

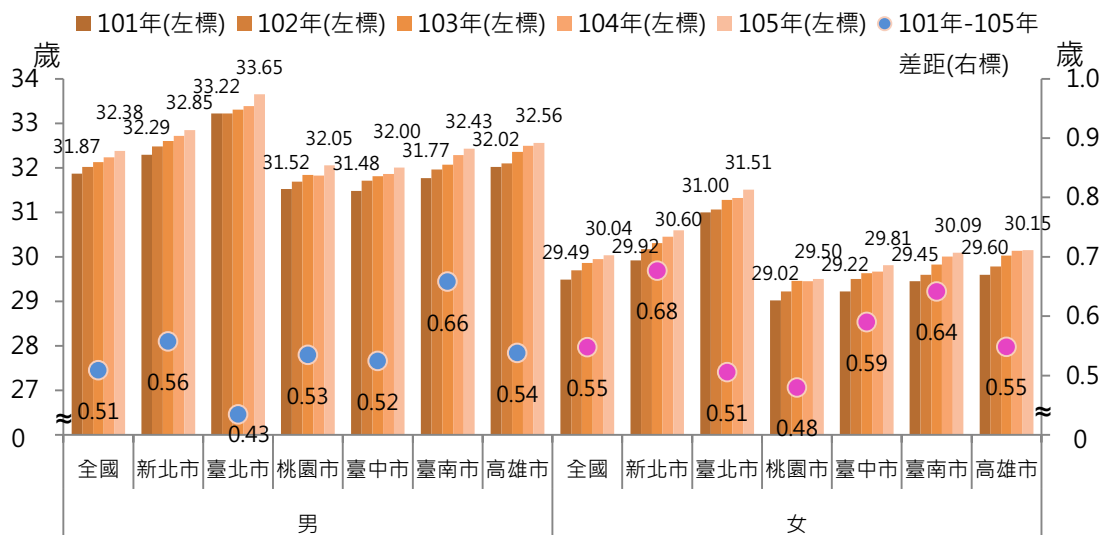
婚姻、生育、扶養—從統計看新北市人口結構之變動

經濟統計科 曾婷鈺

若欲了解一個社會之人口特徵，可從年齡、性別、教育程度等著手，而其中又以年齡結構在社會學中對於研究現階段人口特徵及未來人口發展具相當重要意義。近十年全國人口數雖呈穩定增加趨勢，惟其內部結構卻變化頗大，社會上亦不乏探討與年齡結構變遷相關之議題，例如：少子化、人口高齡化及晚婚現象；為改善前述人口結構轉變所產生的現象，我國人口政策倡導「營造樂婚、願生、能養社會」，爰本文即從內政統計資料(粗結婚率、生育率及扶養比等)觀察新北市婚姻、生育及扶養情形，供相關政策之參考。

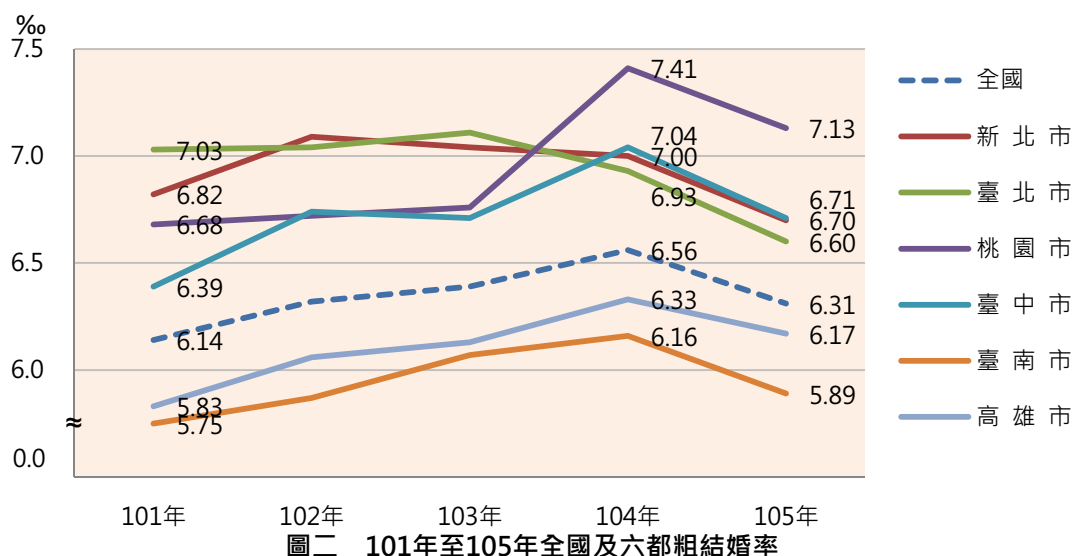
一、近 5 年全國初婚平均年齡逐年遞增，105 年新北市粗結婚率 6.70%，居六都第 3，高於全國 6.31%

