

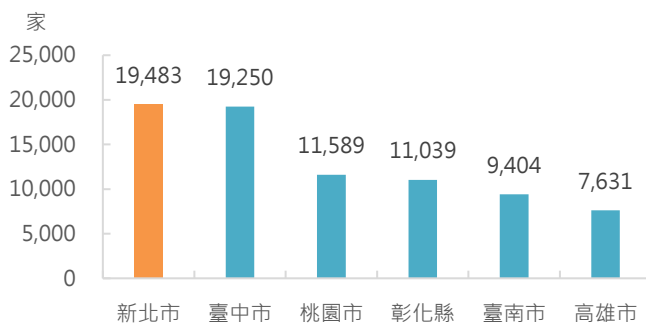
新北市各類別工廠概況

公務統計科 曾昭華

「一日之所需，百工斯為備」，民眾日常所需都依賴各行各業製造供應，而製造業更為百業之基石，據統計製造業工廠關聯係數高達 3.6，也就是說製造每一單位產品可帶動 3.6 倍的相關效果，致使經濟體能穩健提升，不易受金融衝擊而波動；另製造創新不僅能留住人才落實理想，更能將經濟向前推進，展望嶄新的未來，其重要程度可見一斑；新北市政府(以下簡稱市府)亦積極建設製造業工業區，營造優勢的競爭環境，鼓勵產業研發，以開創新北新願景。本文先由全國工廠登記家數進行分析，進而探討新北市各類別工廠分布概況作為施政之參考。

一、108 年新北市工廠登記家數全國最多，其中以金屬製品製造業為主，且以電子零組件製造業營收最巨

108 年全國工廠登記家數¹計為 9 萬 3,829 家，其中以新北市 1 萬 9,483 家(占比 20.76%)最多，臺中市 1 萬 9,250 家(占比 20.52%)次之，其餘依序為桃園 1 萬 1,589 家(占比 12.35%)、彰化縣 1 萬 1,039 家(占比 11.77%)、臺南市 9,404 家(占比 10.02%)、高雄市 7,631 家(占比 8.13%)(圖一)。

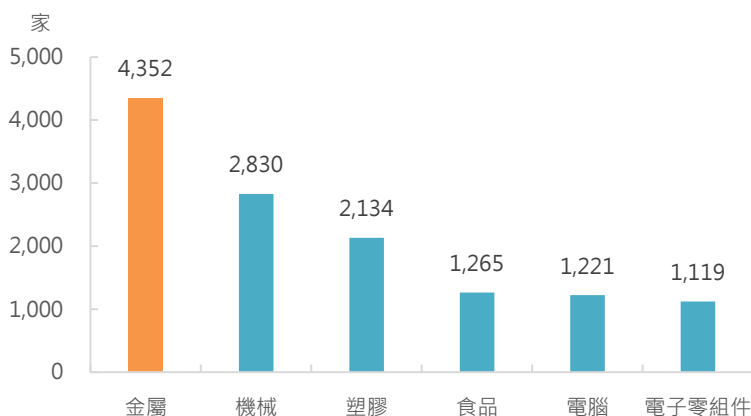


圖一 108 年全國工廠登記家數 - 前六大市縣

資料來源：經濟部統計處。

(一) 108 年新北市工廠登記家數以金屬製品製造業最多，食品製造業成長幅度最為顯著

進一步分析新北市工廠各層面現況。依產業類別觀察，108 年新北市以金屬製品製造業 4,352 家(占比 22.34%)最多，機械設備製造業 2,830 家(占比 14.53%)次之，其餘依序為塑膠製品製造業 2,134 家(占比 10.95%)、食品製造業 1,265 家(占比 6.49%)、電腦電子產品及光學製品製造業 1,221 家(占比 6.27%)及電子零組件製造業 1,119 家(占比 5.74%)(圖二)。

