

新北市婦女生活狀況分析

公務統計科 楊幼君

隨著時代變遷，性別平等意識抬頭，傳統「男主外女主內」觀念逐漸式微，使婦女在社會及家庭的角色也隨之愈來愈多元化，如何協助現代婦女扮演好日常生活中之多重角色、做好角色間的轉換及平衡角色間的衝突，則是政府重要的課題。以下就新北市婦女工作、家庭生活、健康管理及社會參與等各面向，運用婦女相關統計指標及統計調查結果分別探討之，以提供政府制定婦女相關政策之參考。

一、104年新北市婦女有從事工作比率為56.86%，較100年增加5.44個百分點；而未工作主因中「照顧小孩」占比為18.92%，係六都最低，且較100年之26.45%下降7.53個百分點

根據衛生福利部最新104年婦女生活狀況調查結果，104年新北市15至64歲婦女(以下婦女均指15至64歲年齡層)有從事工作比率為56.86%，較全國平均55.61%為高，亦較100年新北市之該比率51.42%增加了5.44個百分點，且超過九成為受人僱用，較100年增加3.34個百分點(表一)。進一步觀察新北市未工作婦女，其未工作之原因，100年以「照顧小孩」占26.45%最高，「在學或進修中」占22.79%次之，「料理家務」占15.25%再次之，三者合計占六成以上。為減輕婦女之育兒負擔，新北市政府首創平價之公共托育中心及「幼兒園延長托育到7點」等政策，使婦女能安心工作，至104年，婦女未工作之原因雖仍以「料理家務」、「照顧小孩」及「在學或進修中」為主(占比分別為23.51%、18.92%及18.75%，合計占六成以上)，但其占比排序已產生變化，其中「照顧小孩」之占比由26.45%下降7.53個百分點，排名亦由第1退居第2位。若比較六都未工作婦女，其因照

表一 100年及104年新北市婦女工作狀況及從業身分

單位：%

年別	整體工作狀況		有工作婦女從業身分				
	有	沒有	雇主	自營作業者	受政府僱用者	受私人僱用者	無酬家屬工作者
100年	51.42	48.58	4.21	7.64	7.78	79.30	1.07
104年	56.86	43.14	1.57	5.78	9.67	80.75	2.23

資料來源：衛生福利部。

表二 100年及104年新北市15至64歲婦女未工作原因

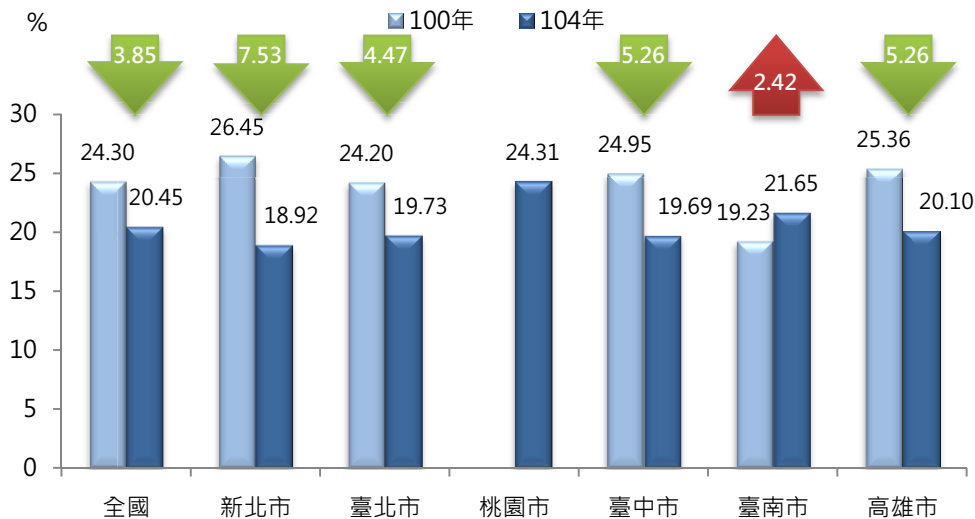
單位：%、百分點

	找工作中，但未找到	想工作，但未去工作	長期找不到工作，現已未找工作	暫時休息，不想工作	健康不佳，不想工作	家人反對工作	不需要工作	在學或進修中	照顧小孩	照顧老人或病人	料理家務	退休	其他	很難說
	10.83	2.12	4.14	3.05	6.67	-	-	22.79	26.45	2.18	15.25	5.95	0.37	0.25
排名	4	10	7	8	5	13	13	2	1	9	3	6	11	12
	8.49	0.90	0.81	2.80	7.39	0.15	5.48	18.75	18.92	1.79	23.51	10.56	0.46	...
排名	5	10	11	8	6	13	7	3	2	9	1	4	12	...
增減百分點	- 2.34	- 1.22	- 3.33	- 0.25	0.72	0.15	5.48	- 4.04	- 7.53	- 0.39	8.26	4.61	0.09	...

