

新北市促進性別平等治喪觀念之評估

新北市政府殯葬管理處

我國喪禮至今仍維持著傳統保守的模式，喪禮儀式基本上脫離不了傳統中國文化影響下的「細密不紊的親疏關係」，其中「差序格局」、「男女有別」、「長幼有序」所顯現的性別差別待遇，仍須透過各種管道宣導與改變，例如麻布孝服的穿戴，傳統習俗上係將出嫁女兒排除在外、又如買棺，當父喪或母喪時，多由伯叔或外家一人陪孝男去而未對孝女有所指涉、再者，於安葬後返主、安靈時，主祭者也多為長男、而在移柩時，傳統模式係由兒子與長孫各執杖與招魂幡恭請靈位與香爐、安靈位於靈堂前，並且會放置丁仔粿以求添丁發財，諸如上述種種傳統習俗，均顯現出重男輕女的觀念，使得治喪過程往往多由男性所主導。

為評估新北市性別治喪觀念之差異並予以改善，本文以「主導治喪過程的男女比例」及「殯葬禮儀服務業者參與研習課程的比率」作為性別統計指標，觀察新北市民眾參與治喪過程的性別差異，並將相關數據作為新北市政府殯葬管理處(以下簡稱殯葬處)改善性別平等治喪觀念之評估依據。

一、性別統計分析

(一) 主導治喪過程的男女比例:106年1月至9月於殯儀館辦理治喪的申請者共12550人，其中男性佔8255人、女性佔4295人，男性申請者人數約為女性的1.92倍

根據殯葬處殯葬資訊管理系統登載之資料推估「主導治喪過程的男女比例」，106年1月至9月於殯儀館辦理治喪的申請者共13,979人，其中男性9,188人、女性4,791人，男性申請者人數約為女性的1.92倍，顯現出治喪過程多數仍由男性所主導(表一)。

表一 106年1月至9月殯儀館治喪申請者男性及女性人數

單位：個/每位申請者

期間	治喪申請者人數	男性申請者人數	女性申請者人數	男性/女性(倍)
106年1月	1,450	965	485	1.98
106年2月	1,470	1,012	458	2.2
106年3月	1,652	1,074	578	1.85
106年4月	1,485	972	513	1.89
106年5月	1,562	1,002	560	1.78
106年6月	1,549	998	551	1.81
106年7月	1,681	1,106	575	1.92
106年8月	1,701	1,126	575	1.95
106年9月	1,429	933	496	1.88

資料來源：新北市政府殯葬管理處計算整理。

(二) 殯葬禮儀服務業者參與研習課程的比率：105 年治喪研習課程的業者參與比率約為 11.01%；106 年則提高為 11.82%，雖業者參與研習課程的比率有提高的趨勢，惟仍有進步空間

由於欲調整傳統治喪觀念所存在的性別差別待遇，主要還是須藉由各種殯葬相關研習課程的舉辦，透過邀請性平領域相關學者、專家擔任講師的方式，來達到宣導、教育的效果，故可藉由提高殯葬禮儀服務業者對研習課程的參與程度，觀察性平宣導的效果是否呈現於參與治喪過程男女比例的改善上，而根據殯葬處殯儀管理課提供之資料，105 年有登記在案的殯葬禮儀服務業者共計 463 家，該年度共辦理兩場治喪研習課程，參與研習課程的業者共計 51 家，參與比率為 11.01%；106 年有登記在案的殯葬禮儀服務業者共計 482 家，該年度共辦理兩場治喪研習課程，參與研習課程的業者共計 57 家，參與比率為 11.82%，業者參與治喪研習課程的比率雖不高，惟仍呈現正向成長趨勢(表二)。

表二 105 年至 106 年新北市殯葬業者數及研習課程參與數

單位：個/每家業者

年別	業者數	研習課程參與數	研習課程參與數/業者數(百分比)
105 年	463	51	11.01%
106 年	482	57	11.82%
106 年與 105 年增減比較	+19	+6	+0.81%

資料來源：新北市政府殯葬管理處計算整理。

二、促進性別平等之規劃及目標

(一) 改善參與治喪過程的男女比例

依據殯葬處殯葬資訊管理系統登載之資料顯示，新北市參與治喪過程的民眾仍呈現男性主導多於女性的趨勢，而為改變傳統治喪觀念，達到促進性別平等治喪觀念之目標，殯葬處以「提升主導治喪過程的女性比例，打破傳統男尊女卑的治喪觀念」及「提升殯葬業者參與研習課程的比率，宣傳性別平等的現代化殯葬流程」為訴求，擬訂方案，預計將於 107 年底達到殯葬禮儀服務業者參與研習課程的百分比提升至 11.82% 以上、以及於殯葬處殯儀館辦理治喪的申請者男性/女性(倍)低於 1.92 倍之目標。

