

從統計調查看新北市經濟發展

公務統計科 吳玟滢

自新北市改制以來，新北市政府(以下簡稱市府)致力推動軌道建設及對外的快速道路系統，透過提升交通基礎建設作為未來經濟發展先導軸線，並以輔導產業升級轉型，積極招商引資等政策推動，持續帶動新北市經濟成功發展。本文藉由工業及服務業普查(以下簡稱普查)結果，分析新北市工業及服務業場所單位(以下簡稱場所單位)家數、從業員工人數及生產總額等重要經濟統計指標，觀察近年來新北市經濟發展情形，以作為施政參考。

一、110 年底新北市場所單位家數 24 萬 5,558 家居全國之冠

根據普查最新統計結果，110 年底新北市場所單位家數為 24 萬 5,558 家，占全國 154 萬 9,583 家之 15.8%，為全國各市縣家數最多，較 105 年底增加 2 萬 2,870 家，增幅 10.3%；隨著場所單位家數的擴增，不僅反應在地產業經濟的脈動，亦呈現勞動市場企業人力需求增加，110 年底新北市場所單位從業員工 141 萬 3,606 人，占全國 960 萬 5,372 人之 14.7%，5 年來增加 9 萬 8,806 人，成長 7.5%；因就業人數的提升，為新北市在地產業經濟發展創造許多價值，110 年新北市場所單位全年生產總額為新臺幣(以下同)4 兆 7,807 億元，占全國 42 兆 196 億元之 11.4%，5 年來生產總額增加 1 兆 1,275 億元，成長 30.9%(表一)。

表一 110 年(底)全國與新北市場所單位經營概況

單位：家、%、人、億元

項目	場所單位 家數 (家)	結構比 (%)	5 年增減		從業員工 人數 (人)	結構比 (%)	5 年增減		生產 總額 (億元)	結構比 (%)	5 年增減	
			(家)	(%)			(人)	(%)			(億元)	(%)
全國	1,549,583	100.0	177,737	13.0	9,605,372	100.0	770,561	8.7	420,196	100.0	105,816	33.7
新北市	245,558	15.8	22,870	10.3	1,413,606	14.7	98,806	7.5	47,807	11.4	11,275	30.9

資料來源：行政院主計總處。

附註：「5 年增減」係 110 年(底)與 105 年(底)之增減值或其變動幅度。

二、110 年底新北市場所單位家數及從業員工人數均以服務業部門分別占 74.2% 及 60.5% 最多，生產總額則以工業部門占 65.5% 最多

新北市產業發展歷史悠久且具有多元性，進一步按行業別之場所單位家數、從業員工人數及生產總額，觀察新北市近 5 年來產業發展趨勢。

(一)場所單位家數

觀察 110 年底新北市各大行業場所單位家數，以「批發及零售業」計 9 萬 1,744 家為最多，占新北市整體場所單位家數之 37.4%，其次為「製造業」計 3 萬 5,866 家，占 14.6%，兩者占比合計逾整體之 5 成；與 105 年普查結果比較，5 年來各大行業場所單位家數以「批發及零售業」增加 6,382 家，新增家數居各業之冠，主要係因網路科技發展與行動裝置普及，加以疫情催化宅經濟商機，推升其他非店面零售業家數大幅成長，其次為「營建工程業」增加 5,449 家，主要係因臺商回流擴廠及房地產景氣回溫所致；若以成長幅度觀察，則以「電力及燃氣供應業」因電業法修法，全面開放綠能發電，成長 141.6% 最多，其次為「金融及保

險業、強制性社會安全」因投資理財需求熱絡，增加 53.1%居次(表二)。

另「運輸及倉儲業」因大眾運輸網絡愈趨完善及新型態租運經營模式加入，影響計程車客運業發展，致家數減少 1,219 家最多，而「製造業」則受到產線外移以及「礦業及土石採取業」因業者轉型或退出，致家數分別減少 1,187 家及 7 家(表二)。

(二)從業員工數

續觀新北市各大行業場所單位從業員工，110 年底新北市從業員工以「製造業」45 萬 6,882 人最多，占整體從業員工 32.3%，其次為「批發及零售業」36 萬 1,555 人，占 25.6%，兩者合計占整體近 6 成；與 105 年普查結果比較，5 年來從業員工以「批發及零售業」隨其場所單位成長而增加 2 萬 3,185 人最多，其次為「支援服務業」增加 2 萬 594 人居第 2，另「醫療保健及社會工作服務業」因人口老化，醫療與長照人力需求攀升，致增加 1 萬 9,764 人位居第 3(表二)。