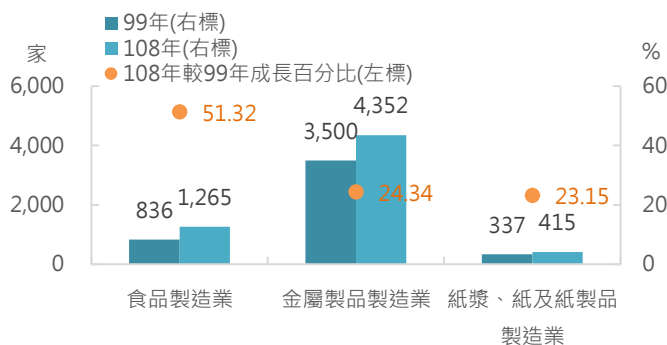


圖二 108 年新北市主要產業類別工廠登記家數

資料來源：新北市政府經濟發展局。

¹ 經濟部統計處 110 年公布 108 年工廠校正及營運調查報告，故本文以 108 年為探討基準。

依成長幅度面觀察，108 年新北市食品製造業 1,265 家，相較於 99 年之 836 家增幅 51.32% 成長幅度最為明顯；金屬製品製造業 4,352 家，相較 99 年之 3,500 家增幅 24.34% 次之；紙漿、紙及紙製品製造業 415 家，相較於 99 年之 337 家增幅 23.15% 再次之(圖三)。

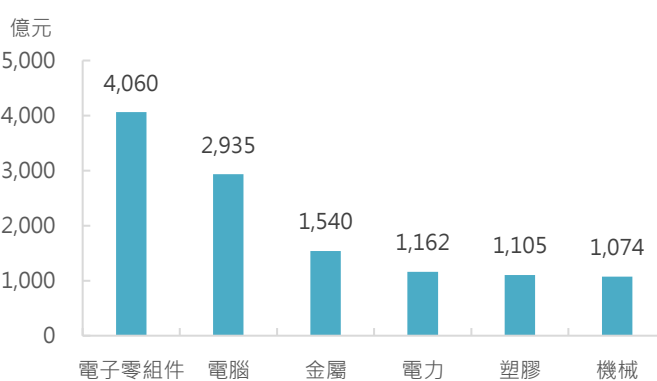


圖三 新北市工廠登記家數 - 成長前三大產業

資料來源：新北市政府經濟發展局。

(二) 108 年新北市電子零組件製造業營收 4,060 億 3,120 萬元，生產價值居各製造產業之首

續觀營運家數各產業類別營收，108 年新北市以電子零組件製造業 4,060 億 3,120 萬元最巨，電腦電子產品及光學製品製造業 2,934 億 7,999 萬元次之，其餘依序為金屬製品製造業 1,540 億 1,782 萬元、電力設備及配備製造業 1,161 億 6,334 萬元、塑膠製品製造業 1,104 億 5,050 萬元及機械



圖四 108 年新北市各產業類別營收 - 前六大產業

資料來源：新北市政府經濟發展局。

設備製造業 1,073 億 6,011 萬元。由上述數據中可知，電子零組件製造業、電腦電子產品及光學製品製造業雖非新北市工廠登記家數之首，但在營收方面卻有一席之地，探其歷史背景，政府在 49 年為發展產業經濟頒布獎勵投資條例，鼓勵地方政府組織「工業發展投資策進會」，透過改善投資環境，設置投資服務機構加速產業發展，當年 10 月「臺北縣工業發展投資策進會²」成立，整合工商金融等各界人士讓通用電子在新店設廠，奠定今日新北電子製造業的基石，經過 20 年發展及蛻變，讓上中下游完整布局，並在 1985 年微軟推出 Personal Computer(PC)後，由傳統的家電產品生產成功轉型電子零組件為導向，接軌國際市場，107 年中美貿易戰開打台商回流，新北市鐵打的實力成為電子零組件、資通訊製造商設廠布局熱門之選，致使電子零組件製造業以及電腦電子產品及光學製品製造業等電腦周邊科技產業，成為新北市工廠營業收入舉足輕重之耀眼明星(圖四)。

