

新北市新住民生育及其子女教育概況

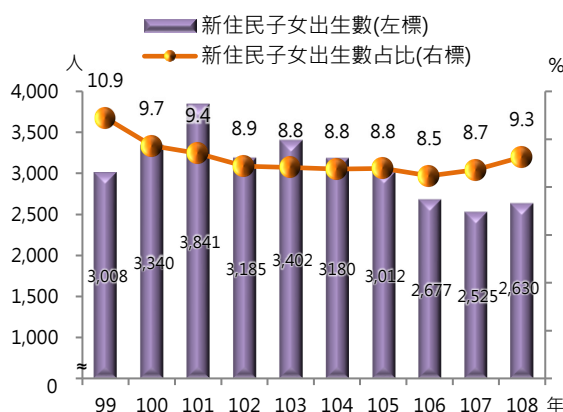
經濟統計科 劉志勝

近年來隨著全球化浪潮及跨國(境)聯姻普及，新住民¹來臺日益趨多，新北市新住民人口居全國之冠，為協助新住民快速安居新北，新北市政府(以下簡稱市府)除積極建構多元文化，穩定其生活及融入臺灣社會外，對於新住民子女及其教育尤為關注，爰本文分析近年新北市新住民生育與其子女就學概況，供作制定相關政策之參考。

一、108年新北市新住民子女出生數2,630人，占新北市整體嬰兒出生數之9.3%，其生母為大陸港澳籍者占比自99年51.8%降至108年35.7%

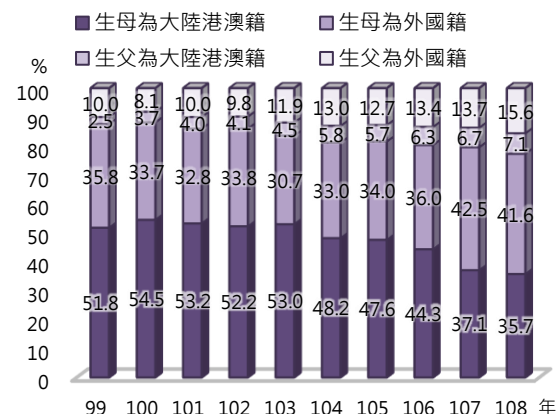
根據內政部統計資料顯示，108年國人總結婚對數中，結婚登記中外(含大陸配偶)聯姻比率占15.8%，即約每6.34對新婚就有一對是臺灣與新住民結婚，顯示臺灣異國婚姻比率不低。

又近10年(99至108年，以下同)新北市新住民子女²出生數呈現先增後減趨勢(圖一)，99至101年由3,008人逐年增加至3,841人，再由101年高點(適逢龍年，爰出生嬰兒高於其他生肖年)逐步下滑至108年為2,630人；至於新住民子女出生數占當年度新生嬰兒總數比率，則由99年的高峰10.9%逐年遞減，至106年達到最低8.5%，惟近2年比率有增高之情形，至108年達9.3%，即每11個新生兒中就有1個是新住民子女，如此高的比率為市府不可忽視的議題；另就其生父或生母國籍別觀察，近10年新北市新住民子女出生之生母為大陸港澳籍者，占新住民子女出生數比率呈下降趨勢，自99年之51.8%降至108年35.7%，生母為外國籍者則由99年35.8%升至108年41.6%；而其生父為大陸港澳籍者占比自99年2.5%升至108年7.1%，為外國籍者則由99年10.0%升至108年15.6%。顯示近年來新住民子女之生母或生父國籍結構有所轉變，相關新住民子女教育政策須加以因應(圖二)。