隨著時代更迭、科技發達，知識與資訊唾手可得，中西方文化間的交流更為頻繁，婚姻不再受傳統觀念「男大當婚，女大當嫁」拘束，使得現代人愈來愈多抱持「不婚主義」，又因國人教育水準普遍提升，求學期程延長，步入社會年齡隨之延後，導致晚婚現象在全國各地發酵。觀察 101 至 105 年全國及六都初婚平均年齡，近 5 年均逐年遞增(圖一)，105 年六都初婚平均年齡，不論性別均以臺北市(男：33.65 歲、女：31.51 歲)居冠、新北市(男：32.85 歲、女：30.60 歲)次之；再觀察近 5 年六都初婚年齡變動情形，男性以臺南市初婚年齡增加 0.66 歲最多、新北市 0.56 歲次之；女性則以新北市初婚年齡增加 0.68 歲居冠、臺南市 0.64 歲次之；整體而言，近 5 年新北市及臺南市晚婚情形成長(初婚年齡延後)幅度較其餘四都大。另觀察 101 年至 105 年全國及六都粗結婚率(圖二)，中部以北之四都(新北市、臺北市、桃園市、臺中市)粗結婚率均高於全國平均(101 年 6.14%，105 年 6.31%)，而南部二都(臺南市、高雄市)粗結婚率則均低於全國平均，其中桃園市近 2 年粗結婚率(104 年 7.41%，105 年 7.13%)均居六都之冠，新北市(104 年 7.00%，105 年 6.70%)則居第 3。而為鼓勵結婚提高市民結婚率，新北市政府近年積極舉辦單身聯誼及聯合婚禮等相關活動，盼為單身市民牽起幸福紅線。



圖一 101年至105年全國及六都初婚平均年齡

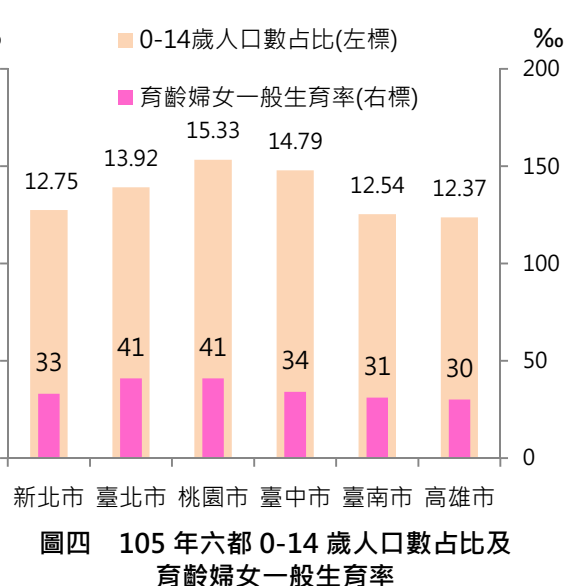
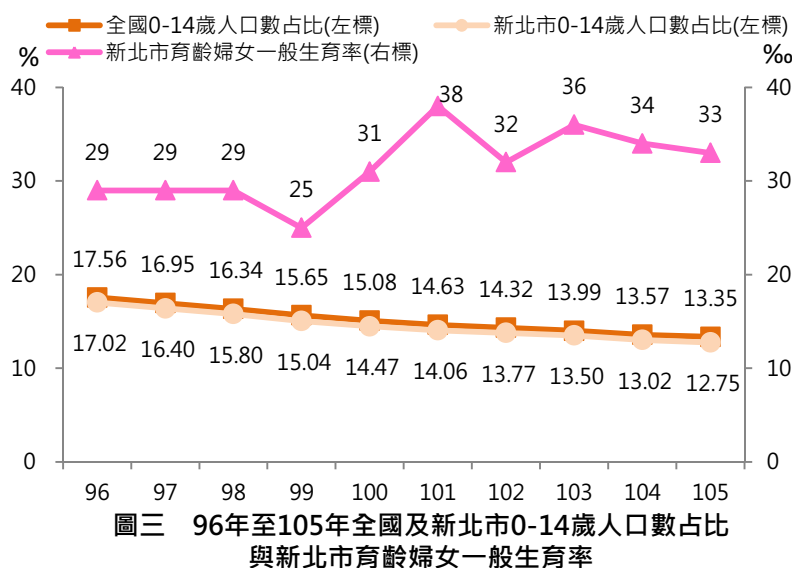
資料來源：內政部戶政司。



