

新北市防災社區性別參與評估

新北市政府消防局

一、緒論：性別參與評估背景/動機/目的

近年來，隨著全球氣候劇烈變遷、人口都市化發展，各類災害規模日益擴大、災害頻率急遽攀升。新北市轄內涵蓋各類災害潛勢，如新北市境內具有 233 條土石流災害潛勢溪，與各縣市相比，其數量僅次於南投縣；橫跨大臺北地區的山腳斷層與金山斷層，若發生大規模地震災害，對於建築林立人口稠密的新北市都會區域勢必造成嚴重災損；綿延的海岸線具遭受海嘯災害波及的潛在風險；兩座仍持續運轉的核電廠，需持續落實核子事故災害防範，以及發生頻率最高的火災等人為災害。面對各類災害的威脅與挑戰，若僅仰賴政府力量而缺乏社區防災意識，那是絕對不足的；所以，新北市在 98 年(昔臺北縣)即推動防災社區計畫，希望透過防災社區推廣，並將防救災知能深耕於地方，期達成災害預防與減災之功效。

二、文獻探討

另外，依據聯合國開發計劃署環境處統計發現，全球災害死亡率男女比例為 1：4，推論可能是部分國家之社會制度致使男女限制，而導致女性處於災害應對的弱勢地位。然而，依據新北市政府消防局 99 年至 105 年統計發現，不論是天然災害或是火災，新北市傷亡人數性別皆以男性具有較高的比率；災害受災戶都需經歷長時間的復原階段，社區家戶中不論是男性或女性成員傷亡，一定都會加劇影響家戶的災後復原。爰此，新北市持續推動防災社區、深耕地方防災知能，並針對不同性別的參與程度進行評估，俾提供更佳的防災組織養成與訓練，期落實推廣永續防災社區。

三、分析報告方法/結果/分析

(一) 災害傷亡性別分析

依據新北市政府消防局 99 年至 105 年統計，新北市災害應變中心共計開設 62 次強降雨應變、29 次颱風災害應變、1 次旱災應變，這段期間發生在新北市的天然災害類別以強降雨(水災)與颱風災害為主、並伴隨土石流、坡地崩塌等複合性災害；新北市 99 年至 105 年期間天然災害死亡與失蹤共計 12 人，其中男性 10 人(83.33%)、女性 2 人(16.67%)；天然災害受傷共計 174 人，其中男性 92 人(52.87%)、女性 82 人(47.13%)；火災死亡共計 114 人，其中男性 72 人(63.16%)、女性 42 人(36.84%)；火災受傷共計 662 人，其中男性 345 人(52.11%)、女性 317 人(47.89%)；災害傷亡總計 962 人，其中男性 519 人(53.95%)、女性 443 人(46.05%)。新北市 99 年至 105 年災害傷亡性別統計表詳如表一。

依上述統計發現，不論是天然災害或是火災，新北市 99 年至 105 年災害傷亡人數性別皆以男性具有較高的比率，這樣的災害傷亡性別統計結果，與聯合國開發計劃署環境處全球災害統計相異，推估可能是全球統計上，多數非工業化或新興國家，遭受大規模天然災害時，因其國家的社會制度致使男女限制，而導致女性處於災害應對的弱勢地位(如孟加拉傳統女性服裝不利跑步與游泳、饑荒中男性主導糧食分配

權)；然而，新北市 99 年至 105 年災害應變上，多能在短時間內完成應變與復原。

表一 新北市 99 年至 105 年災害傷亡性別統計表

單位：人

類別	男性 傷亡總計	女性 傷亡總計	男性 死亡數	女性 死亡數	男性 受傷數	女性 受傷數
災害總計	519 (53.95%)	443 (46.05%)	82 (65.63%)	44 (34.37%)	437 (52.27%)	399 (47.73%)
天然災害	102 (54.84%)	84 (45.16%)	10 (83.33%)	2 (16.67%)	92 (52.87%)	82 (47.13%)
火災	417 (53.74%)	359 (46.26%)	72 (63.16%)	42 (36.84%)	345 (52.11%)	317 (47.89%)