圖一 近10年新北市新住民子女出生數

資料來源：內政部統計處。



圖二 新北市新住民子女出生生母(父)國籍

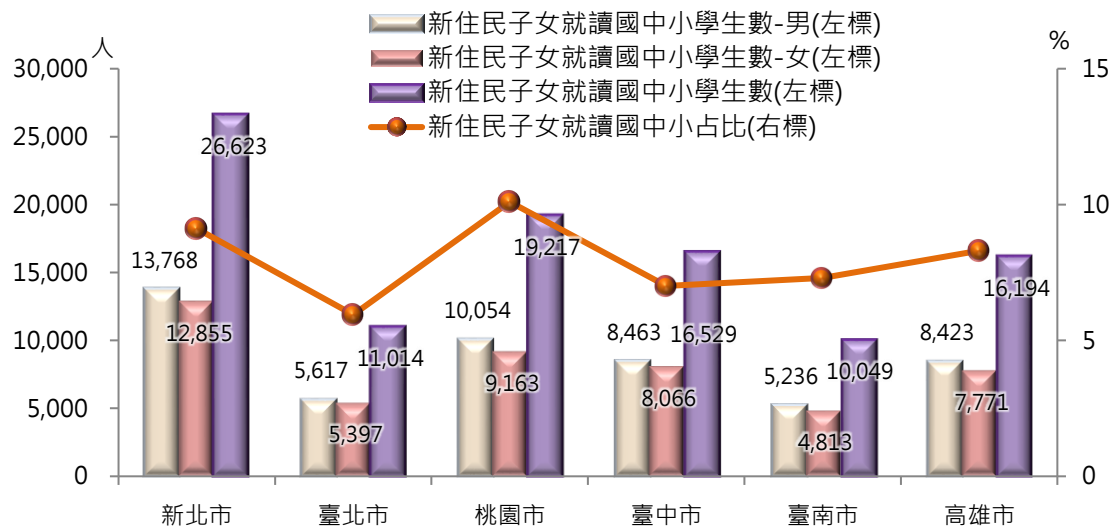
資料來源：內政部戶政司。

¹ 本篇分析所指之新住民係指外國籍(含東南亞地區及其他國籍)與大陸港澳地區之配偶。

² 依內政部定義，新住民子女係指係指「子女出生時，其父或母一方為居住臺灣地區設有戶籍國民，另一方為非居住臺灣地區設有戶籍國民」。

二、六都新住民子女就讀國中小情形

108 學年度六都就讀國中小新住民子女學生數中(圖三)，新北市 2 萬 6,623 人居冠(其中男性為 1 萬 3,768 人占 51.7%、女性為 1 萬 2,855 人占 48.3%，性比例為 107.1)，桃園市 1 萬 9,217 人次之(其中男性為 1 萬 54 人占 52.3%、女性為 9,163 人占 47.7%，男女比為 109.7)，臺中市 1 萬 6,529 人排名第 3(其中男性為 8,463 人占 51.2%、女性為 8,066 人占 48.8%，男女比為 104.9)；如依就讀國中小新住民子女學生數占該市就讀國中小總人數比率，則桃園市 10.1%居首，新北市 9.1%居次，高雄市 8.3%排第 3。



圖三 108 學年度六都新住民子女就讀國中小學生數

資料來源：教育部統計處。

三、新北市國中小學生總數自 99 學年度 39 萬 2,608 人降至 108 學年度 29 萬 2,008 人，減幅達 25.6%，同期新住民子女國中小學生數亦由 3 萬 31 人減至 2 萬 6,623 人，減幅達 11.3%

隨著國人生育率降低，近 10 年來新北市國中小學生數持續減少，由 99 學年度 39 萬 2,608 人降至 108 學年度 29 萬 2,008 人，降幅達 25.6%，而新住民子女就讀國中小學生數呈現先增後減趨勢，由 99 學年度 3 萬 31 人增至 103 學年度 3 萬 5,820 人，惟在近年對於大陸配偶實施面談制度及加強新住民境外訪談措施，致跨國婚姻轉少，並遞延反映至國中小新住民子女學生數減少，自 103 學年度高點逐年遞減至 108 學年度 2 萬 6,623 人(表一)。

至於新住民子女就讀國中小學生數占國中小學生總數之比率，則由 99 學年度 7.6%逐年上升至 104 學年度 11.1%，再逐年遞減至 108 學年度 9.1%，即 108 學年度新住民子女就讀國中小學生數，平均每 11 位即有 1 人為新住民子女。