資料來源：內政部戶政司。

二、少子化情形影響全國各地，新北市 0-14 歲幼齡人口數占比由 96 年底之 17.02% 下降至 105 年 12.75%，下降 4.27 個百分點

觀察 96 年底至 105 年底全國 0-14 歲幼齡人口數占比(圖三)，由 96 年之 17.56% 逐年下降至 105 年之 13.35%，下降 4.21 個百分點；而同時期新北市 0-14 歲幼齡人口數占比亦從 17.02% 下降至 12.75%，下降 4.27 個百分點，變動情形與全國相同。續觀察 105 年六都 0-14 歲人口數占比(圖四)，以桃園市占比 15.33% 最高、高雄市 12.37% 最低，而新北市占比 12.75% 則居六都第 4。值得一提的是，受華人大部分仍持有傳統「先結婚後生育」的觀念影響，六都中粗結婚率(圖二)較高之地區(中北部四都)，相對幼齡人口數及育齡婦女一般生育率⁸亦較高(圖四)。新北市政府為鼓勵市民婚育，自升格以來，祭出多項婚育福利措施，包括單身聯誼活動、市民聯合婚禮並廣設 51 所公共托育中心及補助保母托育費用，以增加生育獎勵



資料來源：內政部戶政司。

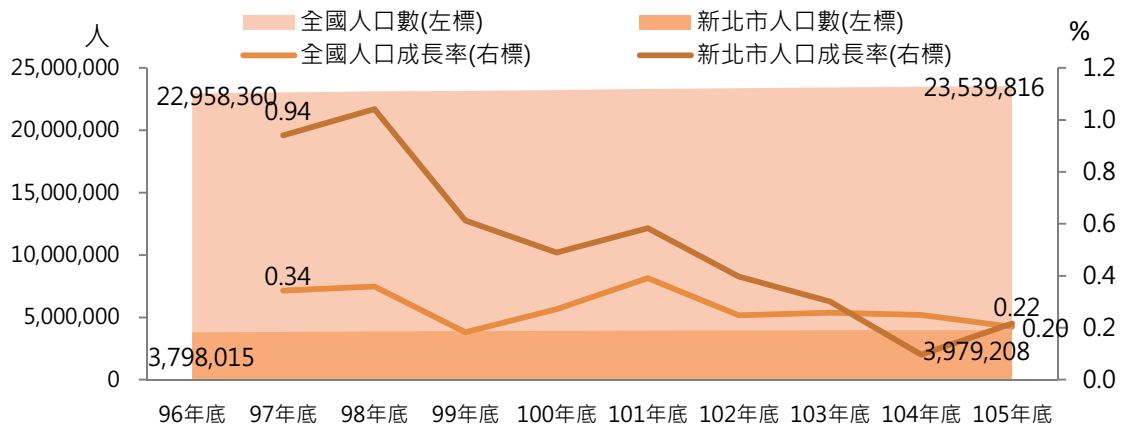
資料來源：內政部戶政司。

⁸ 一般生育率：係指當年出生數與年中育齡婦女數的比率。

