

新北市銀髮族參與終生學習性別分析—以松年大學為例

新北市政府社會局 老人福利科

為增加銀髮族社會參與及終生學習機會，新北市於民國 87 年起辦理「松年大學」，提供 55 歲以上長者參與；因人口老化趨勢，松年大學學員人數從開辦第 1 年的 1,967 人，人數不斷增加至今年已有 1 萬 5,316 人。

隨著平均餘命的增加，退休之後的銀髮族有更多的時間可以規劃屬於自己的第三人生，但許多的統計資料中，也發現女性銀髮族在參與志願服務、終生學習課程及社會參與活動時的人數比率常遠遠高於男性銀髮族，而新北市松年大學的男女參與比亦是如此，因此，為瞭解性別在參與新北市銀髮族終生學習課程的不同需求，故以新北市松年大學為例，進行分析、探討並提出符合性別需求之政策建議，以滿足不同性別銀髮族之需求為目標，並期能翻轉世代的性別刻板印象，提升整體銀髮族之生活品質。

一、性別統計分析

(一) 松年大學男女參與比率

整體而言，松年大學的男性參與人數為 3,751 人，僅占參與者的 24.5%，女性參與人數為 1 萬 1,565 人(占 75.5%)，男女比為 1:3.1。

若以新北市 55 歲以上人口數而言，參加松年大學的男性長者僅占全市 55 歲以上男性的 0.8%，女性參與長者則占全市 55 歲以上女性的 2%。

表一 新北市松年大學男女性參加人數與比率

項目	性別	男	女	總計
	松年大學	人數	3,751 人	1 萬 1,565 人
	比率	24.5%	75.5%	100%
新北市 55 歲以上人口 (106 年 3 月)	人數	49 萬 5,647 人	57 萬 4,451 人	107 萬 0,098 人
	參加松年大學比率	0.8%	2%	1.4%

資料來源：新北市政府社會局整理。

(二) 各課程類型男女參與比率

依據課程內容可將松年大學課程分為健康運動類、多元文化類、資訊工商類、文藝藝能類以及旅遊休閒類等五大類型課程。

從性別比來看，男女比最接近的為「資訊工商類」課程 1:1.9，顯示男性長者對於手機、電腦、平版、攝影等資訊類型課程較有興趣，使得這些班級的男女比最趨近於平衡；而男女比差距最大的為「健康運動類」(1:3.8)，亦表示男性長者對於目前松年大學開設的運動、舞蹈、養生保健等課程可能較沒有參加意願。

表二 新北市松年大學男女性參加課程之人數與比率

單位：人、%

課程類型	男性		女性		性別比 (男:女)
	參與人數	比率	參與人數	比率	
健康運動類	782	21.0%	2,947	79.0%	1:3.8
多元文化類	659	26.7%	1,807	73.3%	1:2.7
資訊工商類	633	34.2%	1,217	65.8%	1:1.9
文創藝能類	1,639	23.0%	5,477	77.0%	1:3.3
旅遊休閒類	38	24.5%	117	75.5%	1:3.1
總計	3,751	24.5%	11,565	75.5%	1:3.1

資料來源：新北市政府社會局整理。

(三) 松年大學各單位承辦人員性別比

因松年大學承辦人員的性別可能使其在課程規劃、招生宣傳甚至班級經營上，忽略不同性別的需求；經調查，松年大學各承辦單位主要聯絡人的男女性別，其中70%為女性、30%為男性，亦是以女性為主，此與目前松年大學學員男女比失衡的狀況相同。

表三 松年大學各單位承辦人員性別比

單位：人、%

單位數	女性	男性
100	70(70%)	30(30%)