資料來源：新北市政府消防局整理。

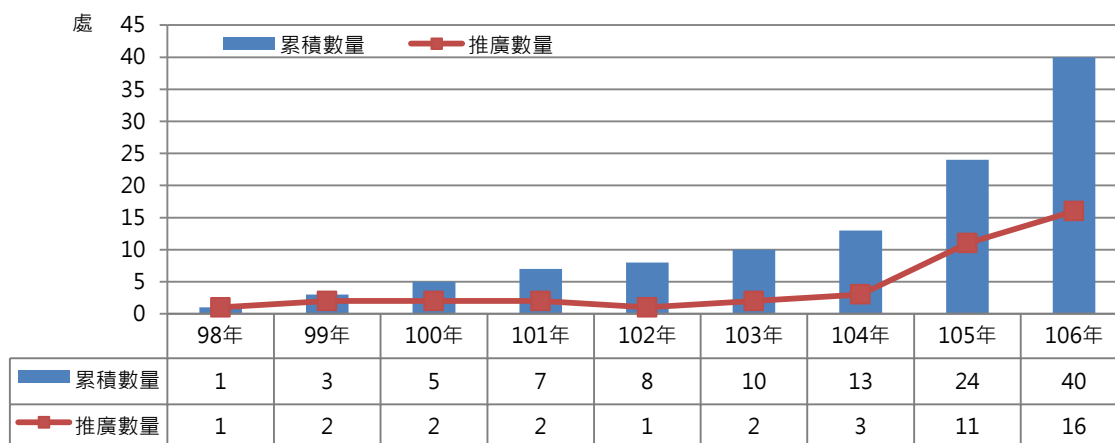
附註：天然災害死亡人數包含現今仍為失蹤的人數。

另在 104 年 3 月 26 日至同年 5 月 5 日旱災應變開設雖有較長的時間應變，並無引發饑荒或缺乏飲用水的民生災害與傷亡；所以，新北市上述期間的災害，多屬短時間、單一據點(火災)的災害，這些災害非屬長時間、大規模的災害，亦無聯合國開發計劃署所論述的女性災害弱勢地位問題，相對的，面對這些災害威脅，在災害預防與減災階段，應思考如何增進男性民眾災害防救知能、進而整體降低災害傷亡。

(二) 防災社區推展規劃及目標

1. 提升防災社區累計數量

內政部災害防救深耕計畫自 98 年開始第一期計畫，新北市(昔臺北縣)即在 98 年起示範推動第 1 處的防災社區；自 103 年起延續災害防救深耕推展第二期計畫，新北市並在 105 年起創新推展防災社區 2.0 專案，整合市府各局處與區公所團隊力量，期能擴展防災社區數量與分布，截至 106 年，新北市防災社區推廣已達累計 40 處(統計圖詳如圖一)，107 年規劃推展 18 處以上，俾使 29 個行政區都具有防災社區，進而提升社區自主的防救災能量。



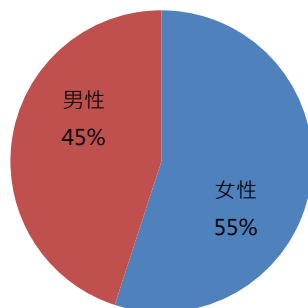
圖一 新北市 98 年至 106 年防災社區推廣統計圖

資料來源：新北市政府消防局。

2. 優化防災社區參與民眾性別比

不論是天然災害或是火災，新北市傷亡人數性別皆以男性具有較高的比率。然而，依據新北市政府消防局統計發現，106 年度防災社區參與民眾的男女比例為 45：

55(詳如圖二；另 105 年之前未針對參與民眾的性別比進行統計)，代表防災社區推廣過程中，女性民眾具有較高的參與程度，相信若能讓更多的男性民眾也來參與防災社區養成教育訓練，除了強化社區的災害防救能力，對於個人也有助於提升災害防救知能、進而降低災害傷亡風險。

