人口 (十萬人) l	犯罪率 (件/十萬人) j/l	嫌疑犯 (人) m	犯罪人口率 (件/十萬人) m/l
94年	99,937	45,164	45.19	37.22	2,685	17,978	483
95年	93,552	49,726	53.15	37.52	2,493	28,510	760
96年	88,719	60,798	68.53	37.83	2,345	42,191	1,115
97年	86,390	66,159	76.58	37.16	2,264	49,853	1,306
98年	74,864	62,629	83.66	38.54	1,943	52,371	1,359
99年	68,039	56,535	83.09	38.86	1,751	52,378	1,348
100年	66,496	53,357	80.24	39.07	1,702	51,187	1,310
101年	62,650	52,042	83.07	39.28	1,595	50,614	1,289
102年	54,387	48,698	89.54	39.47	1,378	39,211	993
103年	50,197	45,535	90.71	39.61	1,267	32,646	824
104年 1~6月	24,240	22,833	94.20	39.66	611	15,800	398

資料來源：內政部統計處。

附註：1.犯罪率：係指每十萬人口中的刑案發生件數(採年中人口計算)。

2.犯罪人口率：係指每十萬人口中的嫌疑犯人數(採年中人口計算)。

2,685 件/十萬人，降至 103 年之 1,267 件/十萬人，大幅減少逾五成。在全般刑案查獲嫌疑犯人數方面，94 年(1 萬 7,978 人)至 99 年(5 萬 2,378 人)呈逐年增加之趨勢，100 年(5 萬 1,187 人)至 103 年(3 萬 2,646 人)則有明顯減少的現象，犯罪人口率則與嫌疑犯人數走勢相近；整體而言，近 10 年新北市治安明顯改善，不僅刑案發生數減少且破獲率大幅提高(表一)。

## (二) 103 年新北市全般刑案破獲率提升 1.17 個百分點、犯罪率下降 111 件/十萬人，皆居六都之冠

觀察六都全般刑案破獲率，103 年新北市破獲率為 90.71%，較 102 年(89.54%)提升 1.17 個百分點，且連續 2 年皆屬六都之冠；續觀察 102 年至 103 年破獲率的進步情形，以桃園市增加 1.50 個百分點最多，新北市增加 1.17 個百分點居第 3，臺北市及臺南市則分別減少 2.30 與 1.83 個百分點。另觀察六都全般刑案犯罪率，新北市 102 年每十萬人有 1,378 件刑案發生數，犯罪率僅低於臺北市，103 年已減少至 1,267 件/十萬人，低於臺北市及臺南市；再觀察同期間六都犯罪率變動情形，新北市每十萬人明顯減少 111 件，下降幅度居六都第 1，臺南市則增加 142 件/十萬人最多(表二)；整體而言，新北市全般刑案破獲率居六都之首，犯罪率亦明顯下降。

表二 102年及103年六都全般刑案破獲率與犯罪率

	破獲率(%)						犯罪率(每十萬人口刑案發生件數)					
	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
102年	89.54	84.64	87.51	80.37	77.57	82.38	1,378	1,539	998	1,049	1,363	1,308
103年	90.71	82.34	89.01	80.03	75.74	83.77	1,267	1,631	983	1,052	1,505	1,219
增減百分點 (增減件數)	1.17	-2.30	1.50	-0.34	-1.83	1.38	-111	92	-15	3	142	-89

資料來源：內政部統計處。

## 二、竊盜犯罪案

### (一) 103 年新北市竊盜案件發生 1 萬 2,218 件，係近 10 年最低，其破獲率 88.57%，為歷年最高

近 10 年新北市竊盜案件發生數逐漸下降，自 94 年 6 萬 8,500 件降至 103 年 1 萬 2,218 件，且占全般刑案發生數之比重亦逐年下降，由 94 年的 68.54% 降至 103 年的 24.34%，犯罪率亦自 94 年 1,840 件/十萬人，大幅下滑至 103 年 308 件/十萬人，而同期間竊盜案件破獲率自 48.79% 提升至 88.57%，且犯罪人口率亦有漸趨下降之勢，顯示市府在防制竊盜上，有顯著成效(表三)。

表三 近10年新北市竊盜案件

	發生 (件)	竊盜案件發生數 占全般刑案發生 數之比重 (%)	犯罪率 (件/十萬人)	破獲率 (%)	犯罪人口率 (人/十萬人)
94年	68,500	68.54	1,840	48.79	123
95年	59,058	63.13	1,574	51.09	143
96年	45,999	51.85	1,216	58.06	156
97年	41,416	47.94	1,085	61.90	161
98年	28,258	37.75	733	66.36	146
99年	22,376	32.89	576	63.30	142
100年	19,136	28.78	490	67.54	151
101年	17,821	28.45	454	70.16	161
102年	13,191	24.25	334	83.78	116
103年	12,218	24.34	308	88.57	101
走勢圖					