根據市府 105 年 1 月 29 日新北性平年各局處性平亮點方案研商會議決議及殯葬處 106 年 3 月 30 日反璞歸真手冊修訂會議決議，促進性平治喪觀念之方案共計兩案，方案一為「將性平觀念融入殯葬研習課程」，藉由殯葬禮儀服務業者對課程的參與，宣導現代化的治喪觀念；方案二為「將性平觀念融入生命禮儀手冊」，在每年例行發放、提供民眾參閱的手冊中結合性平觀念，藉此培養民眾正確的性平治喪認知(表三)。

表三 改善治喪過程男女比率之提案

	方案一	方案二
方案名稱	將性平觀念融入殯葬研習課程	將性平觀念融入生命禮儀手冊
方案內容	透過研習課程的舉辦，協助殯葬禮儀服務業者瞭解性別平等對喪葬禮俗的影響，落實性別平等，以提昇殯葬服務品質，並藉此傳遞現代化的治喪觀念。	生命禮儀手冊係為協助民眾了解殯葬流程及治喪觀念而編印、發行的小手冊，透過性平觀念的融入，讓民眾更能認識到現代殯葬流程的樣貌。
預算配置	殯葬處殯儀管理課每年均會不定期舉辦殯葬研習課程，所需經費兩場約 56,000 元，其中邀請性平講師部分所需經費預計佔 9,600 元。	殯葬處每年均會例行發放生命禮儀手冊，放置地點包括新北市各醫院、區公所及殯儀館，其所編列之經費為 10,000 本共計 320,000 元，其中為修訂手冊內容，邀請性平委員及殯葬業者部分，所需經費約 10,000 元。
辦理期間	一年兩場，例行舉辦。	一年三刷，例行發放。
成本考量	每年均須支出講師費。	經與委員共商手冊修訂後即無須額外支出。
影響分析	民眾辦理治喪多經由殯葬禮儀服務業者接洽處理，而透過研習課程的舉辦，提高殯葬禮儀服務業者的性別平等意識，再藉由民眾與業者接洽治喪的過程教育民眾，更有助於打破傳統男尊女卑的治喪觀念。	編印生命禮儀手冊提供民眾免費索取閱讀，藉此培養民眾正確的性平觀點以及傳播現代化殯葬流程，達到教育及宣導的效果。

資料來源：新北市政府殯葬管理處整理。

由於兩案係透過不同途徑達到改善傳統性別差別待遇治喪觀念之目標，故均可採行而不衝突，且係經由各別決議而推行之已實施中方案，故以兩案均採行論之。

(二) 宣導現代化治喪流程之衍伸效益

相較於傳統治喪流程，現代化的治喪流程正逐漸朝向注重性別平等、避免性別間不合理差別待遇的方向發展，而在治喪研習課程上，亦可結合廉政宣導，除了加強殯葬禮儀服務業者的性別平等意識外，更有助於促進殯葬禮儀服務業之法令知識與廉政風氣，並提升殯葬禮儀服務業的專業實務與知能。

(三) 計畫之執行、評估與監督

本計畫所歸納之方案，係經各別途徑多次會議討論後所採行，並由新北處執行後續計畫，另將由新北市性別平等委員會擔任監督單位。相關方案之時程規劃，如表四所示：

表四 促進性平治喪觀念之時程規劃

	106 年				107 年			
	1-3 月	4-6 月	7-9 月	10-12 月	1-3 月	4-6 月	7-9 月	10-12 月
生命禮儀手冊修訂		■						
性平治喪研習課程			■			■		
檢視參與治喪之性別比								■