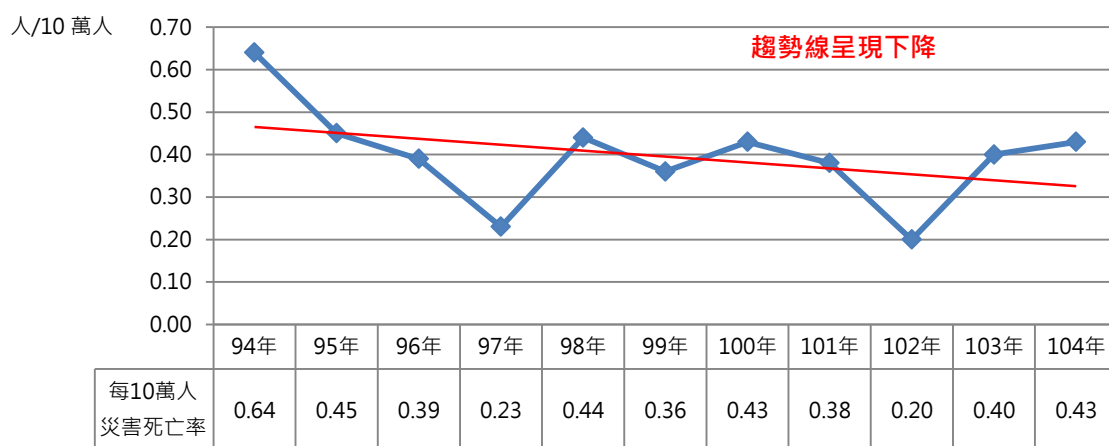


圖二 新北市 106 年防災社區參與民眾性別比率

資料來源：新北市政府消防局。

3. 降低災害平均死亡率

根據「第三屆世界減災會議」中通過的全球減災策略-「2015-2030 仙台減災綱領」(Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, SFDRR)，首要目標設定：109-119 年之災害平均死亡率低於 94-104 年之災害平均死亡率。新北市 94-104 年天然災害與火災之每 10 萬人平均死亡率為 0.40，即代表新北市在 94-104 年期間，平均每年約 16 至 17 人因為災害波及而死亡。另外，新北市在 94-104 年期間，每年的災害平均死亡率雖有高低波動，但整體而言，仍具有下降之趨勢(詳如圖三)；未來防災社區的持續推廣，並整合市府各項災害預防與減災作為，期使 109-119 年之災害平均死亡率可以更低於歷年的統計平均值。



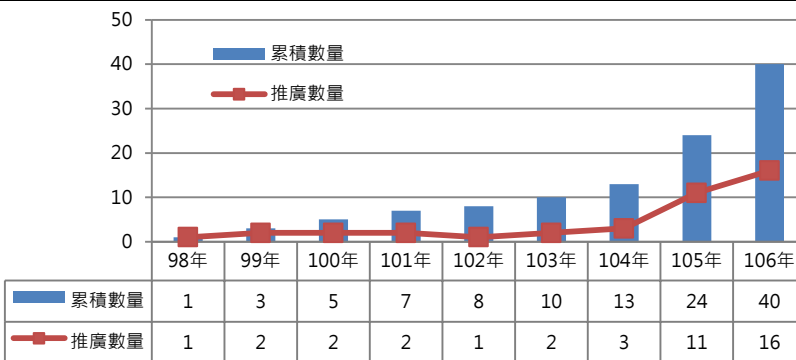
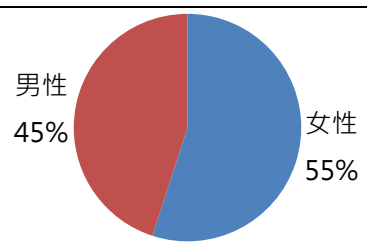
圖三 新北市 94 年至 104 年每 10 萬人災害死亡率