(三)生產總額

另觀察 110 年新北市各大行業生產總額以「製造業」2 兆 6,694 億元(占 55.8%)為最多，其次為「批發及零售業」之 6,344 億元(占 13.3%)；與 105 年普查結果比較，「製造業」因新興科技應用，電子零組件需求增加及手機、筆電等 3C 產品需求持續提升，生產總額增加 6,632 億元最多(增幅 33.1%)，「批發及零售業」則隨製造業生產熱絡帶動機械器具設備及零組件終端需求，生產總額增加 1,788 億元(增幅 39.0%)居次，至「其他服務業」(包含美容、美髮及個人與家庭用品維修)、「藝術、娛樂及休閒服務業」受到疫情衝擊生產總額分別減少 20 億元(減幅 5.6%)及 6 億元(減幅 3.8%)(表二)。

表二 110 年(底)新北市各大行業別普查結果

單位：家、%、人、億元

	場所單位 家數 (家)	結構 比 (%)	5年增減		從業員工 人數 (人)	結構 比 (%)	5年增減		生產總額 (億元)	結構 比 (%)	5年增減	
			(家)	(%)			(人)	(%)			(億元)	(%)
總計	245,558	100.0	22,870	10.3	1,413,606	100.0	98,806	7.5	47,807	100.0	11,275	30.9
工業部門	63,349	25.8	4,494	7.6	557,954	39.5	821	0.1	31,324	65.5	7,409	31.0
製造業	35,866	14.6	-1,187	-3.2	456,882	32.3	-976	-0.2	26,694	55.8	6,632	33.1
營建工程業	26,346	10.7	5,449	26.1	92,157	6.5	896	1.0	3,701	7.7	750	25.4
用水供應及污染整治業	941	0.4	130	16.0	4,441	0.3	701	18.7	197	0.4	46	30.8
電力及燃氣供應業	186	0.1	109	141.6	(D)	--	(D)	--	(D)	--	(D)	--
礦業及土石採取業	10	0.0	-7	-41.2	(D)	--	(D)	--	(D)	--	(D)	--
服務業部門	182,209	74.2	18,376	11.2	855,652	60.5	97,985	12.9	16,483	34.5	3,866	30.6
批發及零售業	91,744	37.4	6,382	7.5	361,555	25.6	23,185	6.9	6,344	13.3	1,778	39.0
住宿及餐飲業	19,665	8.0	2,334	13.5	82,225	5.8	10,532	14.7	954	2.0	25	2.7
運輸及倉儲業	12,360	5.0	-1,219	-9.0	50,544	3.6	-2,379	-4.5	1,112	2.3	220	24.7
其他服務業	13,161	5.4	366	2.9	26,328	1.9	-254	-1.0	344	0.7	-20	-5.6
專業、科學及技術服務業	10,798	4.4	2,178	25.3	52,831	3.7	6,338	13.6	1,132	2.4	202	21.7
不動產業	6,093	2.5	1,606	35.8	23,269	1.6	6,418	38.1	1,005	2.1	354	54.3
金融及保險業、強制性社會安全	6,134	2.5	2,127	53.1	35,933	2.5	1,901	5.6	2,039	4.3	531	35.2
醫療保健及社會工作服務業	4,775	1.9	818	20.7	70,427	5.0	19,764	39.0	1,148	2.4	288	33.5
支援服務業	4,606	1.9	889	23.9	74,898	5.3	20,594	37.9	647	1.4	158	32.2
教育業	4,029	1.6	533	15.2	25,475	1.8	4,428	21.0	189	0.4	34	21.7
出版影音及資通訊業	4,535	1.8	1,092	31.7	39,317	2.8	5,233	15.4	1,418	3.0	301	27.0
藝術、娛樂及休閒服務業	4,309	1.8	1,275	42.0	12,850	0.9	2,225	20.9	152	0.3	-6	-3.8

