

## 新北市青年就業與輔導概況

經濟統計科 陳秉騰

隨著經濟全球化與國際分工的發展，我國經濟產業結構由傳統之農工為主，逐步轉型為服務及科技產業導向的知識經濟產業，並帶動青年求學規劃以及就業發展的調整與轉變，且隨著近年高等教育學歷貶值<sup>1</sup>及非典型就業<sup>2</sup>的興起，青年所面臨的就業環境及其穩定就業情形更備受關注。本文就新北市青年勞動參與、就業及未能順利就業原因進行分析，並呈現新北市政府(以下簡稱市府)輔導青年就業及媒合就業成果，以作為施政參考。

### 一、107年新北市15至29歲青年勞動力參與率為56.4%，較98年之51.7%，增加4.7個百分點，顯示青年族群因升學延緩投入勞動市場情形已獲得改善

受少子化的影響，近10年(98至107年<sup>3</sup>，以下同)新北市15至29歲族群(以下簡稱青年)人口由89萬9,033人下滑至75萬796人，減少14萬8,237人，減幅達16.5%，青年人口占新北市總人口比率亦由23.2%下降至18.8%，減少4.4個百分點；然同期間青年勞動力參與率(以下簡稱青年勞參率)由51.7%增加至56.4%，增加4.7個百分點。進一步觀察新北市各年齡組青年勞參率變化情形，15至19歲青年之勞參率由98年8.5%上升至107年9.6%，增加1.1個百分點；同期間20至24歲青年勞參率由50.8%上升至57.0%，增加6.2個百分點，25至29歲青年亦由86.3%上升至93.4%，增加7.1個百分點，顯示近10年新北市各年齡層青年勞參率均有上升，且上升幅度與年齡成正比(表一)。

此外，觀察具技職以上教育程度<sup>4</sup>之青年勞參率變化情形，發現具高職或專科教育程度之青年勞參率由98年66.9%上升至107年71.0%，增加4.1個百分點，具大學以上教育程度者亦由50.0%上升至56.2%，增加6.2個百分點(表一)，顯示市府近年來推動以就業為目標的技職教育、產學合作及大專青年就業輔導及媒合措施，使得越來越多青年族群想儘早踏入職場，而非一味追求高等教育選擇繼續升學，致新北市青年族群為升學而延緩投入勞動市場之情形已獲得改善。

表一 近10年新北市青年勞動力參與率變動情形

單位：%、百分點

	107年	98年	10年增減
青年總計	56.4	51.7	4.7
按年齡分			
15至19歲	9.6	8.5	1.1
20至24歲	57.0	50.8	6.2
25至29歲	93.4	86.3	7.1
按教育程度分			
高職或專科	71.0	66.9	4.1
大學以上	56.2	50.0	6.2