資料來源：內政部統計處。

## (二) 新北市普通竊案破獲率由 94 年 20.45% 大幅提升至 103 年 84.56%，顯示「科技防衛城」逐步奏效

竊盜案件包含「重大竊盜<sup>5</sup>」、「普通竊盜<sup>6</sup>」、「汽車竊盜<sup>7</sup>」及「機車竊盜<sup>8</sup>」等 4 類型，竊盜案的發生將直接影響民眾對治安感受的優劣，觀察新北市竊盜案件 4 大類型之分布(表四)，近 5 年(99 年至 103 年)竊盜案件皆以「普通竊案」為主，其次為「機車竊盜」，而以「重大竊盜」最少，其中「普通竊案」發生數 94 年為 2 萬 5,200 件，破獲率 20.45%，至 103 年已降為 7,649 件，破獲率達 84.56%；而「汽車竊案」破獲率由 94 年 84.54% 提升至 103 年 117.57%(含破積案)，同期間「機車竊案」破獲率則由 60.51% 提升為 90.39%；綜觀各項竊盜案件統計指標，10 年來新北市竊盜案件發生數大幅減少，破獲率大幅上升，顯示新北市政府建置之「科技防衛城」，在犯罪防制上逐步奏效(表四)。

表四 近10年新北市竊盜案件類型

	竊盜總計		重大竊盜		普通竊盜		汽車竊盜		機車竊盜	
	發生數 (件)	破獲率 (%)	發生數 (件)	破獲率 (%)	發生數 (件)	破獲率 (%)	發生數 (件)	破獲率 (%)	發生數 (件)	破獲率 (%)
	①+②+③+④		①		②		③		④	
94年	68,500	48.79	54	50.00	25,200	20.45	8,627	84.54	34,619	60.51
95年	59,058	51.09	39	43.59	24,662	23.76	6,577	83.70	27,780	67.65
96年	45,999	58.06	43	67.44	18,274	35.03	5,397	76.91	22,285	72.37
97年	41,416	61.90	36	50.00	14,619	42.83	4,968	78.34	21,793	70.97
98年	28,258	66.36	25	72.00	11,622	53.12	3,177	78.75	13,434	74.87
99年	22,376	63.30	33	63.64	10,659	54.05	2,122	72.62	9,562	71.54
100年	19,136	67.54	22	81.82	10,783	56.70	1,360	82.79	6,971	81.29
101年	17,821	70.16	21	95.24	10,852	62.81	1,298	80.05	5,650	81.93
102年	13,191	83.78	16	93.75	8,364	75.94	709	112.55	4,102	94.76
103年	12,218	88.57	15	113.33	7,649	84.56	808	117.57	3,746	90.39

資料來源：新北市政府警察局。

## (三) 新北市 103 年犯罪率以金山分局轄區 189 件/十萬人最低，破獲率以瑞芳分局轄區 98.85% 最高，破獲率增加幅度則以永和分局轄區 15.95 個百分點，居全市之冠

觀察近 2 年(102 年與 103 年)新北市各分局竊盜案件犯罪率及破獲率(表五)，103 年犯罪率較低的分局轄區依序為金山分局(189 件/十萬人)、中和第一(227 件/十萬人)、汐止分局(228 件/十萬人)，而破獲率較高的分局轄區依序為瑞芳分局(98.85%)、永和分局(97.01%)、三重分局(96.19%)。

<sup>5</sup> 重大竊盜為竊盜案件並具有下列情形之一者：

- 一、失竊物總值 50 萬元以上竊案。
- 二、竊盜保險箱、櫃內之財物總值 10 萬元以上竊案。
- 三、竊盜槍械、軍火、爆裂物、或國防上、交通上、學術上之重要設施、器材。
- 四、被竊人係具外交身分之外籍人員，或來訪之外籍貴賓。
- 五、竊盜重要儀器、文件等影響國家與社會安全情節重大之竊案。