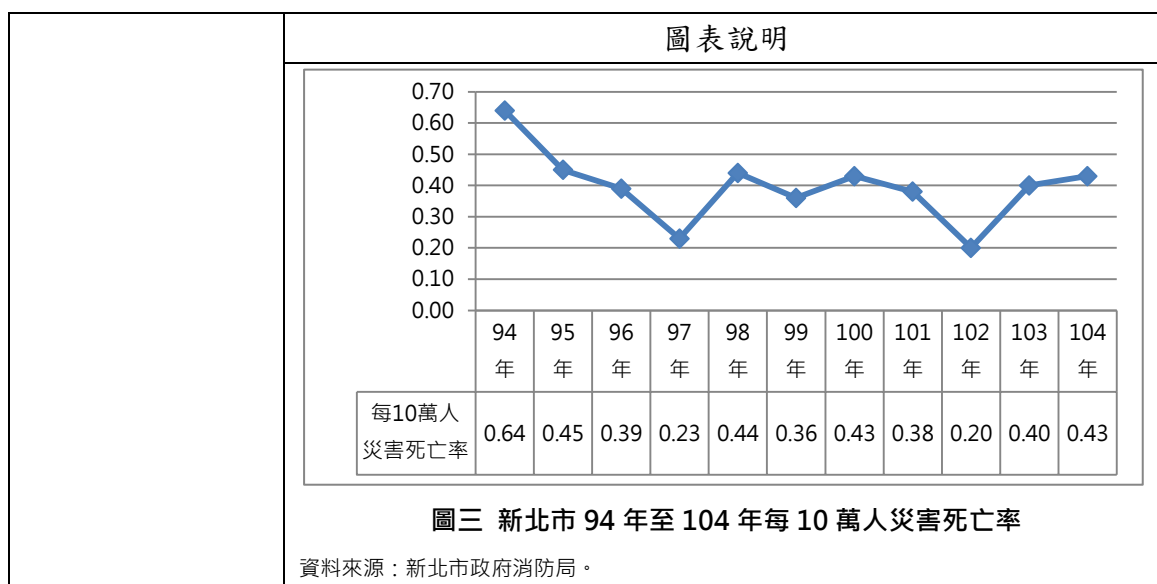
資料來源：新北市政府消防局。

新北市政府消防局性別分析檢視表

一、確認識題與問題

(一)計畫名稱	新北市防災社區性別參與評估	
(二)領域(可複選)	<input type="checkbox"/> 權力、決策、影響力領域 <input type="checkbox"/> 就業、經濟、福利領域 <input type="checkbox"/> 人口、婚姻、家庭領域 <input type="checkbox"/> 教育、文化、媒體領域	<input checked="" type="checkbox"/> 人身安全、司法領域 <input checked="" type="checkbox"/> 健康、醫療、照顧領域 <input type="checkbox"/> 環境、能源、科技領域 <input type="checkbox"/> 其他：
(三)問題、現況或性別不平等情形之描述	<p>近年來，隨著全球氣候劇烈變遷、人口都市化發展，各類災害規模日益擴大、災害頻率急遽攀升。新北市轄內涵蓋各類災害潛勢，歷年災害造成眾多人民生命財產損失，依據新北市政府消防局 99 年至 105 年統計發現：</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 天然災害死亡與失蹤共計 12 人，其中男性 10 人(83.33%)、女性 2 人(16.67%)。 ➢ 天然災害受傷共計 174 人，其中男性 92 人(52.87%)、女性 82 人(47.13%)。 ➢ 火災死亡共計 114 人，其中男性 72 人(63.16%)、女性 42 人(36.84%)。 ➢ 火災受傷共計 662 人，其中男性 345 人(52.11%)、女性 317 人(47.89%)。 ➢ 災害傷亡總計 962 人，其中男性 519 人(53.95%)、女性 443 人(46.05%)。 <p>基此，不論是天然災害或是火災，新北市傷亡人數性別皆以男性具有較高的比率；另外，災害受災戶多需經歷長時間的復原階段，社區家戶中不論是男性或女性成員傷亡，一定都會加劇影響家戶的災後復原。爰此，新北市持續推動防災社區、深耕地方防災知能，並針對不同性別市民提供更佳的防災組織養成與訓練，期落實推廣永續防災社區。</p>	
(四) 融入性別觀點，就議題進行統計分析		
統計指標分析 1： 「防災社區累計推廣數量」	文字說明	
	<p>內政部災害防救深耕計畫自 98 年開始第一期計畫，新北市(昔臺北縣)即在 98 年起示範推動第 1 處的防災社區；自 103 年起延續災害防救深耕推展第二期計畫，新北市並在 105 年起創新推展防災社區 2.0 專案，整合市府各局處與區公所團隊力量，期能擴展防災社區數量與分布，截至 106 年，新北市防災社區推廣已達累計 40 處，107 年規劃推展 18 處以上，俾使 29 個行政區都具有防災社區，進而提升社區自主的防救災能量。</p>	