資料來源：新北市政府殯葬管理處整理。

新北市政府殯葬管理處性別分析檢視表

一、確認識題與問題

(一)計畫名稱	新北市促進性別平等治喪觀念之評估			
(二)領域(可複選)	<input type="checkbox"/> 權力、決策、影響力領域 <input type="checkbox"/> 就業、經濟、福利領域 <input checked="" type="checkbox"/> 人口、婚姻、家庭領域 <input checked="" type="checkbox"/> 教育、文化、媒體領域	<input type="checkbox"/> 人身安全、司法領域 <input type="checkbox"/> 健康、醫療、照顧領域 <input type="checkbox"/> 環境、能源、科技領域 <input type="checkbox"/> 其他：		
(三)問題、現況或性別不平等情形之描述	<p>我國喪禮至今仍維持著傳統保守的模式，喪禮儀式基本上脫離不了傳統中國文化影響下的「細密不紊的親疏關係」，其中「差序格局」、「男女有別」、「長幼有序」所顯現的性別差別待遇，仍須透過各種管道宣導與改變，例如麻布孝服的穿戴，傳統習俗上係將出嫁女兒排除在外、又如買棺，當父喪或母喪時，多由伯叔或外家一人陪孝男去而未對孝女有所指涉、再者，於安葬後返主、安靈時，主祭者也多為長男、而在移柩時，傳統模式係由兒子與長孫各執杖與招魂幡恭請靈位與香爐、安靈位於靈堂前，並且會放置丁仔粿以求添丁發財，諸如上述種種傳統習俗，均顯現出重男輕女的觀念，使得治喪過程往往多由男性所主導。</p>			
(四) 融入性別觀點，就議題進行統計分析				
統計指標分析 1： 「主導治喪過程的男女比率」	文字說明			
	<p>根據新北市政府民政局殯葬管理處(以下簡稱殯葬管理處)殯葬資訊管理系統登載之資料，106年1月至9月於殯儀館辦理治喪的申請者共 12,550 人，其中男性佔 8,255 人、女性佔 4,295 人，男性申請者人數約為女性的 1.92 倍，顯現出治喪過程多數仍由男性所主導。</p>			
	圖表說明			
表一 106年1月至9月殯儀館治喪申請者男性及女性人數 <small>單位：個/每位申請者</small>				
期間	治喪申請者人數	男性申請者人數	女性申請者人數	男性/女性(倍)
106年1月	1,450	965	485	1.98
106年2月	1,470	1,012	458	2.2
106年3月	1,652	1,074	578	1.85
106年4月	1,485	972	513	1.89
106年5月	1,562	1,002	560	1.78
106年6月	1,549	998	551	1.81
106年7月	1,681	1,106	575	1.92
106年8月	1,701	1,126	575	1.95
106年9月	1,429	933	496	1.88
資料來源：新北市政府殯葬管理處計算整理。				

統計指標分析 2： 「殯葬禮儀服務業者參與研習課程的比率」	文字說明																		
	<p>欲調整傳統治喪觀念所存在的性別差別待遇，可透過將性平觀點融入治喪研習課程進行宣導，根據殯葬管理處殯儀管理課提供之資料，105 年有登記在案的殯葬禮儀服務業者共計 463 家，該年度共辦理兩場治喪研習課程，參與研習課程的業者共計 51 家，參與比率為 11.01%；106 年有登記在案的殯葬禮儀服務業者共計 482 家，該年度共辦理兩場治喪研習課程，參與研習課程的業者共計 57 家，參與比率為 11.82%，業者參與治喪研習課程的比率雖不高，惟仍呈現正向成長趨勢。</p>																		
	圖表說明																		
<p>表二 105 年至 106 年新北市殯葬業者數及研習課程參與數</p> <p style="text-align: right;">單位：個/每家業者</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>年別</th> <th>業者數</th> <th>研習課程參與數</th> <th>研習課程參與數/業者數 (百分比)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>105 年</td> <td>463</td> <td>51</td> <td>11.01%</td> </tr> <tr> <td>106 年</td> <td>482</td> <td>57</td> <td>11.82%</td> </tr> <tr> <td>106 年與 105 年增減比較</td> <td>+19</td> <td>+6</td> <td>+0.81%</td> </tr> </tbody> </table> <p>資料來源：新北市政府殯葬管理處計算整理。</p>				年別	業者數	研習課程參與數	研習課程參與數/業者數 (百分比)	105 年	463	51	11.01%	106 年	482	57	11.82%	106 年與 105 年增減比較	+19	+6	+0.81%
年別	業者數	研習課程參與數	研習課程參與數/業者數 (百分比)																
105 年	463	51	11.01%																
106 年	482	57	11.82%																
106 年與 105 年增減比較	+19	+6	+0.81%																