資料來源：新北市政府社會局整理。

二、促進性別平等之目標

增加男性長者參加松年大學之比率。

※指標：使男性長者在「健康運動類」的課程參與人數比率至少提高至30%。

三、促進性別平等之規劃

(一) 銀髮紳士動起來—銀向學習新殿堂

1. 方案說明：針對男女參與比率落差較大的「健康運動類」課程類型，設計符合男性興趣的課程，將透過問卷調查瞭解男性長者的實際需求，並加強課程包裝，以提升男性長者參加率。
2. 辦理方式：結合運動類型之民間團體辦理課程，並輔導協助設計以男性需求為主之課程，如：以拳會友笑江湖(太極拳課程)、銀髮紳士奇肌再現(有氧肌力課程)、一槌定天下(槌球課程)，提升男性長者參與率。
3. 預期成效：預計增加開辦30班，可提供900個參與名額。
4. 預算經費：每班每年補助4.8萬元，共需144萬元。

(二) 性別的昨日、今日與明日—銀髮族性平提升專案

1. 方案說明：於松年大學共同課程中加入性別平等課程，增加學員性別平等概念。
2. 辦理方式：媒合性平專業講師，前往各松年大學進行宣講，讓學員瞭解性別歷史脈絡，並對比過去以及今日的性別差異，提升長者性平的意識。
3. 預期成效：預計辦理40場共同科目，每場辦理2小時課程，預計參與人數可達3,200人。
4. 預算經費：融入既有課程中，免增加計畫經費。

新北市政府社會局性別分析檢視表

一、確認識題與問題

(一)計畫名稱	新北市銀髮族參與終生學習性別分析—以松年大學為例																											
(二)領域(可複選)	<input type="checkbox"/> 權力、決策、影響力領域 <input type="checkbox"/> 就業、經濟、福利領域 <input checked="" type="checkbox"/> 人口、婚姻、家庭領域 <input checked="" type="checkbox"/> 教育、文化、媒體領域	<input type="checkbox"/> 人身安全、司法領域 <input type="checkbox"/> 健康、醫療、照顧領域 <input type="checkbox"/> 環境、能源、科技領域 <input type="checkbox"/> 其他：																										
(三)問題、現況或性別不平等情形之描述	<p>為增加銀髮族社會參與及終生學習機會，新北市於民國 87 年起辦理「松年大學」，提供 55 歲以上長者參與；因人口老化趨勢，松年大學學員人數從開辦第 1 年的 1,967 人，人數不斷增加至今年已有 1 萬 5,316 人。</p> <p>隨著平均餘命的增加，退休之後的銀髮族有更多的時間可以規劃屬於自己的第三人生，但許多的統計資料中，也發現女性銀髮族在參與志願服務、終生學習課程及社會參與活動時的人數比率常遠遠高於男性銀髮族，而新北市松年大學的男女參與比亦是如此，因此，為瞭解性別在參與新北市銀髮族終生學習課程的不同需求，故以新北市松年大學為例，進行分析、探討並提出符合性別需求之政策建議，以滿足不同性別銀髮族之需求為目標，並期能翻轉世代的性別刻板印象，提升整體銀髮族之生活品質。</p>																											
(四) 融入性別觀點，就議題進行統計分析																												
統計指標分析 1： 「松年大學男女參與比率」	文字說明																											
	<p>整體而言，松年大學的男性參與人數為 3,751 人，僅占參與者的 24.49%，女性參與人數為 1 萬 1,565 人(占 75.51%)，男女比為 1:3.1。</p> <p>若以新北市 55 歲以上人口數而言，參加松年大學的男性長者僅占全市 55 歲以上男性的 0.76%，女性參與長者則占全市 55 歲以上女性的 2.01%。</p>																											
	圖表說明																											
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">項目 \ 性別</th> <th>男</th> <th>女</th> <th>總計</th> </tr> <tr> <th>人數</th> <th>比率</th> <th>比率</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="2">松年大學</td> <td>人數</td> <td>3,751 人</td> <td>1 萬 1,565 人</td> <td>1 萬 5,316 人</td> </tr> <tr> <td>比率</td> <td>24.5%</td> <td>75.5%</td> <td>100%</td> </tr> <tr> <td rowspan="2">新北市 55 歲以上人口 (106 年 3 月)</td> <td>人數</td> <td>49 萬 5,647 人</td> <td>57 萬 4,451 人</td> <td>107 萬 0,098 人</td> </tr> <tr> <td>參加松年大學比率</td> <td>0.8%</td> <td>2%</td> <td>1.4%</td> </tr> </tbody> </table>			項目 \ 性別		男	女	總計	人數	比率	比率	松年大學	人數	3,751 人	1 萬 1,565 人	1 萬 5,316 人	比率	24.5%	75.5%	100%	新北市 55 歲以上人口 (106 年 3 月)	人數	49 萬 5,647 人	57 萬 4,451 人	107 萬 0,098 人	參加松年大學比率	0.8%	2%
項目 \ 性別		男	女			總計																						
		人數	比率	比率																								
松年大學	人數	3,751 人	1 萬 1,565 人	1 萬 5,316 人																								
	比率	24.5%	75.5%	100%																								
新北市 55 歲以上人口 (106 年 3 月)	人數	49 萬 5,647 人	57 萬 4,451 人	107 萬 0,098 人																								
	參加松年大學比率	0.8%	2%	1.4%																								
統計指標分析 2： 「各課程類型男女參與比率」	文字說明																											
	<p>依據課程內容可將松年大學課程分為健康運動類、多元文化類、資訊工商類、文創藝能類以及旅遊休閒類等五大類型課</p>																											

