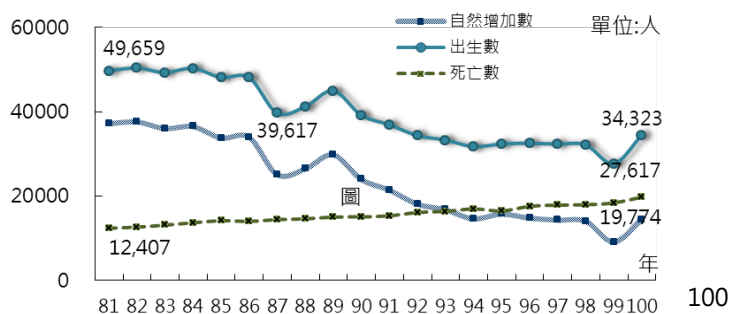


新北市人口變動趨勢分析

新北市每年出生的嬰兒數從民國 81 年之 4 萬 9,659 人逐年驟減至 100 年出生 3 萬 4,323 人，20 年間減少約 3 成，而死亡人口相反地，由 81 年之 1 萬 2,407 人增至 100 年的 1 萬 9,774 人，20 年間增加近 6 成，造成本市自然增加人口呈逐年遞減情勢，為瞭解本市人口變動趨勢，茲就人口金字塔、年齡結構變遷及各行政區概況，分析探討本市人口與資源配置概況（圖一）。

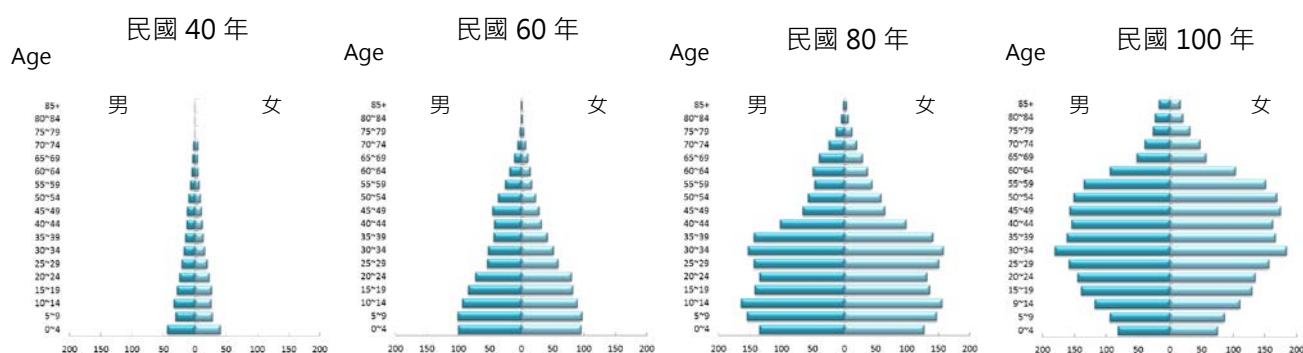
一、人口金字塔

由新北市民國 40 年至今的人口金字塔可觀察本市人口年齡與性別變化情形，人口金字塔型從民國 40 年的傳統底寬上尖的金字塔，逐漸演變為底窄腰寬的花瓶型，顯示人口結構從民國 40 年的以幼年人口為主的金字塔型轉至今的以青壯年人口為主的花瓶型，也就是幼年人口明顯減少，老年人口在增加中。



圖一 新北市人口變動趨勢圖

此外，由人口金字塔亦可看出各組年齡層之人口數分布逐漸轉為分布較均勻之現象，這是由於醫療的進步，使得各年齡層生存機率相當。另在性別方面，由於女性平均壽命較男性高，故隨著年齡層的增加，女性人口亦逐漸較男性人口多，以致人口金字塔呈現略微偏右現象（圖二）。



圖二 新北市人口金字塔圖

單位：千人

二、年齡結構變遷

(一) 幼年人口比例

民國 85 年底新北市幼年人口（0-14 歲）占總人口比率為 24.08%，爾後呈逐年遞減趨勢，至民國 100 年底其比例降至 14.47%，15 年間計減少 9.61 個百分點。若就五都比較，臺中市幼年人口比例為 16.56%，為五都中比例最高者，本市則居第 2 位（表一）。若與國際比較，我國幼年人口比例 15.7% 高於日本與德國，但低於美國、南韓與中國大陸（表二）。