二、確定預期成果

(一)訴求	<ol style="list-style-type: none"> 1. 提升主導治喪過程的女性比率，打破傳統男尊女卑的治喪觀念 2. 提升殯葬業者參與研習課程的比率，宣傳性別平等的現代化殯葬流程
(二)達成目標之統計指標訂定	<ol style="list-style-type: none"> 1. 主導治喪過程的男女比例： <ol style="list-style-type: none"> (1) 指標定義：以每月的治喪申請者人數為單位，根據治喪申請者性別進行統計分析，其公式=男性/女性(倍) (2) 107 年底目標值：低於 1.92 倍 2. 殯葬禮儀服務業者參與研習課程的比率： <ol style="list-style-type: none"> (1) 指標定義：以該年度登記在案的業者數量與參與研習課程的業者數量計算，其公式=研習課程參與數/業者數(百分比) (2) 107 年底目標值：高於 11.82%
(三)相關法規	無。

三、發展並選擇方案

(一)方案說明		
編號	方案名稱	方案內容
方案 1	將性平觀念融入殯葬研習課程	透過研習課程的舉辦，協助殯葬禮儀服務業者瞭解性別平等對喪葬禮俗的影響，落

		實性別平等，以提昇殯葬服務品質，並藉此傳遞現代化的治喪觀念。
方案 2	將性平觀念融入生命禮儀手冊	生命禮儀手冊係為協助民眾了解殯葬流程及治喪觀念而編印、發行的小手冊，透過性平觀念的融入，讓民眾更能認識到現代殯葬流程的整體樣貌。
(二)延伸議題		
廉政宣導	結合殯葬服務廉政宣導與性別平等的殯葬研習課程，有助於促進殯葬禮儀服務業之法令知識與廉政風氣，並提升殯葬禮儀服務業的專業實務與知能。	

四、分析並提出意見

(一)分析比較		
方案名稱	方案 1：將性平觀念融入殯葬研習課程	方案 2：將性平觀念融入生命禮儀手冊
預算配置	殯葬管理處殯儀管理課每年均會不定期舉辦殯葬研習課程，所需經費兩場約 56,000 元，其中邀請性平講師部分所需經費預計佔 9,600 元。	殯葬管理處每年均會例行發生命禮儀手冊，放置地點包括新北市各醫院、區公所及殯儀館，其所編列之經費為 10,000 本，共計 320,000 元，其中為修訂手冊內容，邀請性平委員及殯葬業者部分，所需經費約 10,000 元。
辦理期間	一年兩場，例行舉辦。	一年三刷，例行發放。
成本考量	每年均須支出講師費。	經與委員共商手冊修訂後即無須額外支出。
影響分析	民眾辦理治喪多經由殯葬禮儀服務業者接洽處理，而透過研習課程的舉辦，提高殯葬禮儀服務業者的性別平等意識，再藉由民眾與業者接洽治喪的過程教育民眾，更有助於打破傳統男尊女卑的治喪觀念。	編印生命禮儀手冊提供民眾免費索取閱讀，藉此培養民眾正確的性平觀點以及傳播現代化殯葬流程，達到教育及宣導的效果。
(二)方案之選定：方案 1 及方案 2 均採行。		

五、執行決策之溝通

(一)涉及層級 (可複選)	1. <input checked="" type="checkbox"/> 僅本機關 2. <input type="checkbox"/> 涉及其他機關 <input type="checkbox"/> 涉及中央 <input type="checkbox"/> 涉及縣市 <input type="checkbox"/> 涉及跨局處業務 <input type="checkbox"/> 涉及跨科室業務 <input type="checkbox"/> 涉及公所業務	
(二)討論會議	會議情形	會議決議重點
	105年1月29日新北性平 年各局處性平亮點方案 研商會議	研商會議重點摘錄： 就「修正殯葬禮儀服務業評鑑評分表 促進性平治喪觀念」亮點計畫，擬訂 計畫書，將研習課程納入性平觀點
	106年3月30日第1次反 璞歸真手冊修訂會議	研商會議重點摘錄： 參考內政部公告傳統喪葬禮儀順應 性別平等之調整作法與《平等自主、 慎終追遠-現代國民喪禮》一書，並結 合性平委員之建議，進行手冊修訂
	106年4月21日第2次反 璞歸真手冊修訂會議	研商會議重點摘錄： 手冊部分用詞依委員意見配合修 正，並將傳統治喪流程與現代治喪流 程並列編輯

六、評估與監督

(一)計畫執行機關	新北市政府
(二)計畫主責承辦人員/科室	陳思涵、陳奎宇/殯葬管理處殯儀管理課、秘書 室
(三)計畫評估與監督單位	新北市性別平等委員會