	<p>程。</p> <p>從性別比來看，男女比最接近的為「資訊工商類」課程 1:1.9，顯示男性長者對於手機、電腦、平版、攝影等資訊類型課程較有興趣，使得這些班級的男女比最趨近於平衡；而男女比差距最大的為「健康運動類」(1:3.8)，亦表示男性長者對於目前松年大學開設的運動、舞蹈、養生保健等課程可能較沒有參加意願。</p>																																														
	圖表說明																																														
	單位：人、%																																														
	<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">課程類型</th> <th colspan="2">男性</th> <th colspan="2">女性</th> <th rowspan="2">性別比 (男:女)</th> </tr> <tr> <th>參與人數</th> <th>比率</th> <th>參與人數</th> <th>比率</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>健康運動類</td> <td>782</td> <td>21.0%</td> <td>2,947</td> <td>79.0%</td> <td>1:3.8</td> </tr> <tr> <td>多元文化類</td> <td>659</td> <td>26.7%</td> <td>1,807</td> <td>73.3%</td> <td>1:2.7</td> </tr> <tr> <td>資訊工商類</td> <td>633</td> <td>34.2%</td> <td>1,217</td> <td>65.8%</td> <td>1:1.9</td> </tr> <tr> <td>文創藝能類</td> <td>1,639</td> <td>23.0%</td> <td>5,477</td> <td>77.0%</td> <td>1:3.3</td> </tr> <tr> <td>旅遊休閒類</td> <td>38</td> <td>24.5%</td> <td>117</td> <td>75.5%</td> <td>1:3.1</td> </tr> <tr> <td>總計</td> <td>3,751</td> <td>24.5%</td> <td>11,565</td> <td>75.5%</td> <td>1:3.1</td> </tr> </tbody> </table>	課程類型	男性		女性		性別比 (男:女)	參與人數	比率	參與人數	比率	健康運動類	782	21.0%	2,947	79.0%	1:3.8	多元文化類	659	26.7%	1,807	73.3%	1:2.7	資訊工商類	633	34.2%	1,217	65.8%	1:1.9	文創藝能類	1,639	23.0%	5,477	77.0%	1:3.3	旅遊休閒類	38	24.5%	117	75.5%	1:3.1	總計	3,751	24.5%	11,565	75.5%	1:3.1
課程類型	男性		女性		性別比 (男:女)																																										
	參與人數	比率	參與人數	比率																																											
健康運動類	782	21.0%	2,947	79.0%	1:3.8																																										
多元文化類	659	26.7%	1,807	73.3%	1:2.7																																										
資訊工商類	633	34.2%	1,217	65.8%	1:1.9																																										
文創藝能類	1,639	23.0%	5,477	77.0%	1:3.3																																										
旅遊休閒類	38	24.5%	117	75.5%	1:3.1																																										
總計	3,751	24.5%	11,565	75.5%	1:3.1																																										
統計指標分析 3： 「松年大學各單位承辦人員性別比」	文字說明																																														
	<p>因松年大學承辦人員的性別可能使其在課程規劃、招生宣傳甚至班級經營上，忽略不同性別的需求；經調查，松年大學各承辦單位主要聯絡人的男女性別，其中 70% 為女性、30% 為男性，亦是以女性為主，此與目前松年大學學員男女比失衡的狀況相同。</p>																																														
	圖表說明																																														
	單位：人、%																																														
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>承辦單位數</th> <th>女性</th> <th>男性</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>100</td> <td>70(70%)</td> <td>30(30%)</td> </tr> </tbody> </table>	承辦單位數	女性	男性	100	70(70%)	30(30%)																																								
承辦單位數	女性	男性																																													
100	70(70%)	30(30%)																																													

