

新北市中高齡勞動力概況

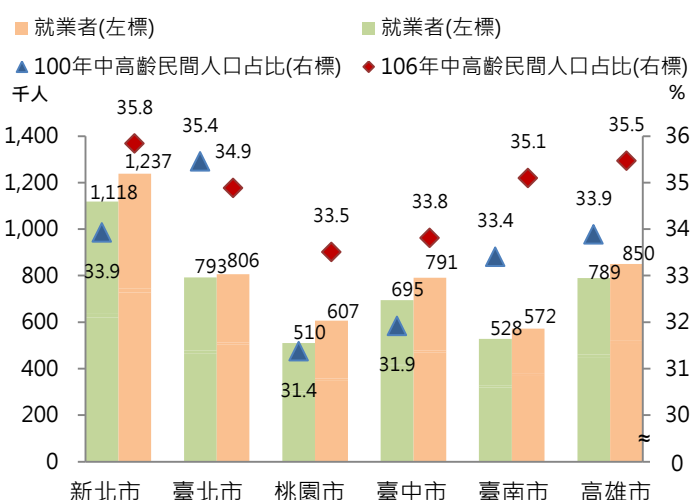
經濟統計科 曾羽如

人口快速高齡化已成為全球所共同面臨的議題，而根據內政部統計資料顯示，我國 65 歲以上老年人口占總人口比率已於 107 年 3 月底達到 14.05%，即正式邁入高齡社會¹，其老年人口比率於亞洲地區僅次於日本；而在面對急遽老化及少子化的人口結構變遷同時，我國勞動力市場亦將面臨勞動力短缺及高齡化的衝擊，因此，如何充分有效運用中高齡²人力資源，促使中高齡勞動力參與率(以下簡稱勞參率)提升，儼然成為政府當前須積極面對之議題。本文分析近年來新北市中高齡人力資源及勞動參與概況，以供作新北市政府(以下簡稱市府)相關施政參考。

一、106 年新北市中高齡民間人口數達 123 萬 7 千人，其占 15 歲以上民間人口比率為 35.8%，係六都中最高，且較 100 年增加 1.9 個百分點

觀察六都中高齡人口及其變動情形，106 年新北市中高齡民間人口數 123 萬 7 千人，為六都中最多，其次為高雄市之 85 萬人，而臺南市之 57 萬 2 千人最少；若與 100 年比較，六都中仍以新北市中高齡民間人口數增加 11.9 萬人為最多，桃園市增加 9.7 萬人次之，而臺北市增加 1.3 萬人為最少。

續觀察中高齡人口數占 15 歲以上民間人口之比率(簡稱中高齡民間人口占比，以下同)，106 年新北市中高齡民間人口占比 35.8%，亦為六都中最高，高雄市占比 35.5% 次之，而桃園市占比 33.5% 為最低；若與 100 年比較，則以桃園市中高齡民間人口占比增加 2.1 個百分點為最多，其次為臺中市增加 2.0 個百分點，再者為新北市增加 1.9 個百分點；從以上資料顯見，六都中高齡人力均已逐漸增加，而面對高齡社會，如何運用中高齡勞動力就更顯得重要(圖一)。



圖一 六都中高齡民間人口數及占 15 歲以上民間人口比率
資料來源：行政院主計總處(人力資源調查統計年報)。
附註：100 年桃園市資料為升格前桃園縣資料。

二、106 年新北市中高齡求職人數占比 35.5% 及求職推介就業人數占比 36.0%，分較 101 年增加 10.3 及 16.2 個百分點

進一步觀察新北市就業市場中之中高齡者求職及推介就業情形，106 年新北市中高齡者登記之求職人數為 3 萬 667 人，較 101 年之 8,007 人大幅增加 2 萬 2,660 人(成長 2.8 倍)，而其占總求職人數之比率(即中高齡求職人數占比)，亦自 101 年之 25.2% 增至 106 年之 35.5%，增加 10.3 個百分點；續觀新北市中高齡者求職推介就業情形，106 年中高齡求職推介就業人數為 7,798 人，較 101 年之 2,369 人增

¹ 根據聯合國世界衛生組織(WHO)的定義，當一個國家 65 歲以上的老年人口超過全國總人口之 7%，稱為高齡化社會；老年人口比例超過 14%，稱為高齡社會；老年人口比例超過 20%，則稱為超高齡社會。