金補助提高市民婚育意願，同步減輕市民育兒負擔，從統計數據觀察，新北市育齡婦女一般生育率由 99 年之 25‰ 增加至 105 年之 33‰，上升 8 個千分點。

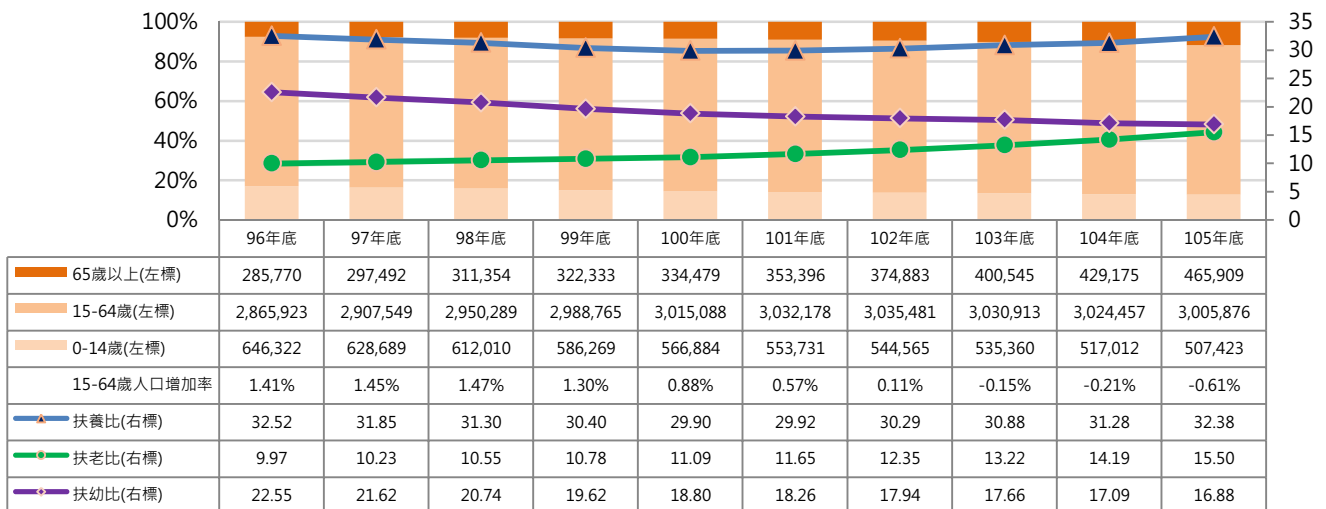
三、105 年新北市每百位 15-64 歲青壯年人口需負擔 32 位依賴人口，負擔為六都最輕

閩南俚語常言道：「生的請一邊，養的恩情大過天」，係表示養父母的恩情勝過親生父母之意，也隱含養育子女的重要性；而「百善孝為先」的儒家思想更從古至今潛移默化民眾心中，深化青壯年三明治族群⁹養父母育兒女的責任心。近 10 年全國人口數與新北市人口數均逐年增加(圖五；全國由 2,295 萬 8,360 人增加至 2,353 萬 9,816 人，成長 2.53%；新北市由 379 萬 8,015 人增加至 397 萬 9,208 人，成長 4.77%)，惟人口成長速度皆逐年減緩，全國人口成長率由 97 年之 0.34% 減緩至 105 年之 0.20%，減少 0.14 個百分點，而同期新北市則由 97 年之 0.94% 減緩至 105 年之 0.22%，減少 0.72 個百分點。深入觀察新北市三階段年齡層人口數(圖六)，可發現 65 歲以上高齡人口數逐年增加、14 歲以下幼齡人口數逐年減少，而 15-64 歲青壯年人口數雖於 102 年以前逐年增加，惟近幾年增加幅度遞減，至