資料來源：行政院主計總處。

附註：1.教育業不包括正規教育體制內之各級學校(幼兒園除外)。

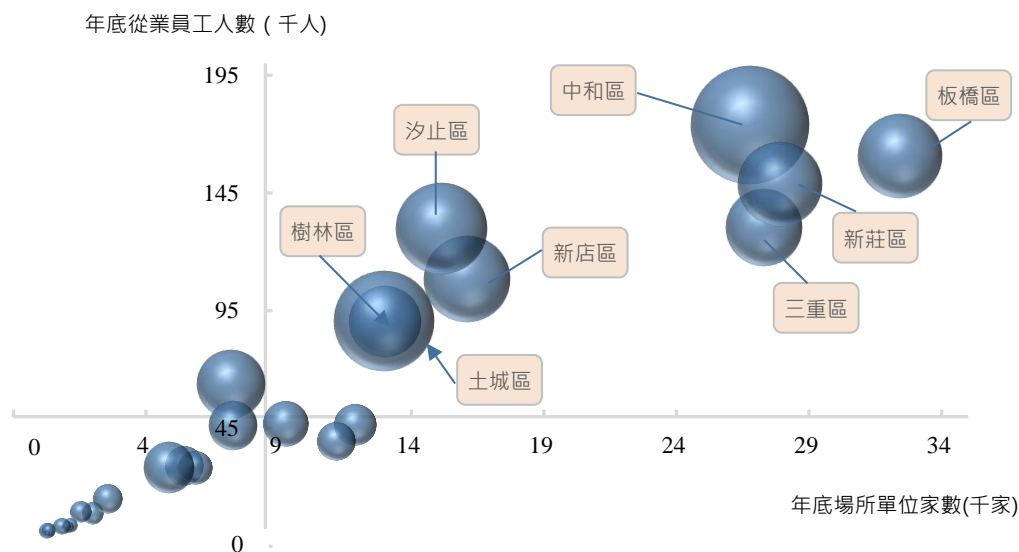
2.「5年增減」係 110 年(底)與 105 年(底)之增減值或其變動幅度。

3.(D)：表示不陳示數值以保護個別資料。

綜上而言，5 年來市府不畏疫情影響，招商成果不僅使場所單位家數增加 2 萬餘家，連帶增加 9 萬餘個就業機會，若按部門別觀察，110 年底新北市場所單位家數及從業員工人數均以服務業部門分別占 74.2%及 60.5%最多，生產總額則以工業部門占 65.5%最多，由於近年市府積極輔導企業發揮巧思提供具創意的服務類型，例如市府輔導 13 家傳統工廠轉型為觀光工廠，將製造業走向觀光服務業，另一方面，結合新北市特有的多元城鄉及山海美景串連的商業型態，發展出各式各樣商圈風貌打造特色商圈，以提高服務附加價值，提升競爭力，使得服務業部門不論在場所單位家數及從業員工人數皆較工業部門有實足成長，漲幅分別為 11.2%及 12.9%，亦吸納越來越多的就業人口。

三、板橋區、三重區、中和區、新莊區、新店區、樹林區、汐止區、土城區聚集新北市近 7 成場所單位，貢獻 73.0%就業機會及 76.5%生產總額

新北市幅員廣大，各行政區行業特性不盡相同，因此以全市平均年底從業員工人數及平均場所單位家數為兩軸交叉原點，觀察從業員工人數及場所單位家數皆高於全市平均的行政區包括：板橋區、三重區、中和區、新莊區、新店區、樹林區、汐止區、土城區共 8 個行政區，上述各行政區生產總額亦大於全市平均，聚集新北市近 7 成場所單位，亦貢獻 73.0%就業機會及 76.5%生產總額，實屬工業及服務業重鎮區，以下分別依各行政區進行探討(圖一)。



圖一 110 年底新北市各行政區從業員工人數及場所單位家數情形

資料來源：行政院主計總處。

附註：1. 泡泡大小表示生產總額。

2. 新北市各行政區平均年底從業員工人數為 4 萬 8,745 人，平均年底場所單位家數為 8,468 家，平均生產總額為 1,648 億元。

(一)板橋區場所單位 3 萬 2,453 家(占全市 13.2%)，為全市各區第 1 位，因新板橋車站特定專用區(以下簡稱新板特定區)吸引商辦及百貨商場陸續進駐，加上地處眾多聯外路網及發達的大眾運具，使其成為大臺北都會區新的交通樞紐，帶動建商開發新板特定區，故該區以「批發業」及「專門營造業」為主要產業，另「土木工程業」、「專門營造業」、「行政支援服務業」之生產總額占全國該業比率，則居全國各鄉鎮市區第 1 位(表三)。