² 依我國「就業服務法」第 2 條第 4 款定義，所謂「中高齡者」係指年滿 45 歲至 64 歲之國民。

加 5,429 人(成長 2.3 倍)，而其占總求職推介就業人數之比率(即中高齡求職推介就業人數占比)，亦自 101 年之 19.8% 增至 106 年之 36.0%，增加 16.2 個百分點。綜上所述，101 年至 106 年間新北市中高齡者，無論在求職人數或求職推介就業人數上皆有明顯上升，顯示近年來市府積極推動運用中高齡人力資源之策略，針對中高齡失業求職者提供就業促進津貼補助、就業與職訓諮詢、安排參訓及媒合就業等多方協助，以提升其求職意願並促進就業之成效良好(表一)。

表一 歷年新北市求職人數及求職推介就業人數情形—按年齡別分

單位：人、%

年 年齡別	求職人數						求職推介就業人數					
	101	102	103	104	105	106	101	102	103	104	105	106
總計	31,725	31,833	29,864	37,260	63,254	86,455	11,947	12,547	13,071	15,764	19,812	21,632
24歲以下	7,214	7,629	7,774	8,008	9,837	15,083	3,186	3,450	3,611	4,082	3,990	5,031
25-44歲	16,316	15,959	15,174	19,244	30,032	39,382	6,359	6,408	7,076	8,330	8,354	8,549
45-64歲	8,007	8,018	6,667	9,615	22,535	30,667	2,369	2,630	2,326	3,230	7,249	7,798
(占比)	(25.2%)	(25.2%)	(22.3%)	(25.8%)	(35.6%)	(35.5%)	(19.8%)	(21.0%)	(17.8%)	(20.5%)	(36.6%)	(36.0%)
65歲以上	188	225	248	393	849	1,319	33	59	58	122	218	251
不拘	-	2	1	-	1	4	-	-	-	-	1	3

資料來源：新北市政府勞工局。

附註：求職人數與求職推薦人數係按當年 1 月至 12 月當月內辦理求職登記或登錄之人數(即新登記人數)計算之。

三、106 年新北市中高齡勞參率為 60.3%，較 100 年增加 3.4 個百分點，成長幅度居六都第 2

觀察近年來六都中高齡勞動參與情形，106 年中高齡勞參率除桃園市為 59.0% 較低外，其餘五都皆高於六成，其中新北市為 60.3%；若與 100 年比較，六都中高齡勞參率，以臺南市增加 4.2 個百分點最高，新北市增加 3.4 個百分點次之，並與臺北市並列第 2，顯見近年來新北市中高齡者續留於勞動市場之意願有明顯提升(表二)。

表二 歷年六都中高齡勞參率

單位：%

行政區	年	100	101	102	103	104	105	106	較 100 年增 百分點
		新北市	56.9	58.1	57.7	58.9	59.8	60.4	
臺北市	60.2	59.3	60.4	61.9	62.3	63.1	63.6	3.4	
桃園市	59.1	59.3	60.5	61.4	59.8	59.8	59.0	-0.1	
臺中市	60.5	60.8	61.3	61.9	61.1	60.9	60.5	0.0	
臺南市	62.5	62.4	62.8	64.0	64.8	65.8	66.7	4.2	
高雄市	58.5	58.2	58.3	59.1	59.7	60.8	61.5	3.0	