圖五 96年至105年全國及新北市人口數及人口成長率

資料來源：內政部戶政司。



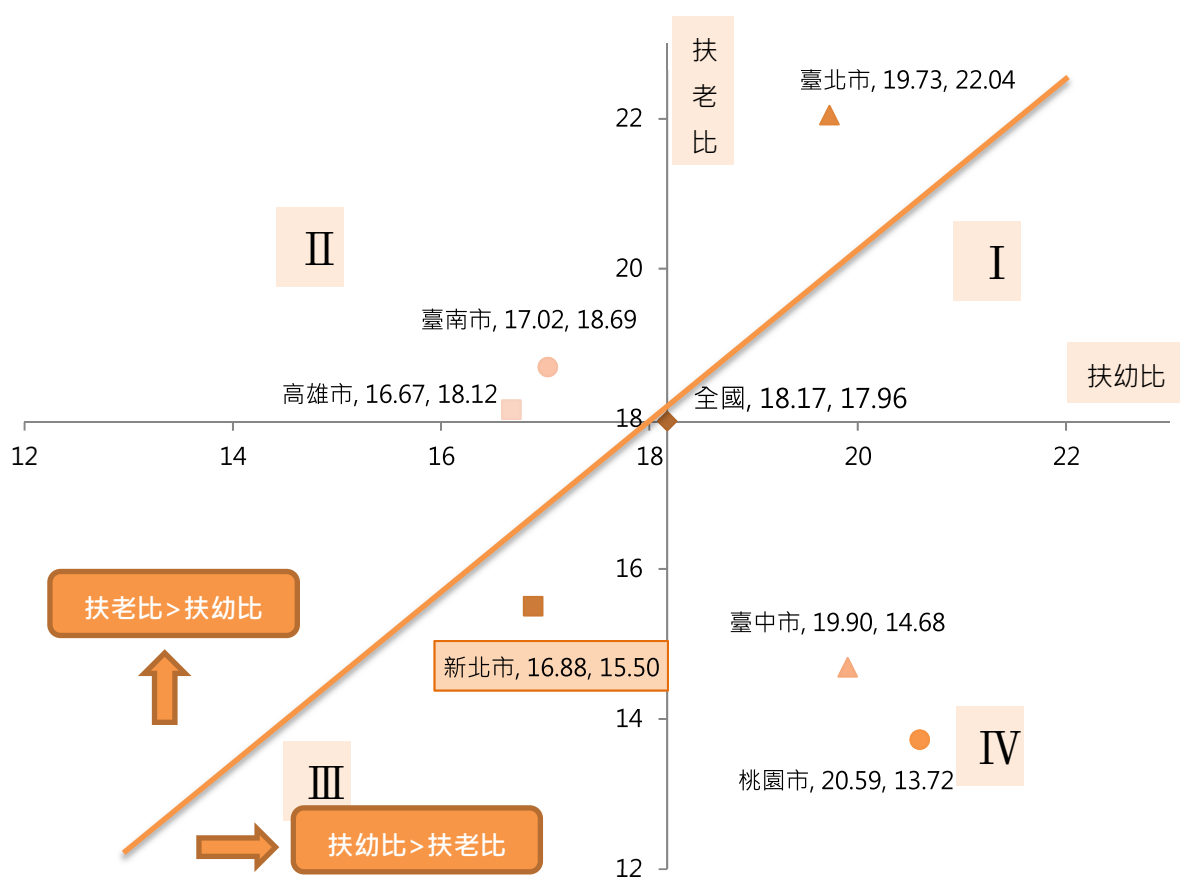
圖六 新北市 96 年底至 105 年底三階段年齡層人口概況

資料來源：內政部戶政司。

⁹ 三明治族群：係指需奉養父母和子女，薪水受壓縮的族群。同時要負擔上一代老人家和下一代孩子們，如同三明治般被夾在中間的受薪族。

103年起已呈逐年減少，近10年扶養比雖變動不大(自96年之32.52略降至32.38；105年每百位15-64歲青壯年人口須負擔32位幼齡人口及高齡人口)，惟扶老比自96年底之9.97上升至105年底之15.50，而同期扶幼比自96年底之22.55下降至105年底之16.88。

續分析105年六都年齡結構(圖七)，以扶幼比為橫軸、扶老比為縱軸，並以全國之扶幼比(18.17)及扶老比(17.96)資料為原點，交叉分析六都分布情形，可發現第IV象限之桃園市及臺中市扶幼比較高(桃園市：20.59、臺中市：19.90)、扶老比較低(桃園市：13.72、臺中市：14.68)，足見其人口年齡結構相對其他四都較年輕，而位於第I、II象限的臺北市、臺南市及高雄市，扶老比均大於扶幼比，顯示該地區年齡結構相對高齡化，新北市位於第III象限，扶幼比(16.88)及扶老比(15.50)皆低於全國平均，扶養負擔為六都最輕。然而市府於減輕市民扶養負擔上仍毫不懈怠，於扶幼負擔上，除廣設公共托育中心外，並分別針對父母未就業、就業、單親及弱勢家庭之兒童提供各式托育補助及生活扶助；於扶老負擔上，除針對有照護需求之長輩提供居家護理、居家服務、復健服務、機構喘息等多項補助及措施外，為維持長輩健康之生活起居，更實施老人共餐、銀髮大學、關懷爸媽視角計畫、新北動健康、高齡照顧存本專案及老人文康車等各項措施，並於今年推出「當我們老在一起」銀髮政策服務網站，結合LINE聊天機器人供長輩輕鬆查詢相關福利，以提高銀髮福利政策利用率。