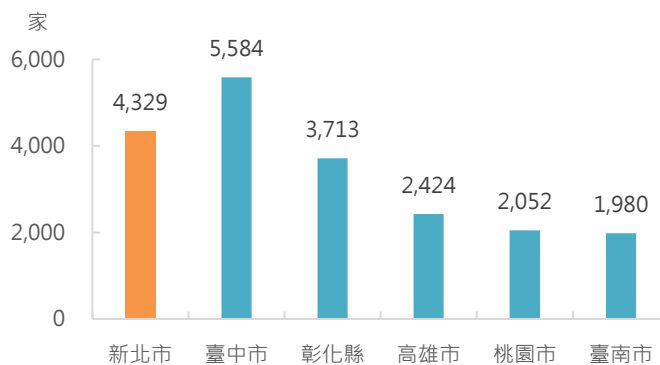
(三) 全國市縣工廠營運家數，新北市名列前茅

為使新北市競爭力全面提升，知己知彼百戰不殆，以下針對全國市縣工廠營運家數進行比較與探討。金屬製品製造營運家數，以臺中市 5,584 家(占全國³24.96%)最多，新北市 4,329 家(占全國 19.35%)次之，其餘依序為彰化縣 3,713 家

² 99 年 12 月，臺北縣改制為直轄市，更名為「新北市工商發展投資策進會」。

³ 全國金屬製品製造營運家數為 2 萬 2,370 家。

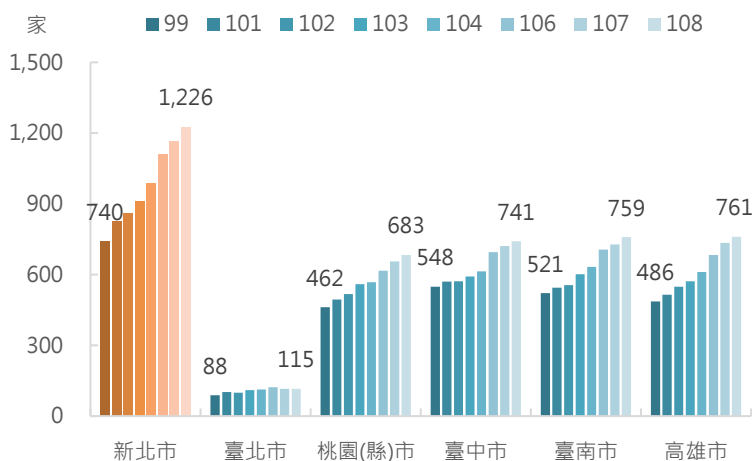
(占全國 16.6%)、高雄市 2,424 家(占全國 10.84%)、桃園市 2,052 家(占全國 9.17%)及臺南市 1,980 家(占全國 8.85%)，而金屬製品包含金屬加工處理、螺絲螺帽及金屬手工具等，其中螺絲、螺帽及鉚釘因應太空運具、傳統及電動汽車以及醫療等高階技術設備的需求，朝向高質量化發展，爰此市府為讓具群聚特性之金屬製品產業適得其所，前瞻建設新北產業園區、土城、樹林、林口工二及瑞芳等六大工業區，使其更具競爭力(圖五)。



圖五 108 年全國金屬製品製造業營運家數 - 前六大市縣

資料來源：新北市政府主計處彙整。

觀察近十年六都食品製造業營運家數之變動情形發現，整體皆呈現成長趨勢，108 年新北市食品製造 1,226 家相較 99 年 740 家增加 486 家(增幅 65.68%)成長幅度最為明顯，再者高雄市 761 家較 99 年 486 家增加 275 家(增幅 56.58%)次之，其餘依序為桃園(縣)市 683 家較 99 年 462



圖六 歷年六都食品製造業營運家數

資料來源：新北市政府主計處彙整。

家增加 221 家(增幅 47.84%)、臺南市 759 家較 99 年 521 家增加 238 家(增幅 45.68%)、臺中市 741 家較 99 年 548 家增加 193 家(增幅 35.22%)及臺北市 115 家較 99 年 88 家增加 27 家(增幅 30.68%)，顯見民眾對於即食餐食、膳食及菜餚、保健營養食品等食品製造需求日趨增長，使營運廠商家數增加，相關產業蓬勃發展。進一步分析數據，108 年底臺北市擁有 264 萬 5,041 人口，然食品製造業營運家數遠低於六都平均營運家數⁴，推測其原因為臺北市土地僅 271.80 平方公里，又四周緊鄰幅員遼闊交通便捷且利於工廠設置之新北市。而新北市為全國第一大城，土地總面積達 2,052.57 平方公里，擁有 401 萬 8,696 人口，如此商機成功吸引不少食品製造業廠商來此設廠；又市府在食安風暴以來密切關心市民的食安問題，並於 103 年成立「食安聯合查緝小組」跨機關針對食品安全進行稽查，近年更於 107 年 9 月 6 日通過「新北市食品安全衛生管理自治條例」，讓食材資訊透明、強制食品負責人及從業人員每年接受衛生教育訓練及逾期食品之回收銷毀機制等，為廠商營造「食在安心」之優良形象，致使新北市獨步六都，食品設廠家數一年強似一年(圖六)。