若觀察幼年人口比例變動情形，則以高雄市減少最快，15年間幼年人口比例減少了11.34個百分點，居五都之冠，其次為新北市減少9.61個百分點，再其次依序為臺南市、臺北市及臺中市。可見新北市在幼年人口部分，雖比例尚不算低，但15年間減少的速度另人擔憂（表一）。

若與主要國家近10年幼年人口減少情形比較，我國減少5.10個百分點僅低於中國大陸之減少5.90個百分點，但遠高於日本、美國、德國及南韓等國，因此如何提出有效對策，以解決幼年人口急速減少所衍生而來的各種問題，已成為最大課題之一（表二）。

表一 五都人口結構

縣市別	單位：%、百分點					
	85年		100年		增減百分點	
	0-14歲	65歲以上	0-14歲	65歲以上	0-14歲	65歲以上
新北市	24.08	5.94	14.47	8.54	-9.61	2.60
臺北市	21.15	8.75	14.45	12.76	-6.70	4.01
臺中市	22.27	6.88	16.56	8.83	-5.71	1.95
臺南市	22.34	8.54	14.09	11.65	-8.25	3.11
高雄市	25.51	6.43	14.17	10.50	-11.34	4.07

資料來源：內政部統計處

表二 主要國家人口結構

國家別	單位：%、百分點					
	2001年		2010年		增減百分點	
	0-14歲	65歲以上	0-14歲	65歲以上	0-14歲	65歲以上
中華民國	20.8	8.8	15.7	10.7	-5.10	1.90
日本	14.4	18.0	13.1	23.0	-1.30	5.00
南韓	20.8	7.6	16.1	11.0	-4.70	3.40
中國大陸	22.5	7.1	16.6	8.9	-5.90	1.80
美國	21.2	12.4	19.8	13.0	-1.40	0.60
德國	15.4	16.9	13.4	20.6	-2.00	3.70

（二）老年人口比例

老年人口比例變動趨勢恰與幼年人口比例成相反趨勢，民國85年底新北市老年人口（65歲以上）占總人口比率為5.94%，至民國100年增為8.54%，15年間增加2.60個百分點，以五都而言，本市老年人口比例最低，其次依序為臺中市、高雄市及臺南市，而臺北市老年人口比例最高（12.76%）（表一）。若與主要國家比較，我國老年人口比例10.7%遠低於日本（23.0%）、德國（20.6%）及美國（13.0%），但高於中國大陸之8.9%（表二）。

據聯合國世界衛生組織的定義，一個國家中，超過65歲以上的人口數，佔總人口比例達百分之七以上時，就稱之為「高齡化國家」。而台灣地區在民國84年底為7.6%，已邁入「高齡化國家」；觀察五都進入「高齡化」之情形，以臺北市、臺南市最早，其次為臺中市在86年進入「高齡化」，高雄市為90年，新北市最晚（94年）。

觀察近15年老化速度，以高雄市老化最快，15年間老年人口占全市的比例增加4.07個百分點，其次依序為臺北市及臺南市，而新北市增加2.60個百分點，僅高於臺中市，可見新北市在人口老化情勢方面，在五都中還不算嚴重（表一）。若跟主要國家比較，我國近10年老年人口比例增加1.90個百分點，遠低於日本、德國及南韓，但高於美國及中國大陸（表二）。

三、各行政區概況

為打造新北市成為「在地就學、在地就業、在就養、在地樂活」優質城市，檢視各行政區國中小校數、老人安養護機構數、社區照顧關懷據點及公共托育中心分布情形，以瞭解人口結構與資源配置概況。100年底29區幼年人口以板橋區、新莊區、三重區及中和區之幼年人口較多，這與本市目前國中、小校數統計

情形相較，中和區之國小校數有偏低現象。另以老年人口分布情形觀察，以板橋區、中和區及三重區老年人口較多，若相較於老人安養護機構分布現況，三重區之11間老人安養護機構數有再成長的空間，另社區照顧關懷據點，三重區及中和區應可再增設幾處（表三）。

為了讓家長安心就業，市府於100年起開始設置平價公共托育中心（家長每月只需負擔6千元），並預計103年底前至少完成32所托育中心，收托2,400人嬰幼兒（0至2歲及2至3歲未上幼兒園之幼兒），而觀察101年所設置14所托育中心情形，大致均在0-4歲幼兒分布較多的行政區（表三）。