二、確定預期成果

(一)訴求	增加男性長者參加松年大學之比率。
(二)達成目標之統計指標訂定	使松年大學的男性長者比率提高 3%。
(三)相關法規	依據老人福利法第 26、27 條辦理。

三、發展並選擇方案

(一)方案說明		
編號	方案名稱	方案內容
方案 1	銀髮紳士動起來—銀向學習新殿堂	針對男女參與比率落差較大的「健康運動類」課程類型，設計符合男性需求的課程，將透過問卷調查瞭解男性長者的實際需求，並加強課程包裝，提升男性長者參加意願，如：以拳會友笑江湖(太極拳課程)、銀髮紳士奇肌再現(有氧肌力課程)，

		另增加開辦男性長者有興趣之課程，如：電腦資訊班，提升整體男性長者參與率。
方案 2	性別的昨日、今日與明日—銀髮族性平提升專案	1. 於松年大學共同課程中加入性別平等課程，瞭解性別的歷史脈絡，增加學員性別平等概念。 2. 於松年大學大型活動(如：成果展)中加入性別平等宣導。
(二)延伸議題		
松年大學開辦規定	依據現行松年大學實施計畫，每班報名滿 30 人始可開班授課（電腦班開班人數需滿 20 人），且所有名額皆需經線上報名，每人亦僅得參加 1 班課程。 建議可將班級人數酌於下修為 20 人即可開課，以達到服務推廣之效。	

四、分析並提出意見

(一)分析比較		
方案名稱	方案 1：銀髮紳士動起來—銀向學習新殿堂	方案 2：性別的昨日、今日與明日—銀髮族性平提升專案
預算配置	每班每年補助 4.8 萬元，預計於 29 區各開辦 2 班，共開辦 58 班，需 278.4 萬元	融入既有共同課程及活動中，無需支付額外之經費
優點	可確實提高男性長者參與率	可增加銀髮族性別意識
可能困境	需付出較高經費成本	對於松年大學的制度層面並未有所改變
(二)方案之選定：方案 1 及方案 2。		

五、執行決策之溝通

(一)涉及層級 (可複選)	1. <input checked="" type="checkbox"/> 僅本機關	2. <input checked="" type="checkbox"/> 涉及其他機關 <input type="checkbox"/> 涉及中央 <input type="checkbox"/> 涉及縣市 <input type="checkbox"/> 涉及跨局處業務 <input type="checkbox"/> 涉及跨科室業務 <input checked="" type="checkbox"/> 涉及公所業務
(二)討論會議	會議情形	會議決議重點
	無。	

六、評估與監督

(一)計畫執行機關	新北市政府社會局
(二)計畫主責承辦人員/科室	賴俐君/老人福利科
(三)計畫評估與監督單位	新北市政府社會局性別平等專案小組