	<p style="text-align: center;">圖表說明</p>  <table border="1" data-bbox="542 470 1340 582"> <thead> <tr> <th></th> <th>98年</th> <th>99年</th> <th>100年</th> <th>101年</th> <th>102年</th> <th>103年</th> <th>104年</th> <th>105年</th> <th>106年</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>累積數量</td> <td>1</td> <td>3</td> <td>5</td> <td>7</td> <td>8</td> <td>10</td> <td>13</td> <td>24</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td>推廣數量</td> <td>1</td> <td>2</td> <td>2</td> <td>2</td> <td>1</td> <td>2</td> <td>3</td> <td>11</td> <td>16</td> </tr> </tbody> </table> <p style="text-align: center;">圖一 新北市 98 年至 106 年防災社區推廣統計圖</p> <p>資料來源：新北市政府消防局。</p>		98年	99年	100年	101年	102年	103年	104年	105年	106年	累積數量	1	3	5	7	8	10	13	24	40	推廣數量	1	2	2	2	1	2	3	11	16
	98年	99年	100年	101年	102年	103年	104年	105年	106年																						
累積數量	1	3	5	7	8	10	13	24	40																						
推廣數量	1	2	2	2	1	2	3	11	16																						
<p>統計指標分析 2： 「防災社區參與民眾性別比」</p>	<p style="text-align: center;">文字說明</p> <p>不論是天然災害或是火災，新北市傷亡人數性別皆以男性具有較高的比率。然而，依據新北市政府消防局統計發現，106 年度防災社區參與民眾的男女比例為 45：55(105 年之前未針對參與民眾的性別比進行統計)，代表防災社區推廣過程中，女性民眾具有較高的參與程度，相信若能讓更多的男性民眾也來參與防災社區養成教育訓練，除了強化社區的災害防救能力，對於個人也有助於提升災害防救知能、進而降低災害傷亡風險。</p> <p style="text-align: center;">圖表說明</p>  <p style="text-align: center;">圖二 新北市 106 年防災社區參與民眾性別比</p> <p>資料來源：新北市政府消防局。</p>																														
<p>統計指標分析 3： 「109-119 年與 94-104 年之災害平均死亡率比較」</p>	<p style="text-align: center;">文字說明</p> <p>根據「第三屆世界減災會議」中通過的全球減災策略-「2015-2030 仙台減災綱領」(Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, SFDRR)，首要目標設定 109-119 年之災害平均死亡率，低於 94-104 年之災害平均死亡率。新北市 94-104 年天然災害與火災之每 10 萬人平均死亡率為 0.40，即代表新北市在 94-104 年期間，平均每年約 16 至 17 人因為災害波及而死亡。另外，新北市在 94-104 年期間，每年的災害平均死亡率雖有高低波動，但整體而言，仍具有下降之趨勢；未來防災社區的持續推廣，並整合市府各項災害預防與減災作為，期使 109-119 年之災害平均死亡率可以更低於歷年的統計平均值。</p>																														



二、確定預期成果

(一)訴求	<ol style="list-style-type: none"> 1.持續擴展防災社區數量，提高新北市市民防救災能量。 2.增加防災社區之男性參與度，提升防災社區男性參與的比率。 3.整合推動新北防災安全網，在 119 年前降低災害平均死亡率。
(二)達成目標之統計指標訂定	<ol style="list-style-type: none"> 1.防災社區累計推廣數量： <ol style="list-style-type: none"> (1)指標定義：自 98 年起，每年累計推廣之防災社區總數量。 (2)107 年底目標值：58。 2.防災社區男性參與比率： <ol style="list-style-type: none"> (1)指標定義：該年度防災社區參與組織編組的男性比率，其公式=防災社區編組男性人數/防災社區編組總人數(%)。 (2)107 年底目標值：50%至 55%之間。 3.災害平均死亡率 109-119 年較 94-104 年降低： <ol style="list-style-type: none"> (1)指標定義：天然災害與火災平均死亡率(年度每 10 萬人的因災害死亡人數)，其公式=災害死亡人數/人口(10 萬人)之年度平均值。 (2)目標值：109-119 年之平均值達 0.39 以下。
(三)相關法規	<ol style="list-style-type: none"> 1.災害防救法第 10 條略以：鄉(鎮、市)公所設鄉(鎮、市)災害防救會報，其任務如下：…四、推動社區災害防救事宜。 2.災害防救法第 22 條略以：為減少災害發生或防止災害擴大，各級政府平時應依權責實施下列減災事項：…二、災害防救教育、訓練及觀念宣導。