表三 新北市各區人口結構

區別	0-14歲比例	65歲以上比例	總生育率%	扶養比%	扶幼比%	扶老比%	公共托育中心(所)	國小校數(校)	國中校數(校)	老人安養護機構(間)	社區照顧關懷據點(處)
新北市	100.00	100.00	30.97	29.89	18.80	11.09	14	212	66	191	212
板橋區	14.52	13.93	31.69	30.24	19.31	10.93	2	17	9	37	34
三重區	9.41	10.33	30.02	29.04	17.62	11.42	1	14	5	11	14
中和區	8.96	11.64	31.91	27.58	15.61	11.97	1	9	4	27	13
永和區	5.87	7.68	27.66	34.01	19.19	14.82	1	8	2	10	17
新莊區	11.54	7.36	32.17	28.67	20.84	7.84	2	16	5	21	14
新店區	6.28	9.73	27.71	29.82	15.58	14.25	1	12	3	24	19
樹林區	5.16	3.65	35.29	29.99	21.17	8.82	0	11	4	6	9
鶯歌區	2.59	1.96	33.32	31.93	22.07	9.86	0	7	3	1	9
三峽區	3.23	2.72	30.37	35.08	23.43	11.65	0	13	2	12	10
淡水區	3.55	4.01	28.37	29.66	17.80	11.86	1	13	3	6	6
汐止區	4.26	4.79	28.33	26.69	16.04	10.65	1	12	3	11	7
瑞芳區	0.87	1.89	28.32	36.52	16.03	20.49	0	11	3	2	2
土城區	6.14	4.36	29.97	26.04	18.35	7.69	1	7	2	6	8
蘆洲區	5.74	3.50	29.63	28.71	21.12	7.60	1	5	2	4	7
五股區	2.23	1.86	28.37	30.62	20.55	10.07	0	4	1	1	5
泰山區	2.31	1.46	37.88	30.36	22.13	8.23	1	4	2	2	8
林口區	2.98	1.75	41.64	35.62	26.46	9.15	1	8	3	2	2
深坑區	0.55	0.61	25.98	28.08	17.03	11.05	0	1	1	0	4
石碇區	0.16	0.43	27.56	42.34	16.55	25.79	0	4	0	0	3
坪林區	0.11	0.41	28.94	45.02	14.34	30.68	0	1	1	0	1
三芝區	0.56	0.85	25.21	34.51	18.16	16.35	0	3	1	2	4
石門區	0.33	0.49	33.86	37.79	20.08	17.72	0	3	1	0	3
八里區	0.90	0.89	34.11	29.69	18.74	10.95	0	5	1	1	2
平溪區	0.07	0.40	26.84	50.07	11.12	38.95	0	3	1	0	1
雙溪區	0.16	0.65	27.46	46.98	13.67	33.30	0	4	0	0	2
貢寮區	0.25	0.75	30.17	41.39	15.06	26.33	0	5	2	0	1
金山區	0.55	0.82	28.02	35.53	18.95	16.59	0	4	0	1	2
萬里區	0.53	0.92	41.67	37.64	18.58	19.06	0	5	1	4	3
烏來區	0.17	0.16	46.13	33.94	21.69	12.25	0	3	1	0	2

資料來源：新北市政府主計處整理

針對本市少子化、人口老化及人口結構變遷趨勢，市府已擬定相關對策建構生育、養育、兩性平等優質環境及完善老年經濟安全照顧服務體系之願景，以舒解人口結構老化的壓力。例如：實施「一生幸福」專案，內容包括孕前保健、生育獎勵、托育補助、醫療補助、學前補助及育兒津貼等相關福利措施，期鼓勵市民生育。自本府推出相關生育、養育等措施後，在100年間新北市即生育3萬4,323人新生兒，與99年生育2萬7,617人比較，增加6,706人，增幅達24.28%。在老人福利方面，市府亦推出多項政策，以維護長者經濟安全，提供安養護服務、社區照顧、醫療保健、文康休閒、保護服務、住宅安全等為目標，期提供本市長者可近、便利、多元選擇的福利服務（詳本府社會局老人福利，<http://www.sw.ntpc.gov.tw>）。