資料來源：衛生福利部。

附註：1.100年調查含在臺而尚未取得中華民國國籍之新住民婦女。
2.100年之占比由未工作者總比率為48.58%換算為100%而來。

顧小孩而未工作占所有未工作原因之比率，新北市由 100 年五都占比最高，下降至 104 年六都占比最低，且其降幅亦為五都最大，顯示新北市托育政策成效良好(表二、圖一)。



圖一 100年及104年六都15至64歲婦女因照顧小孩而未工作占所有未工作原因之比率

資料來源：衛生福利部。

附註：1.100年調查含在臺而尚未取得中華民國國籍之新住民婦女，另因桃園市尚未升格，故無資料。
2.100年之占比由各都未工作者總比率換算為100%而來。

另，值得注意的是，新北市婦女未工作的原因中「找工作中，但未找到」之占比由 100 年之 10.83% 下降至 104 年之 8.49%，且「長期找不到工作，現已未找工作」之占比亦從 4.14% 下降至 0.81%，二者排名皆下降，顯示近年來因新北市「婦女就業服務」等多項促進就業服務政策，使得婦女因尋職困難而尚未找到工作或放棄找工作的占比已降低(表二)。

二、104 年新北市有 22.81% 的婦女需照顧未滿 12 歲兒童，較 100 年減少 8.28 個百分點，其每天平均所花費時間約 6.18 小時，較 100 年減少 0.40 個小時

再觀察婦女平日所從事的活動，除了工作上學及做家務外，新北市有 22.81% 的婦女需照顧未滿 12 歲兒童，較 100 年減少 8.28 個百分點，其每天平均所花費時間約 6.18 小時，較 100 年減少 0.40 個小時；另一方面，有 4.88% 的婦女需照顧 65 歲以上老人，較 100 年減少 1.44 個百分點，其每天平均所花費時間約 3.86 小時，較 100 年減少 1.83 個小時，數據顯示，雖新北市婦女花費在照顧兒童及老人的時間減少，但仍然需要負擔照顧兒童及老人的責任(表三)。

表三 104年新北市15至64歲婦女從事活動

活動項目		工作上學及通勤(學)	照顧未滿12歲兒童	照顧65歲以上老人	照顧12歲至64歲其他家人	做家務
100年	需從事該項活動婦女之占比(%)	51.42	31.09	3.44	2.09	96.63
	平均每日所花費時間(小時)	8.83	6.58	5.69	6.28	1.71
104年	需從事該項活動婦女之占比(%)	65.20	22.81	4.88	2.59	92.64
	平均每日所花費時間(小時)	8.71	6.18	3.86	4.71	2.00

資料來源：衛生福利部。

附註：同位婦女可能需從事兩種以上活動。

再觀察新北市婦女針對完善的托兒服務措施之看法，認為最重要的前三項分別為「加強推動托育人員訓練」28.85分¹，「提升居家托育人員品質」24.87分及「降低或補助托育費用」22.31分，顯示托育的品質及費用為婦女托兒主要之考量。為提升一般及居家式托育人員品質，新北市政府持續辦理托育人員專業訓練課程及委託13個居家托育服務中心建立優質居家托育服務網絡，協助家長解決托兒問題及保障幼兒托育安全。又為了減輕婦女托兒之經濟負擔，市府辦理保母托育費用補助及廣設平價之公共托育中心，截至106年11月底，已成立51所公共托育中心，提供3,030位托育名額，並累計收托8,150人次。此外，針對完善照顧老人服務措施，新北市婦女認為最重要的項目為「降低或補助相關照顧費用」40.97分、「推動照顧服務員訓練」33.49分、「推動老人社區照顧，提供日間照顧或居家服務」28.83分及「推動老人照顧技巧指導服務」28.12分，顯示費用、品質及設施為婦女照顧老人主要之考量。為此，市府廣設公共托老中心，截至106年11月已設立34處，期能減輕婦女照顧老人之負擔。