表三 110 年底新北市主要行政區之場所單位經營概況

單位：家、%、人、億元

行政區	年底場所單位數		年底從業員工人數		全年生產總額		主要發展產業 (生產總額占該行政區比率%)	優勢產業 (生產總額占全國該業 比率%,排名)
	家數	占全市 比率	人數	占全市 比率	金額	占全市 比率		
新北市	245,558	100.0	1,413,606	100.0	47,807	100.0	-	-
板橋區	32,453	13.2	160,460	11.4	3,954	8.3	批發業(9.9%) 專門營造業(9.3%)	土木工程業(5.5%,1) 專門營造業(2.6%,1) 行政支援服務業(17.0%,1) 紙漿、紙及紙製品製造業 (3.7%,2) 建築物及綠化服務業 (3.2%,2) 居住型照顧服務業(2%,2) 其他社會工作服務業 (3.2%,2) 保全及偵探業(5.4%,3)
三重區	27,299	11.1	130,237	9.2	3,297	6.9	批發業(15.1%) 電腦、電子產品及光學製品 製造業(12.8%)	-
中和區	26,793	10.9	173,919	12.3	7,837	16.4	電子零組件製造業(41.5%) 批發業(12.6%)	印刷及資料儲存媒體複製 業(18.9%,1) 博弈業(2.0%,3)
新莊區	27,926	11.4	148,667	10.5	4,018	8.4	金屬製品製造業(12.3%) 批發業(9.2%)	塑膠製品製造業(2.9%,3) 金屬製品製造業(3.2%,3)
新店區	16,128	6.6	108,396	7.7	4,174	8.7	電子零組件製造業(34.5%) 電腦、電子產品及光學製品 製造業(11.0%)	印刷及資料儲存媒體複製 業(4.6%,2) 居住型照顧服務業 (2.4%,1)
樹林區	13,020	5.3	90,258	6.4	2,903	6.1	化學材料及肥料製造業 (15.0%) 金屬製品製造業(13.8%)	塑膠製品製造業(3.2%,2)
汐止區	15,145	6.2	129,930	9.2	4,669	9.8	電腦、電子產品及光學製品 製造業(36.6%) 電子零組件製造業(10.7%)	-
土城區	12,982	5.3	90,571	6.4	5,730	12.0	電腦、電子產品及光學製品 製造業(41.3%) 電子零組件製造業(21.5%)	電腦、電子產品及光學製品 製造業(8.6%,2)

資料來源：行政院主計總處。

(二)三重區場所單位 2 萬 7,299 家(占全市 11.1%)，為全市各區第 3 位，三重係新北市早期發展的工業聚落，開發已逾 50 年，所以有許多老舊廠房，可開發空間幾近飽和，隨著市府推動當地老舊廠房更新重建，及透過都市更新方式建置新市政特區，有助提升工業區轉型為新興科技產業聚落，該區以「批發業」及「電腦、電子產品及光學製品製造業」為主要產業(表三)。

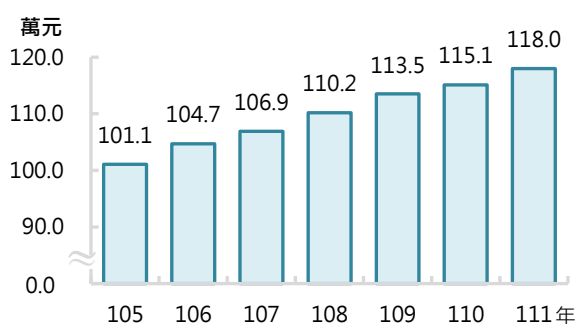
(三)中和區場所單位 2 萬 6,793 家(占全市 10.9%)，雖僅排全市各區第 4 位，但其從業員工 17 萬 3,919 人(占全市 12.3%)及生產總額 7,837 億元(占全市 16.4%)，均位居全市各區第 1 位，中和區主要工業區為二八張工業區，附近有諸多科

技業之企業總部(例如:微星科技、威剛科技等)以及購物中心,以「電子零組件製造業」及「批發業」為主要產業,另「印刷及資料儲存媒體複製業」之生產總額占全國該業比率,則居全國各鄉鎮市區第1位。(表三)