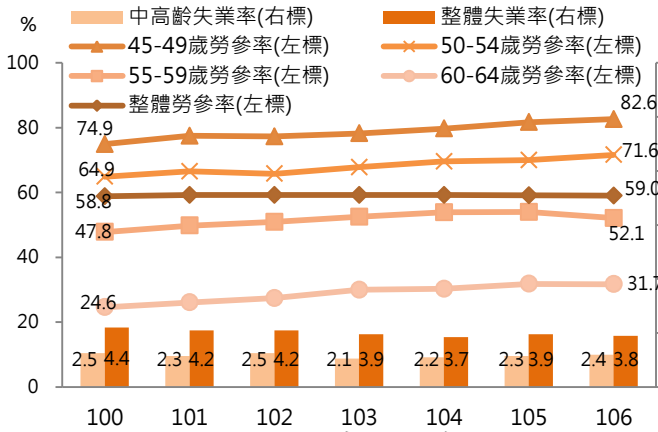
資料來源：行政院主計總處(人力資源調查統計年報)。

附註：100 年桃園市資料為升格前桃園縣資料。

四、新北市近年來中高齡勞參率有顯著提升，而中高齡失業率自 100 年後皆維持 2.5% 以下

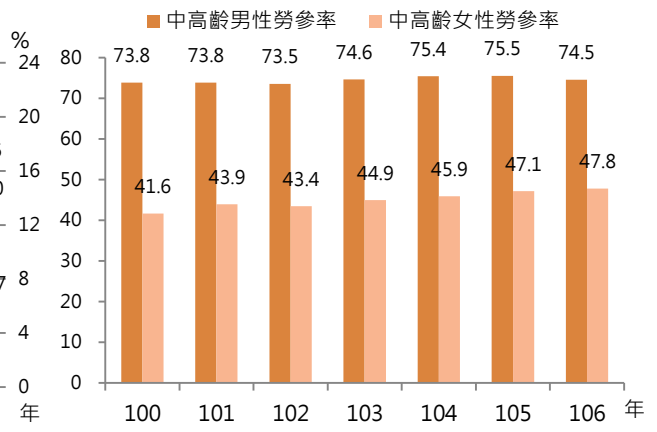
觀察新北市近年來中高齡勞參率，可發現其在各年齡層皆有顯著提升，其中 106 年以「45 至 49 歲」族群勞參率達 82.6% 為最高，並較 100 年增加 7.7 個百分點，至「50 至 54 歲」、「55 至 59 歲」及「60 至 64 歲」族群之勞參率則分別為 71.6%、52.1% 及 31.7%，分較 100 年增加 6.7、4.3 及 7.1 個百分點；若與新北市整體勞參率(59.0%)及其成長幅度(0.2 個百分點)比較，可發現在「45 至 49 歲」及「50 至 54 歲」中高齡族群勞參率皆較整體勞參率高，而 55 至 59 歲以後(含)之勞參率雖低於整體勞參率，但各年齡層中高齡族群勞參率之成長幅度，皆明顯高於整體勞參率成長幅度，顯示近年新北市中高齡族群有意願投入勞動市場的比率愈來愈高，因此，如何讓中高齡族群能穩定就業，並針對尚有開發空間之 55 歲以上中高齡族群，提升其參與勞動意願，為未來勞動力發展之重要課題(圖二)。

續觀新北市中高齡失業率，自 100 年來中高齡失業率即穩定維持在 2.5% 以下，平均低於整體失業率 1.4 至 1.9 個百分點，顯示市府積極推動各項就業促進措施，以協助中高齡失業者重返職場，頗具成效；又中高齡者因實務經驗豐富且穩定性較高，在職場上具有優勢，致其失業率均較整體失業率來得低(圖二)。



圖二 歷年新北市中高齡勞動力參與率及失業率

資料來源：行政院主計總處(人力資源調查統計年報)。



圖三 歷年新北市中高齡勞動力參與率—依性別分

資料來源：行政院主計總處(人力資源調查統計年報)。

進一步探討新北市中高齡男、女性勞參率，其中 106 年中高齡男性勞參率為 74.5%，較 100 年增加 0.7 個百分點；而同期中高齡女性勞參率為 47.8%，雖較男性勞參率低，惟其相較 100 年勞參率，增加 6.2 個百分點，明顯成長(圖三)；續探究女性未參與勞動之原因，係以「料理家務」為主因，雖其比率自 100 年之 88.6 至 106 年之 85.7%，已減少 2.9 個百分點，但仍可看出新北市中高齡女性多因肩負家庭照顧責任，而選擇離開勞動市場(表三)。

五、新北市首創「中高齡者職場續航中心」，並積極推動各項中高齡者就業服務措施，使中高齡者成為就業市場新動力

新北市中高齡人口數及其占 15 歲以上民間人口比率皆為六都之首，且呈逐年上升趨勢，而為充分運用中高齡人力資源，以補足高齡社會所面臨的勞動力缺口，市府近年來已推動各項中高齡者就業服務措施，且成效顯著；而為持續營造中高齡友善就業環境，市府更於 107 年首創全國第一個「中高齡者職場續航中心」，推動各項就業服務、職務再設計、職業訓練、創業資源、心理諮商等措施；另一方面，為提升中高齡女性參與勞動意願，亦積極推動公共托老中心、老人居家服務及日間照顧等相關政策，以減輕婦女在家庭照護上之負擔，讓中高齡女性能重回職場；期許透過中高齡者勞動參與之提升，並將其職場所累積的寶貴經驗繼續傳承，讓中高齡者成為勞動市場的新動力，為新北市的勞動力市場帶來更多機會及轉機。

表三 新北市中高齡女性未參與勞動原因

原因	100年	106年
想工作而未找工作	0.6%	0.6%
求學及準備升學	-	0.0%
料理家務	88.6%	85.7%
高齡、身心障礙	0.6%	0.9%
其他	10.9%	12.9%

資料來源：行政院主計總處(人力資源調查統計年報)。