三、104年新北市15至64歲婦女有67.75%最近3年內有做過健康檢查，在各類別健康檢查中，以每百人有35.99人做過政府補助之健康檢查最多

根據衛生福利部最新公布之105年死因統計，惡性腫瘤高居我國十大死因之首，其標準化死亡率²為每十萬人126.8人，若以性別分，則男性惡性腫瘤標準化死亡率每十萬人164.6人，女性每十萬人92.8人，亦分別同樣高居不同性別十大死因之首；進一步觀察新北市十大死因，亦有相同情形(男性標準化死亡率每十萬人153.4人，女性每十萬人84.4人，整體平均每十萬人116.3人)。若細觀105年新北市女性癌症死亡原因，以「氣管、支氣管和肺癌」標準化死亡率每十萬人15.7人最高，「結腸、直腸和肛門癌」每十萬人10.8人名列第2，「女性乳癌」每十萬人10.7人第3，另女性獨有之「子宮頸及部位未明示子宮癌」每十萬人2.6人名列第8(表四)。

表四 105年全國及新北市癌症相關死因標準化死亡率

地區別	死因	性別	標準化死亡率 (人/十萬人)
全國	惡性腫瘤	整體	126.8
		男性	164.6
		女性	92.8
新北市	惡性腫瘤	整體	116.3
		男性	153.4
	女性	84.4	
	氣管、支氣管和肺癌	女性	15.7
	結腸、直腸和肛門癌	女性	10.8
	女性乳癌	女性	10.7
子宮頸及部位未明示子宮癌	女性	2.6	

資料來源：衛生福利部。

¹ 重要度分數計算公式為{[第一優先%×1分+第二優先%×(2/3)分+第三優先%×(1/3)分]/有效樣本}×100%。

² 標準化死亡率係依世界衛生組織(WHO)所定義之世界標準人口所調整之死亡率，以利跨區域或跨世代之比較，其計算方式為各個年齡層之年齡別死亡率乘以標準人口中該年齡層的人口數，再加總後，除以標準人口總數。

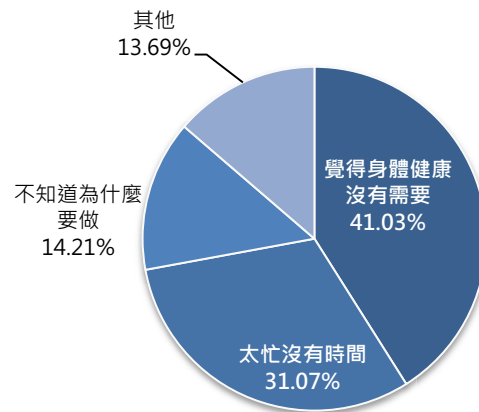
為減少癌症死亡人數，新北市政府提供「成人免費健康檢查」及子宮頸癌、口腔癌、大腸癌、乳癌「四大癌症免費篩檢服務」，符合免費篩檢資格的民眾，只要攜帶健保卡、身分證至健保特約醫療院所即可進行檢查，期使癌症能早期發現早期治療，提高治癒率，更甚者若發現癌前病變，就有機會阻斷癌前病變進展為癌症，進而預防癌症發生。為鼓勵民眾接受癌症免費篩檢服務，市府將癌症篩檢巡迴車深入社區定點服務，且於進行服務前結合里辦公室及社區活動場合進行宣傳，根據最新資料，104年新北市45至69歲婦女近2年有進行預防保健或自費之婦女乳房X光攝影檢查³人數為30萬2,717人，篩檢率達41.7%，不僅高於全國平均39.5%，更居六都之首；而同年新北市婦女子宮頸抹片檢查⁴之篩檢率為56.6%，高於全國平均51.5%，亦居六都之首，更居22直轄市及縣市第1位，顯示新北市實施癌症免費篩檢服務成效良好(表五)。另外，為了預防肺癌，市府亦提供菸癮者戒菸療程補助；而為了幫助青少女子能及早獲得保護力並遠離子宮頸癌的威脅，市府提供設籍或就讀新北市之國中七年級女生免費接種子宮頸癌疫苗。

表五 104年全國及六都婦女癌症篩檢率

項目別	單位：%						
	全國	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
45至69歲婦女乳癌乳房X光攝影	39.5	41.7	38.8	42.6	36.6	40.3	37.3
子宮頸抹片檢查	51.5	56.6	48.8	54.5	53.5	51.2	50.7