三、發展並選擇方案

(一)方案說明		
編號	方案名稱	方案內容
方案 1	多元宣導策略	針對男性較容易注意的面向進行多元宣導及資訊傳遞，例如：活動資訊張貼於里辦公室公佈欄、發放活動單張於社區車輛、社區 LINE 群組等方式，並請里長(或社區代表)鼓勵夫妻結伴共同參與，除增加社區認同感外，亦可增進夫妻感情。
方案 2	納入優良社區評核項目	將社區男女參與比率納入優良社區考核項目之一，性別比率差異越小，該項次所獲分數越高，使社區防災活動辦理時能達兩性平衡之目標。
(二)延伸議題		
整合智慧城市防災議題	網路雲端科技日益進步與普及，將導入智慧城市概念，讓防災社區居民可以掌握最新災害預警，居民也能快速災情查報、回饋政府災害管理。	
推展校園防災與企業防災	整合社區鄰近校園、企業等共同推展防災社區 <ul style="list-style-type: none"> ➢ 以校園與企業為出發點，邀集鄰近居民組成防災社區組織、辦理相關教育訓練。 ➢ 增進居民與校園、企業互動與信任，並有助提升校園與企業自身災害防救能量。 	

四、分析並提出意見

(一)分析比較		
方案名稱	多元宣導策略	納入優良社區評核項目
預算配置	0 元	0 元
施工時間	107 年 1 月至 107 年 10 月	107 年 1 月至 107 年 10 月
工程考量	無	無
問卷調查	無	無
其餘考量因素	本方案採鼓勵性質，參與者會較有積極的學習態度，防災效能較高，對於社區朝向永續發展較為有利。	本方案採考核性質，參與者可能是被迫參加，容易有消極學習態度，防災效能較低；另偏遠地區男女人口比率已有明顯差異，要求參與者性別比例達 1：1，有明顯困難，對偏遠地區考核條件上不公平之處。
(二)方案之選定：方案 1，多元宣導策略。		

五、執行決策之溝通

(一)涉及層級 (可複選)	1. <input type="checkbox"/> 僅本機關 2. <input checked="" type="checkbox"/> 涉及其他機關 <input type="checkbox"/> 涉及中央 <input type="checkbox"/> 涉及縣市 <input checked="" type="checkbox"/> 涉及跨局處業務 <input type="checkbox"/> 涉及跨科室業務 <input checked="" type="checkbox"/> 涉及公所業務	
(二)討論會議	會議情形	會議決議重點
	105年1月20日105年度整合型防災社區遴選預審會議	依據第4季災害防救會報決議事項，整合推動防災社區，各局處依區公所提報資料先行遴選3至5處社區(里)。
	105年1月29日105年度整合防災社區複審會議	初審通過之19個區公所及20處提報社區之里長或社區協會理事長、主委(代表)到場簡報。
	105年2月19日105年整合型防災社區推動工作會議	研商新北市政府(以下簡稱市府)防災社區推動工作項目、期程，並由銘傳莊睦雄老師分享防災社區推動經驗。
	105年3月29日105年防災社區推動說明會	說明市府防災社區推動工作項目及期程，並由銘傳莊睦雄老師及三峽區安坑里里長分享防災社區推動經驗。
	105年11月25日106年整合型防災社區研商會議	研商106年整合型防災社區各局處推動數量。
	106年1月11、12日106年整合防災社區遴選會議	29區36處提報社區之里長或社區協會理事長、主委(代表)到場簡報。
	106年4月10日106年防災社區推動第1次說明會	研商市府防災社區推動工作項目及期程，並由銘傳莊睦雄老師及汐止區白雲里里長分享防災社區推動經驗。
	106年5月17日106年防災社區推動第2次說明會	說明市府防災社區推動工作項目及期程，並由鶯歌區建國國小劉文章校長及三重區福民里里長分享防災校園及社區推動經驗。

六、評估與監督

(一)計畫執行機關	新北市政府消防局
(二)計畫主責承辦人員/科室	陳又嘉、洪銘坤、何謹余、林登港/減災規劃科
(三)計畫評估與監督單位	新北市政府消防局性別平等專案小組