- (四)新莊區場所單位2萬7,926家(占全市11.4%),為全市各區第2位,新莊區有國家級新北產業園區、瓊林工業區、西盛工業區以及頭前工業區等,都市計畫亦編定了大量的工業用地,又因頭前重劃區、副都心重劃區等都市計畫的推動,讓新莊躍升為商業發展據點,進一步刺激批發、零售等產業發展,該區以「金屬製品製造業」及「批發業」為主要產業(表三)。
- (五)新店區生產總額4,174億元(占全市8.7%),為全市各區第4位,該區內寶橋工業區以「電子零組件製造業」及「電腦、電子產品及光學製品製造業」為主要產業,且其鄰近之寶高智慧產業園區,已成功聚集資通光電、軟體研發及生技醫療等國內外企業進駐,將有助於新店區傳統製造業轉型升級,另新店區之「居住型照顧服務業」及「印刷及資料儲存媒體複製業」生產總額占全國該業比率,分居全國各鄉鎮市區第1位及第2位(表三)。
- (六)樹林區所在之樹林工業區為一般低污染綜合性工業區,以民生化工產業(包含:塑膠製品製造業、金屬製品製造業及紡織業等)為主,未來市府將規劃以樹林大柑園地區為產業發展腹地,以「精密機械及高端零組件製造」轉型發展為主軸,延續既有「民生化工」發展為輔,朝向高附加價值工業重鎮(表三)。
- (七)汐止區生產總額4,669億元(占全市9.8%),位居全市各區第3位,汐止過往以煤礦、倉儲等傳統行業為主,但隨著煤礦禁止開採、基隆港沒落後而逐漸興衰,後來受惠於大汐止經貿園區推動,汐止目前的產業發展趨勢,已逐漸形成以電子資訊業為主的科技產業,該區以「電腦、電子產品及光學製品製造業」及「電子零組件製造業」為主要產業(表三)。
- (八)土城區生產總額5,730億元(占全市12.0%),位居全市各區第2位,因土城工業區、頂埔高科技園區在此地林立,故該區以「電腦、電子產品及光學製品製造業」及「電子零組件製造業」為主要產業,另「電腦、電子產品及光學製品製造業」之生產總額占全國該業比率,則居全國各鄉鎮市區第2位(表三)。

四、新北招商一條龍，創就業拚商機

前述新北市生產總額的提升,亦有助於受僱人員報酬及產業主所得的增加,根據最新北市家庭收支調查結果,新北市家庭平均每戶可支配所得由105年的101.1萬元,增加至111年的118.0萬元,增幅16.7%(圖二),顯見在市府推動三環六線、都市重劃區等政策下,帶動建商與企業大量投資建設,不僅不動產交易熱絡,亦吸引大量人口進駐,使得各項商業及產業蓬勃發展,有效活絡及提升市民經濟。



圖二 105至111年新北市家庭平均每戶可支配所得

資料來源:新北市政府主計處。

除此之外，觀察上述主要工業區，因新北市工業發展較早及產業特性，許多廠房偏向低樓層、低密度的使用，已不符現今產業使用需求，廠商迫切需要空間進行擴建以促進轉型，因此，市府自 108 年起領先全國地方政府公布「新北市工業區立體化方案」，讓企業透過申請容積獎勵取得更多產業空間，並協助加速各項執照申請，更積極了解潛在廠商需求，協助爭取放寬企業營運總部樓層高度與認定附屬作業廠房比例，新北市工業區立體化方案截至 112 年 11 月已審理通過共 60 案，申請土地面積高達 24.9 公頃，其增加總樓地板面積 73.2 萬平方公尺，整體投資金額為 630.26 億元，預計可提供超過 2 萬 1,250 個就業機會，另為簡化廠商跨局處申請之行政流程，加速企業落地及投資新北，所推動「招商一條龍」服務，截至 112 年 11 月底落實投資案件 262 件，投資金額逾 4,570 億元，創造逾 8.8 萬個就業機會，未來市府更將藉由多元策略招商引資持續打造友善的投資環境，達到經濟與所得共同成長，讓新北市成為安居樂業的友善城市(表四)。

表四 新北市招商一條龍推動成果

單位：件、億元、人

時間	件數 (件)	投資金額 (億元)	就業機會 (人)
合計	262	4,570	88,741
108 年	42	1,126	27,202
109 年	69	1,409	42,533
110 年	40	507	9,399
111 年	40	639	7,308
截至 112 年 11 月	71	889	2,299

資料來源：新北市政府經濟發展局。