資料來源：衛生福利部。

根據104年婦女生活狀況調查結果，新北市婦女有67.75%最近3年內有做過健康檢查，在各類別健康檢查中，以每百人有35.99人做過政府補助之健康檢查最多，其次為每百人有23.16人做過民間補助之健康檢查，再次每百人有22.25人做過自付之健康檢查。而近3年未作過健康檢查之婦女，每百人有41.03人因為「覺得身體健康沒有需要」，有31.07人因為「太忙沒有時間」，及有14.21人因為「不知道為什麼要做」，其他13.69%。



圖二 104年新北市15至64歲婦女近3年未做健康檢查原因

資料來源：衛生福利部。

四、105年新北市政府社會局所轄女性志工人數3萬1,402人，幾乎為90年之3,373人的10倍之多

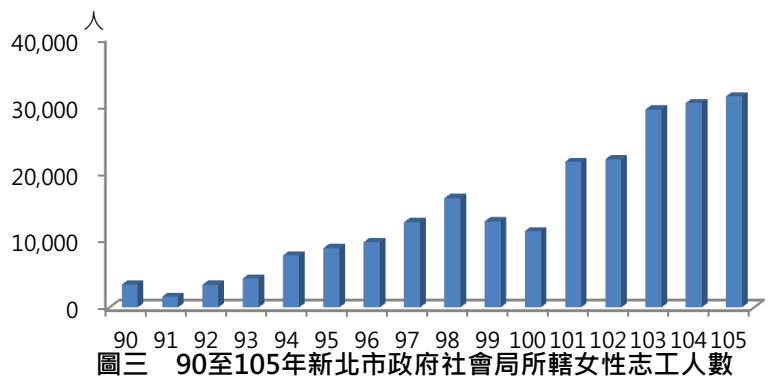
人是群居的動物，在滿足基本的生理與安全需求後，需藉由參與各種社會活

³ 乳癌免費篩檢服務對象為40-44歲且二親等以內血親曾患乳癌之婦女及45-69歲婦女，頻率為每2年1次。

⁴ 子宮頸癌免費篩檢服務對象為30歲以上婦女，頻率為每年1次。

動來滿足社交需求⁵。新北市政府為提升婦女促進婦女參與社區及公共事務，自 89 年度起開辦婦女學苑，並於 100 年推動改制為婦女大學，其參加人次至 105 年已達 7,050 人次。此外，市府亦推動志工銀行鼓勵民眾投入志願服務，觀察其中婦女投入志願服務情形，市府社會局所轄女性志工人數呈遞增趨勢，由 90 年之 3,373 人增加至 105 年 3 萬 1,402 人，幾乎為 15 年前的 10 倍之多，顯示新北市婦女愈來愈踴躍參與志願服務(圖三)。

根據 104 年婦女生活狀況調查顯示，新北市婦女有參與社會活動之比率為 43.37%，其參與的活動類型依參與程度由高至低為「宗教活動」(每百人有 19.60 人參與)、「進修學習」(每百人有 19.22 人參與)、「志願服務」(每百人有 16.24 人參與)、「社團活動」(每百人有 15.67 人參與)及「其他」(每百人有 0.07 人參與)。其中「進修學習」之參與程度高於全國(每百人有 18.33 人參與)，居六都第 2。另一方面，有 56.63% 的婦女未參與社會活動，其原因以「工作學業忙碌」(每百人有 40.93 人)、「需照顧家人」(每百人有 34.18 人)及「沒有意願」(每百人有 30.41 人)為主。綜上所述，在各類社會參與活動中，新北市婦女較其他直轄市婦女更樂於參與「進修學習」活動，市府若能與企業學校合作規劃進修學習課程，或是舉辦家庭成員可共同參與的課程，應能提升婦女參與社會活動的意願。



五、新北市政府建立公共托育中心及公共托老中心，減輕婦女托兒及照顧老人之負擔，使其能安心就業；並提供免費健康檢查及癌症篩檢，照顧婦女健康

近年由於社會經濟狀態的變遷，女性勞動參與程度隨著教育程度提升，使得婦女角色愈來愈多元，除了可能扮演傳統上家庭照顧者的角色外，亦可能扮演家庭經濟支柱的角色。為協助現代婦女扮演好日常生活中之多重角色，近年新北市政府廣設平價公共托育中心及公共托老中心，並配合多項托育及托老政策，減輕婦女照顧小孩及老人負擔，同時更提升其就業比率。另，為照顧婦女之健康，市府提供免費健康檢查及癌症篩檢，並深入社區宣傳及服務，近年之篩檢率皆為六都之首。新北市政府藉由多項政策，協助婦女維持健康並順利轉換各種角色取得生活平衡。

⁵ 馬斯洛「人類需求層次理論」。