資料來源：行政院主計總處。

### 二、107年新北市青年就業率為93.3%，相較於98年之89.6%，增加3.7個百分點；各年齡組青年就業率中，以25至29歲之94.7%最高

觀察近10年新北市青年就業情形，107年新北市青年就業人數為39萬3千

<sup>1</sup> 大學以上畢業生近年來增加至30萬人，學歷已喪失作為求職者能力鑑別指標的功能。

<sup>2</sup> 依據行政院主計總處定義之非典型就業者，係指部分工時、臨時性或人力派遣等工作人員。

<sup>3</sup> 青年人口數及青年人口占總人口比率等靜態資料係以當年底資料計算之，勞動力參與率及就業率等動態資料則以當年全年資料計算之。

<sup>4</sup> 係指具高職、專科及大學以上教育程度者。

人，較 98 年之 40 萬 6 千人，減少 1 萬 3 千人，減幅為 3.2%；惟其減幅相較於青年人口下降幅度(-16.5%)較為緩和，分析其原因，主要係近年來青年就業意願提高，勞參率增加所致。進一步觀察青年就業率，自 98 年金融風暴結束後，新北市青年就業率由 98 年 89.6% 上升至 107 年 93.3%，增加 3.7 個百分點，較全市整體就業率增幅 2.2 個百分點，高出 1.5 個百分點。若以不同年齡組觀之，新北市 15 至 19 歲青年就業率由 98 年 86.9% 上升至 107 年 91.0%，增加 4.1 個百分點；同期間 20 至 24 歲青年就業率由 86.2% 上升至 91.0%，增加 4.8 個百分點，25 至 29 歲青年就業率亦由 91.3% 上升至 107 年 94.7%，增加 3.4 個百分點。由此可知，近 10 年新北市各年齡層青年就業率均有提升的趨勢，且以 25 至 29 歲青年就業率 94.7% 較高，惟發現前述無論在青年就業率及其各年齡組就業率均低於新北市整體就業率 96.3%(表二)，也凸顯青年未能順利就業的比率高於全體平均水準。

表二 近 10 年新北市整體及青年就業情形

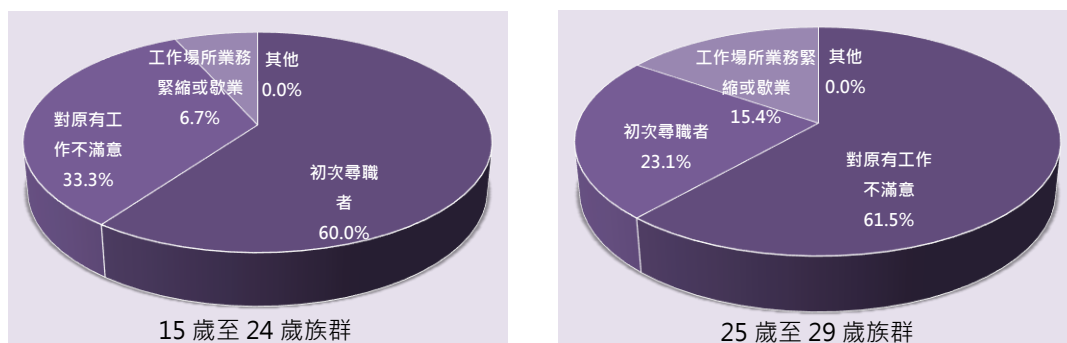
單位：千人、%、百分點

	就業人數			就業率		
	107 年	98 年	10 年增減	107 年	98 年	10 年增減
整體(全市)	1,975	1,773	202	96.3	94.1	2.2
青年	393	406	-13	93.3	89.6	3.7
15 至 19 歲	19	20	-1	91.0	86.9	4.1
20 至 24 歲	134	115	19	91.0	86.2	4.8
25 至 29 歲	240	271	-31	94.7	91.3	3.4

資料來源：行政院主計總處。

### 三、107 年新北市各年齡層青年失業原因，15 至 24 歲族群以初次尋職者為主，25 至 29 歲族群則以對原有工作不滿意者為主

承前，進一步分析 107 年新北市青年失業之原因，15 至 24 歲族群部分，以「初次尋職者」占 60.0% 為最高，其次為「對原有工作不滿意」占 33.3%，「工作場所業務緊縮或歇業」占 6.7% 居第 3；25 至 29 歲族群部分，以「對原有工作不滿意」占 61.5% 為最高，其次為「初次尋職者」占 23.1%，「工作場所業務緊縮或歇業」占 15.4% 居第 3(圖一)，綜上，新北市不同族群青年失業之主因雖略有不同，惟「初次尋職者」及「對原有工作不滿意」2 項失業原因之比重合計均超過八成，顯示青年除了在初次尋職時相對較無經驗外，若遇有職涯規劃與現實工作的差距致失業，將影響其就業穩定性，凸顯就業媒合措施對青年穩定就業的重要性。