<sup>6</sup> 普通竊盜為意圖為自己或第三人不法之所有，而竊取他人動產之犯罪行為(不含重大竊盜及車輛竊盜)。

<sup>7</sup> 汽車竊盜為意圖為自己或第三人不法之所有，而竊取他人之汽車者(不含機車竊盜)。

<sup>8</sup> 機車竊盜為意圖為自己或第三人不法之所有，而竊取他人之機車者。

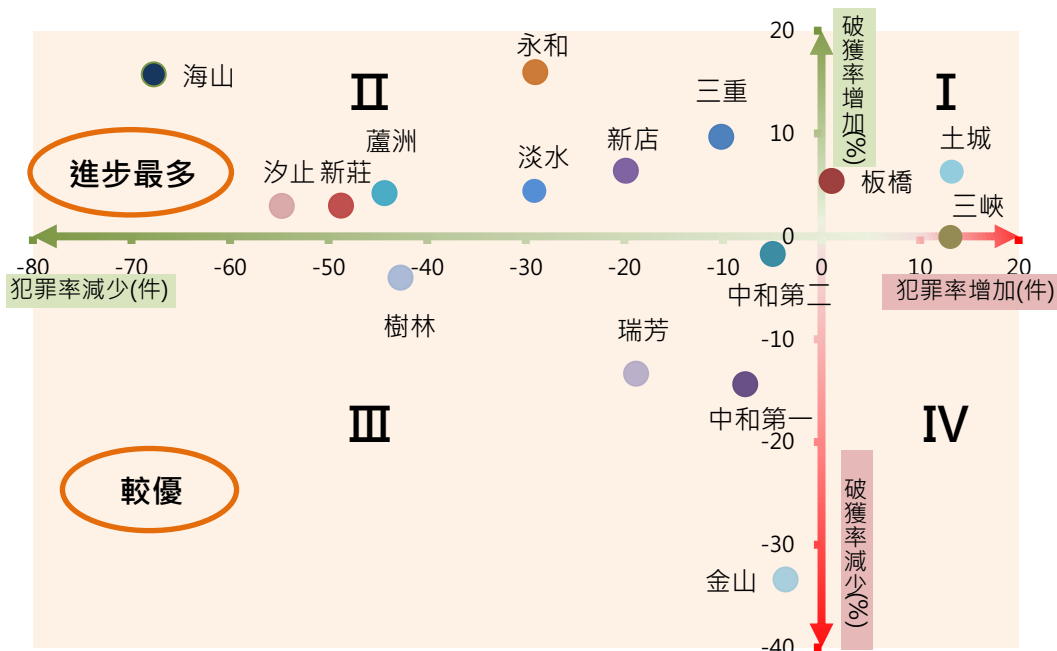
表五 102年與103年新北市各分局竊盜案件破獲率及犯罪率

分局別	犯罪率(件/十萬人口)				破獲率(%)		
	102年	103年	增減數(件)	增減幅(%)	102年	103年	增減百分點
新北市	334	308	-26	-7.70	83.78	88.57	4.79
板橋分局	410	411	1	0.26	79.65	85.01	5.36
海山分局	409	341	-68	-16.55	78.09	93.82	15.73
中和第一分局	235	227	-8	-3.29	99.06	84.63	-14.43
中和第二分局	420	415	-5	-1.17	83.90	82.14	-1.76
永和分局	278	249	-29	-10.43	81.06	97.01	15.95
三重分局	394	384	-10	-2.57	86.52	96.19	9.67
新莊分局	349	300	-49	-13.95	79.02	81.99	2.97
土城分局	310	323	13	4.27	85.60	91.86	6.26
新店分局	263	243	-20	-7.54	78.31	84.65	6.34
蘆洲分局	326	281	-44	-13.60	86.50	90.69	4.19
三峽分局	340	353	13	3.85	81.70	81.60	-0.10
樹林分局	366	323	-43	-11.67	82.28	78.22	-4.06
汐止分局	282	228	-55	-19.38	77.66	80.59	2.93
淡水分局	303	274	-29	-9.60	81.87	86.26	4.39
瑞芳分局	271	252	-19	-6.93	112.23	98.85	-13.38
金山分局	192	189	-4	-1.88	128.83	95.41	-33.42

資料來源：新北市政府警察局。

將 103 年新北市各分局之竊盜案件犯罪率及破獲率較 102 年增減情形進行交叉分析，並以原點劃分為 4 個象限(圖二)，各象限說明如下：

1. 『第 I 象限』：坐落此象限為犯罪率及破獲率同步增加，包括土城及板橋 2 個分局之轄區，其中土城分局轄區犯罪率增加 13 件/十萬人(4.27%)，破獲率增加 6.26 個百分點。
2. 『第 II 象限』：包括永和、海山、汐止、新莊、三重、新店、淡水、蘆洲等 8 個分局所轄行政區域，此象限之分局轄區犯罪率減少及破獲率增加，治安表現最佳，其中海山分局轄區犯罪率減少 68 件/十萬人(-16.55%)、汐止分局轄區犯罪率減少 55 件/十萬人(-19.38%)，下降幅度最顯著，永和分局轄區破獲率增加 15.95 個百分點，係全市增幅最明顯的分局轄區。



圖二 新北市各分局102年至103年竊盜案件破獲率及犯罪率增減情形

資料來源：新北市政府警察局。



3. 『**第三象限**』：涵蓋樹林、中和第一、中和第二、瑞芳、金山等 5 個分局所轄行政區域，此象限為犯罪率及破獲率均減少，其中樹林分局轄區犯罪率減少 43 件/十萬人(-11.67%)，下降幅度最明顯。
4. 『**第四象限**』：此象限為犯罪率增加及破獲率減少，僅三峽分局轄區，其犯罪率增加 13 件/十萬人(3.85%)，破獲率則略降低 0.1 個百分點。