圖七 六都105年扶幼比及扶老比

資料來源：內政部戶政司。

四、新北市政府為維持穩定的人口年齡結構，於人口政策上不遺餘力，實施多達50項鼓勵婚育福利措施

人口高齡化係大多數國家所面臨之共通議題，我國隨著衛生醫療進步，國民平均壽命延長，又因國人知識、教育水準提高、女性就業競爭力提高等因素，導致國人晚婚甚至不婚，進而使生育率降低。分析上述人口高齡化之原因，發現人口高齡化導致銀髮族產品商機湧現，似非全然社會人口危機，然而若人口高齡化速度長期無減緩，仍然對未來教育、就業及勞動力等仍是一項隱憂，故長期欲穩定人口年齡結構，可從提供適合的婚育政策進而提高生育意願著手，方以穩定未來15-64歲青壯年人口，減輕社會整體扶養負擔。新北市政府為維持穩定的人口年齡結構，於人口政策上不遺餘力，從結婚懷孕、分娩、育兒托嬰、醫療資源及教育政策，實施多達50項鼓勵生婚福利措施(表一)，積極營造更友善的婚育環境，讓新北市民有較佳經濟基礎能安心成家及養育子女！

表一 新北市鼓勵適齡婚育福利措施

結婚、懷孕	單身聯誼活動	聯合婚禮	孕婦乙型肝炎篩檢服務	婚後孕前健康檢查	產前遺傳診斷
	血液細胞遺傳學檢驗	人工生殖補助	孕婦產前檢查	其他中央主管機關認定遺傳性疾病檢查	第二孕期母血甲型胎兒蛋白(AFP)篩檢補助
	新住民懷孕婦女未納健保產前檢查補助方案	孕婦產前健康照護衛教指導服務	好孕啟程幸福樂活—車資補貼	家庭教育中心講座(未婚、婚前、婚姻教育)	
分娩	生育獎勵金(補助)	新北市政府辦理低收入戶生育補助			
育兒、托嬰、托育	托育資源中心(0-3歲)	就業者家庭部分托育費用補助(0-2歲)	弱勢家庭兒童臨時托育補助實施計畫	公私協力平價托嬰中心(新北市公共托育中心)(0-2歲)	弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助(0-18歲)
	弱勢兒童少年生活扶助(0-18歲)	父母未就業家庭育兒津貼(0-2歲)	新北市單親家庭、弱勢家庭及3位子女以上家庭托育費用補助實施計畫	106年度新北市友善托育計畫-單親家庭及弱勢家庭平價托育補助	
醫療資源	新北市醫療補助	新生兒聽力篩檢服務	兒童預防保健	弱勢兒童及少年醫療補助	兒童衛教指導服務
	國小學童白齒窩溝封填補助服務	中低收入戶兒童及少年健保費補助(0-18歲)	新生兒先天性代謝異常疾病篩檢	新北市第3胎(含)以上0-6歲幼兒掛號費減免	新生兒先天性代謝異常疾病陽性個案確認診斷費用補助
教育資源	5歲幼兒免學費就學補助	補助公立幼兒園及非營利幼兒園辦理課後留園服務	中低收入戶幼兒就讀幼兒園補助	新北市政府辦理弱勢幼兒教育津貼	新北市政府原住民子女學前教育補助作業要點
	身障幼兒招收單位及教育補助	原住民族委員會辦理原住民幼兒就讀幼兒園補助作業要點(原住民幼兒學前教育補助計畫)	新北市公立幼兒園弱勢家庭幼生午餐與點心費用補助		
其他措施	役男得申請提前退伍	申請家庭因素替代役	申請替代役提前退役	補助企業辦理哺(集)乳室與托兒服務	新北市捷運青年住宅租金補貼計畫
	整合住宅補貼資源實施方案	役男育有未滿12歲之子女2名以上得申請服補充兵			

資料來源：內政部戶政司、新北市政府。