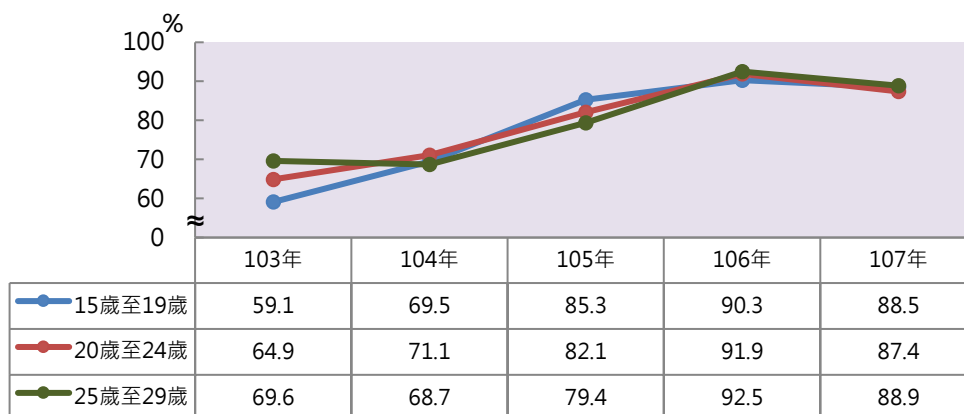


圖一 107 年新北市青年失業原因

資料來源：行政院主計總處。

#### 四、新北市政府積極推動青年就業輔導及媒合措施，使青年求職就業率自 103 年起明顯提升，其中各年齡層青年以 15 至 19 歲者之求職就業率由 59.1% 增加至 88.5%，增加 29.4 個百分點最多

為促進新北市青年順利就業，市府除推動全國首創之「初次尋職青年就業服務計畫」外，更因應近年勞動市場工作型態及青年對工作需求特性的轉變，陸續於 104 年推出「非典型勞動青年轉正職輔導計畫」及 108 年推出「斜槓青年職能培力計畫<sup>5</sup>」，期透過上述輔導措施，協助青年順利並穩定就業。此外，在求職就業媒合方面，107 年新北市各年齡層青年求職就業率<sup>6</sup>以 25 至 29 歲之 88.9% 最高，較 103 年之 69.6%，增加 19.3 個百分點；其次為 15 至 19 歲之 88.5%，較 103 年之 59.1%，增加 29.4 個百分點；而 20 至 24 歲之 87.4% 居第 3，較 103 年之 64.9%，增加 22.5 個百分點。綜上，近 5 年新北市各年齡層之青年求職就業率均明顯成長，尤以 15 至 19 歲之求職就業率由 59.1% 增加至 88.5%，增加 29.4 個百分點最多，且求職就業率之年齡差距由原先 103 年之 10.5 個百分點(59.1% 至 69.6%)，縮小至 107 年之 1.5 個百分點(87.4% 至 88.9%)，顯示市府推行輔導青年就業政策成效斐然(圖二)。



圖二 103至107年新北市青年求職就業率—依年齡別分

資料來源：行政院主計總處。

#### 五、新北市政府積極招商，同時結合教育政策與就業輔導，多方協助青年發揮所長，安心就業

青年在職場及社會上皆為重要的一環，惟因面對的就業環境日益嚴峻及對於工作需求特性的改變，爰市府為協助青年順利就業，除提供前述多方就業輔導及媒合措施外，更從基本教育政策下手，以強調在地就學及技職教育發展之下，持續推動產學合作，讓青年在進入職場前即能有所準備；此外，市府更透過積極招商，持續創造更多就業機會，以使就業市場供需雙贏，期透過多元且多方之政策輔助，協助每位青年在職場上皆能發揮所長，安心就業。

<sup>5</sup> 為因應新興就業趨勢、培力青年職場專業技能並提升青年對於職涯之應變能力，新北市政府於 108 年 7 月起透過「培力行動模式」，並提供培力津貼及職業訓練補助，協助青年將其技能、經驗、興趣結合，提升自己的職業能力，才有足夠能量面對多元職涯的選擇。

<sup>6</sup> 求職就業率係求職推介就業有效人次/求職新登記人次×100%。