**(四) 103 年新北市竊盜案件破獲率 88.57%，居六都之冠，近 10 年破獲率增加 39.78 個百分點**

就竊盜案件破獲率觀察，近 10 年來六都多呈現攀升之趨勢(表六)，顯示六都在竊盜防制上的努力；分析同期間六都竊盜案件破獲率，新北市破獲率自 94 年 48.79% 提升至 103 年 88.57%，增加 39.78 個百分點；臺北市破獲率 94 年至 99 年呈現下滑之勢，近 3 年(101 年至 103 年)則維持在 76% 至 80% 左右；桃園市在 99 年後破獲率持穩在 80% 以上；高雄市 103 年破獲率較 102 年增加 6.67 個百分點，近期進步較明顯；另 103 年六都竊盜案件破獲率除臺北市及桃園市外，其餘四都皆創 10 年來新高。

在六都竊盜案件破獲率排名方面，新北市自 95 年第 5 名進步至 103 年排名第 1；臺北市僅 99 年排名第 4，其餘排名皆為前 3 名；桃園市於 97 年至 102 年連續 6 年皆蟬聯第 1；臺中市於 98 年至 100 年排名第 2，其餘年度皆排名第 3 或第 4。

表六 近10年六都竊盜案件破獲率

	新北市		臺北市		桃園市		臺中市		臺南市		高雄市	
	破獲率%	排名	破獲率%	排名	破獲率%	排名	破獲率%	排名	破獲率%	排名	破獲率%	排名
94年	48.79	☆ 5	88.54	☆ 1	59.67	☆ 2	51.67	☆ 4	42.12	☆ 6	52.32	☆ 3
95年	51.09	☆ 5	85.14	☆ 1	62.62	☆ 2	54.70	☆ 3	44.05	☆ 6	53.69	☆ 4
96年	58.06	☆ 4	76.29	☆ 1	72.77	☆ 2	59.36	☆ 3	43.91	☆ 6	57.45	☆ 5
97年	61.90	☆ 4	73.75	☆ 2	77.95	☆ 1	66.57	☆ 3	44.09	☆ 6	55.55	☆ 5
98年	66.36	☆ 4	69.94	☆ 3	78.86	☆ 1	71.04	☆ 2	50.38	☆ 6	55.36	☆ 5
99年	63.30	☆ 3	61.95	☆ 4	81.99	☆ 1	67.65	☆ 2	50.99	☆ 6	52.27	☆ 5
100年	67.54	☆ 4	69.66	☆ 3	83.06	☆ 1	69.95	☆ 2	49.95	☆ 6	53.96	☆ 5
101年	70.16	☆ 4	80.17	☆ 2	86.91	☆ 1	70.64	☆ 3	55.26	☆ 5	54.16	☆ 6
102年	83.78	☆ 2	76.01	☆ 3	84.11	☆ 1	68.81	☆ 4	52.77	☆ 6	67.46	☆ 5
103年	88.57	☆ 1	76.93	☆ 3	84.95	☆ 2	74.32	☆ 4	57.91	☆ 6	74.13	☆ 5
走勢圖												

資料來源：內政部統計處。

### 三、結語

綜上分析，新北市在客觀的治理指標上，近 10 年來不僅減少刑案發生數，更提升破獲率，尤其在竊盜案件破獲率的表現上，使市民享有安居的生活；不僅如此，在新北市政府警察局充分運用資訊科技下，不僅有效彌補警力不足，更建構縝密的治安防護網，以保障新北市民生命財產安全。遠見雜誌辦理「2015 縣市總體競爭力大調查」，在九大構面中的治安指標<sup>9</sup>方面，新北市榮登六都第 1，且

<sup>9</sup> 治安指標係以 10 項客觀資料進行評比，包括刑案發生率、刑案破獲率、犯罪人口率、竊盜案發生率、竊盜案破獲率、竊盜犯罪人口率、暴力犯罪發生率、暴力犯罪破獲率、暴力犯罪人口率、平均每人警政支出。

名列全國第 2，顯示市府在打擊犯罪能力或是防制犯罪績效皆表現優異。

維護治安為新北市政府施政重點，為掌握目前治安現況、預防犯罪及預擬因應對策，新北市政府警察局建置「治安地理資訊及犯罪資料管理系統」及「情資整合中心」，運用「e 化天眼監錄系統」、「i-Police」等資訊科技，搭配警政人力，以有效降低刑案發生數，提升刑案破獲率，俾提供市民更安心的生活環境。