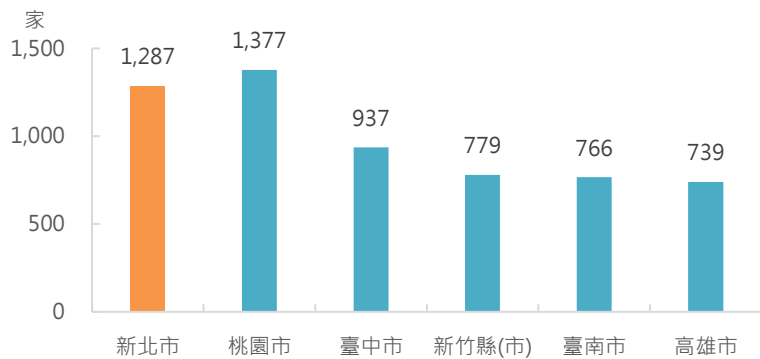
⁴ 99 至 108 年六都平均食品製造營運家數為 589 家。

二、突破創新，新北市電腦、電子產品及光學製品製造業朝向智慧科技及精密設備等高價值研究方向發展

城市發展有賴經濟持續向前精進創新，而研究發展在激烈競爭的產業中扮演突圍的角色；因此市府自 97 年起積極推動地方產業創新研發計畫(地方型 SBIR) 並透過專業委員實地訪查，協助業者自行開發或與產學合作引進新型技術，節省成本提高價值。108 年

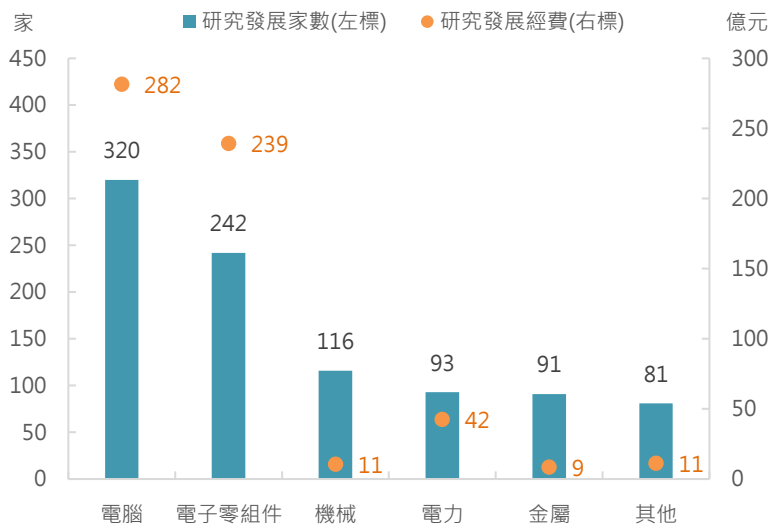
全國營運工廠中有進行研究發展家數計為 7,377 家，其中以桃園市 1,377 家(占比 18.67%) 最多，新北市 1,287 家(占比 17.45%)次之，其餘依序為臺中市 937 家(占比 12.70%)、新竹縣(市)779 家(占比 10.56%)、臺南市 766 家(占比 10.38%) 高雄市 739 家(占比 10.02%)。

進一步觀察 108 年新北市各產業營運工廠之研究發展情形，以電腦電子產品及光學製品製造業 320 家(占比 24.86%) 最多，電子零組件製造業 242 家(占比 18.80%) 次之，其餘依序為機械設備製造業 116 家(占比 9.01%)、電力設備及配備製造業 93 家(占比 7.23%)、金屬製品製造業 91 家(占比 7.07%)及其他製造業 81 家(占比 6.29%)；其研究發展經費以電腦、電子產品及光學製品製造業 281 億 6,709 萬元最高，電子零組件製造業 239 億 3,549 萬元次之，其餘依序為電力設備及配備製造業 42 億 4,452 萬元、其他製造業 11 億 1,550 萬元、機械設備製造業 10 億 5,744 萬元、金屬製品製造業 8 億 5,461 萬元。綜上顯示新北市電腦、電子產品及光學製品製造業以及電子零組件製造業朝向高端科技及精密設備研發製造，以備因應日新月異的智慧科技時代需求，共享其營收效益，而市府積極整合新北六大產業區，以點-行政中心、線-交通連結、面-市地重劃全方位優化製造業，並與鄰近城市攜手合作共創雙贏的產業願景(圖七、八)。