再分別觀察新北市國小、國中學生人數變化情形，首先在國小學生部分，由 99 學年度 24 萬 8,308 人降至 108 學年度 19 萬 8,582 人，減幅高達 20.0%，其中新住民子女人數於 101 學年度 2 萬 8,367 人達高峰後，逐年遞減至 108 學年度 1 萬 6,981 人，所占比率亦由 101 學年度 12.6%逐年下滑至 108 學年度 8.6%；其次國中學生部分，由 99 學年度 14 萬 4,300 人降至 108 學年度 9 萬 3,426 人，減幅達 35.3%，其中新住民子女學生數則由 99 學年度 4,071 人增至 105 學年度 1 萬 1,882

人高峰後，再減少至 108 學年度 9,642 人，占比則由 99 學年度 2.8% 上升至 108 學年度 10.3%。

表一 99 至 108 學年度新北市國中小學生概況

學年度	總計學生數(人)			國小學生數(人)			國中學生數(人)		
	新住民子女			新住民子女			新住民子女		
	人數(人)	占比(%)		人數(人)	占比(%)		人數(人)	占比(%)	
99	392,608	30,031	7.6	248,308	25,960	10.5	144,300	4,071	2.8
100	374,714	32,585	8.7	238,483	27,670	11.6	136,231	4,915	3.6
101	357,438	34,519	9.7	225,234	28,367	12.6	132,204	6,152	4.7
102	343,942	35,713	10.4	213,641	27,512	12.9	130,301	8,201	6.3
103	332,821	35,820	10.8	207,301	25,686	12.4	125,520	10,134	8.1
104	318,009	35,147	11.1	201,970	23,692	11.7	116,039	11,455	9.9
105	301,905	33,162	11.0	195,706	21,280	10.9	106,199	11,882	11.2
106	292,929	30,878	10.5	192,321	19,336	10.1	100,608	11,542	11.5
107	291,785	28,853	9.9	195,862	18,032	9.2	95,923	10,821	11.3
108	292,008	26,623	9.1	198,582	16,981	8.6	93,426	9,642	10.3

資料來源：教育部統計處。

四、新北市政府提供新住民教育、社福等服務，打造新北市成為新住民耀眼的舞臺

時值我國面臨高齡化及少子女化之人口結構改變，婚姻移入的新住民人口，可減緩我國生育率下降、補充勞動力及肩負家庭照護之責，其對社會貢獻功不可沒。新北市是全臺新住民人口最多的城市，109 年 4 月底高達 10 萬 9,075 人(占新北市人口約 2.7%)，居全國各市縣之冠，因此市府非常重視新住民政策，設置 2 處新住民家庭服務中心、33 處關懷服務站及實施「新住民一站式服務」，提供社福、就業及生育諮詢等多項服務，以協助其儘速融入安居於新北。

此外，市府更設立新住民專區，並與內政部共推「全國新住民火炬計畫」，提供相關輔導和照顧，另針對新住民及其子女推動教育輔導相關措施，包括：母語學習、新住民及子女培育、新住民二代培力昂揚計畫³(107 年度編列計畫經費 2,675 千元)及新住民學習中心實施計畫⁴(109 年度編列計畫經費 3,358 千元)等，以減輕其求學、生活負擔及增進學習能力。希冀藉由上述政策之推動，讓新住民及其子女充分享有教育資源，進而發展自身優勢，成為臺灣與國際間的橋樑，並打造新北市為新住民耀眼的舞臺。

³ 新住民二代培力昂揚計畫：辦理國中小海外語言暨文化體驗夏令營及高中海外企業實習，從國中小、高中職銜接大學教育至就業的完整培力方案，以拓展學童之學習及生活經驗。

⁴ 新住民學習中心實施計畫：協調補校於假日開辦家庭教育活動課程、多元文化學習課程、技能輔導課程等課程，提供新住民人際互動機會及終身學習課程，進而開拓視野。