圖七 108 年全國營運工廠中有進行研究發展之家數 - 前六大市縣

資料來源：經濟部統計處。



圖八 108 年新北市營運工廠中有進行研究發展之家數及經費-前六大產業

資料來源：經濟部統計處。

業 91 家(占比 7.07%)及其他製造業 81 家(占比 6.29%)；其研究發展經費以電腦、電子產品及光學製品製造業 281 億 6,709 萬元最高，電子零組件製造業 239 億 3,549 萬元次之，其餘依序為電力設備及配備製造業 42 億 4,452 萬元、其他製造業 11 億 1,550 萬元、機械設備製造業 10 億 5,744 萬元、金屬製品製造業 8 億 5,461 萬元。綜上顯示新北市電腦、電子產品及光學製品製造業以及電子零組件製造業朝向高端科技及精密設備研發製造，以備因應日新月異的智慧科技時代需求，共享其營收效益，而市府積極整合新北六大產業區，以點-行政中心、線-交通連結、面-市地重劃全方位優化製造業，並與鄰近城市攜手合作共創雙贏的產業願景(圖七、八)。

三、新北市落實永續·放眼未來，打造新北新願景

水能載舟亦能覆舟，在企業收穫營利的同時，如何兼顧環境保護，落實永續發展，成為現今各政府及企業關注的焦點，進而衍生出企業社會責任(Corporate Social Responsibility，簡稱 CSR)。爰此，市府放眼未來，於 109 年 3 月 20 日新修訂之「工廠管理輔導法」開始實施「全面納管 就地輔導」之政策，輔導新北市未登記工廠家數合法化，並透過低污染者申請納管，中、高汙染廠商限期轉型或提供合適遷廠環境根留新北，截至 110 年 2 月已受理臨時工廠登記申請 532 件，其中已核准臨時工廠登記共計 509 件(占比 95.68%)，受理未登記工廠申請納管案件 890 件，其中已完成未登記工廠納管共計 458 件(占比 51.46%)，市府與工廠並肩作戰，創造永續環境。為進一步提供合適遷廠環境，使其根留新北，推動「工廠區更新立體化」⁵，增加工廠可使用面積，以符合產業期待，截至 110 年 7 月已審理通過共 50 案，申請土地面積高達 16.96 公頃，更增加總樓地板面積⁶14.76 萬平方公尺及立體化樓地板 6.86 萬平方公尺，預計創造逾 1 萬 8,869 個就業機會及 1156.4 億元產值，並持續秉持「利民」、「便民」與「愛民」的理念，一步一腳印，打造新北新願景(表一)。

表一 新北市未登記工廠合法化及工業區更新立體化成果

未登記工廠合法化		
截至 110 年 2 月	已受理臨時工廠登記申請 532 件	已核准臨時工廠登記共計 509 件
	受理未登記工廠申請納管案件 890 件	已完成未登記工廠納管共計 458 件
工業區更新立體化		
截至 110 年 7 月	已審理通過共 50 案	更新增加總樓地板面積 14.76 萬平方公尺
	申請土地面積高達 16.96 公頃	立體化新增樓地板為 6.86 萬平方公尺
	整體投資金額為 404.04 億元	預計創造逾 1 萬 8,869 個就業機會 預計創造約 1156.4 億元產值

資料來源：新北市政府經濟發展局。

⁵ 工業區更新立體化：藉由容積獎勵方式，強化產業用地使用效能，並提供創新產業發展所需空間。

⁶ 總樓地板面積：新北市各機關獎勵政策之加總，包含都市更新處之都更獎勵計畫、城鄉發展局之容積移轉都市計畫及經濟發展局之工廠區更新立體化等。